

CÓMO SE RELACIONA LA RESOLUCIÓN “PONER FIN A LA CONTAMINACIÓN POR PLÁSTICOS: HACIA UN INSTRUMENTO INTERNACIONAL JURÍDICAMENTE VINCULANTE” TANTO CON LA SALUD COMO CON LAS SUSTANCIAS QUÍMICAS

En el mes de marzo de 2022, durante la reanudación de la quinta sesión de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA 5 por sus siglas en inglés) [se aprobó un amplio mandato](#) para iniciar conversaciones sobre un tratado internacional que aborde las crecientes amenazas de la contaminación por plásticos. La intención es que el Tratado sobre Plásticos abarque todos los impactos de los plásticos a lo largo de su ciclo de vida, incluyendo los efectos que tienen las sustancias químicas tóxicas contenidas en los plásticos sobre la salud humana y el medio ambiente. El futuro tratado será un acuerdo jurídicamente vinculante de importancia clave para permitir que el mundo avance hacia un futuro libre de sustancias tóxicas.

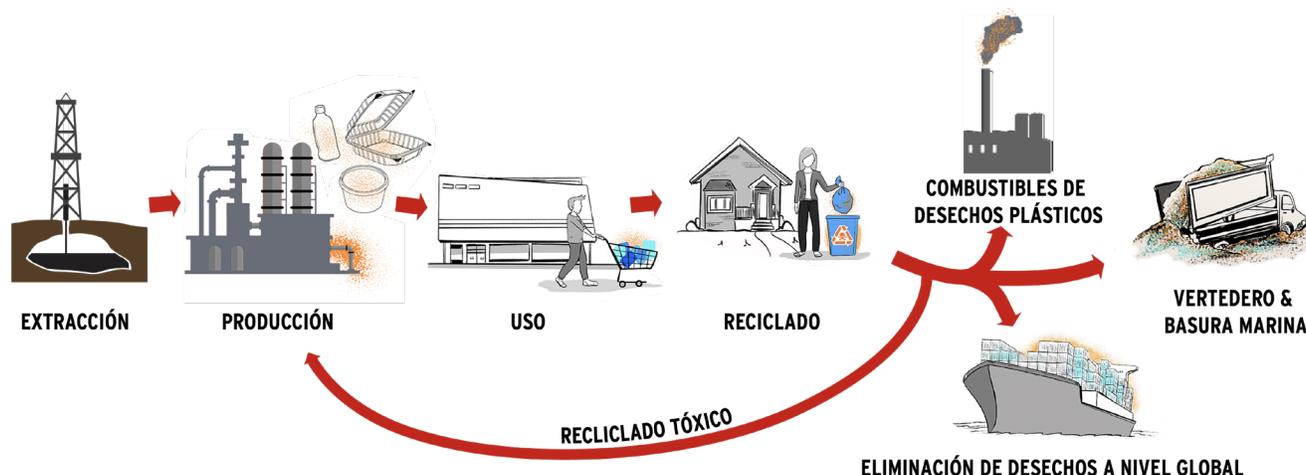
Desde el análisis de IPEN, basado en este mandato, el acuerdo final deberá abordar los impactos sobre la salud de los plásticos y las sustancias químicas que contienen, de cuatro maneras diferentes:

Desde un enfoque sobre el ciclo de vida de los plásticos: se debe abordar el uso, las emisiones y los daños producidos por las sustancias químicas tóxicas contenidas en los plásticos por lo menos a través las fases de la producción, el diseño, el consumo y la administración de los desechos.

Desde la perspectiva del diseño y la economía circular: Las sustancias químicas contenidas en los plásticos hacen que sean materiales insostenibles e inadecuados para una economía circular. Debido a que el mandato resalta la importancia de promover un diseño sostenible, el tratado debe asegurar que se eliminen las sustancias químicas peligrosas de la producción de los plásticos y que no se reciclen los plásticos con sustancias químicas peligrosas.

Desde los Acuerdos Multilaterales sobre Salud y Medio Ambiente: La resolución señala la importancia de evitar que los plásticos tóxicos representen una amenaza para la salud humana y el medio ambiente y hace un llamado a que se coordinen los Convenios de Basilea, Róterdam y Estocolmo junto con el Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM por sus siglas en inglés). El tratado debe de abordar los impactos sobre la salud y el medio ambiente debidos a la exposición a las sustancias químicas peligrosas y a las emisiones tóxicas a lo largo del ciclo de vida de los plásticos.

Desde los microplásticos: Debido a que la resolución reconoce a los microplásticos como parte de la contaminación por los plásticos, se deben de abordar los peligros



químicos de los microplásticos para la salud y el medio ambiente, incluyendo su potencial como vectores de contaminación química.

La quinta sesión de la Asamblea de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA 5) decidió que las negociaciones para llegar a un acuerdo legalmente vinculante sobre la contaminación por plásticos empezarán en el año 2022. El Comité Intergubernamental de Negociación (CIN) tendrá un mandato amplio que le permitirá abordar la contaminación por plásticos en todos sus aspectos y que tendrá un impacto sobre todo tipo de medios ambientes. Aunque en el texto final, no aparecen los términos *sustancias químicas*, *aditivos*, *sustancias peligrosas* o *sustancias tóxicas*, queda claro que el contenido químico y los impactos tóxicos de los plásticos sobre la salud humana y el medio ambiente están incluidos en el mandato. El tratado futuro será un instrumento de importancia clave para que el mundo avance hacia un futuro libre de sustancias tóxicas.

EL ENFOQUE SOBRE EL CICLO DE VIDA

La resolución reconoce que la contaminación por plásticos necesita ser abordado a través de un enfoque sobre el ciclo completo de vida de los plásticos y la parte operativa de la resolución específicamente exige que el instrumento legalmente vinculante a ser desarrollado deba tener un enfoque integral que aborde el ciclo completo de vida de los plásticos. Esto implica que se aborden el uso y la liberación de las sustancias dañinas en todas las fases del ciclo de vida de los plásticos. Las negociaciones del tratado mínimamente deberán abordar los impactos tóxicos de los plásticos durante la producción, el diseño, el consumo y la gestión de los desechos.

EL DISEÑO Y LA ECONOMÍA CIRCULAR

La resolución subraya la importancia de promover un diseño sostenible de productos y materiales para que se utilicen, remanufacturen, o reciclen y, por lo tanto, se retengan en la economía lo más posible. Se refiere específicamente al objetivo de “promover la producción y el consumo sostenibles de plásticos, incluyendo, entre otros aspectos, el diseño del producto y la gestión ambientalmente racional de los desechos, incluso a través de enfoques relacionados con la eficiencia de los recursos y la economía circular”. El diseño, la producción y el consumo sostenibles del plástico, nos lleva a abordar el papel que juegan las sustancias químicas. Los [principios de la economía circular](#) reconocen que los plásticos deberán de estar libres de sustancias químicas peligrosas y los [principios de la sostenibilidad que se proponen](#) para los plásticos sugieren que se debe reducir a un mínimo el uso

de las sustancias químicas peligrosas. El tratado tendrá que asegurar que se eliminen las sustancias químicas peligrosas de la producción de plásticos y que no se permita reciclar los plásticos contaminados con sustancias químicas peligrosas.

LA SALUD Y LOS ACUERDOS MEDIOAMBIENTALES MULTILATERALES

La resolución reconoce la importancia de evitar la contaminación por plásticos y sus riesgos conexos para la salud humana y los efectos adversos sobre el bienestar humano y el medio ambiente. La resolución resalta que se necesitan alcanzar esos objetivos a través de la cooperación y la coordinación con otros instrumentos incluyendo los Convenios de Basilea, Rotterdam y Estocolmo y el Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM por sus siglas en inglés). Esto implica que el trabajo futuro necesita abordar los impactos que tienen los plásticos sobre la salud, incluyendo los impactos debidos a la exposición a sustancias químicas peligrosas y a emisiones tóxicas a lo largo de su ciclo de vida. Esto abrirá el espacio para acelerar la implementación de un acuerdo internacional que pueda ayudar a evitar los impactos adversos sobre la salud de los plásticos y de los desechos plásticos contaminados con sustancias químicas tóxicas.

LOS MICROPLÁSTICOS

La resolución reconoce que la contaminación por plásticos incluye a los microplásticos. Esto implica que se reconoce que la cuestión de la contaminación plástica va más allá de sus impactos físicos debidos a la basura plástica y que se tiene que abordar el problema de los microplásticos, incluyendo su dimensión química. La resolución también se refiere a la necesidad de contar con un mecanismo que aborde la interfaz entre ciencia y políticas públicas que permita entender mejor los impactos de la contaminación por plásticos, que será una herramienta para incluir los impactos químicos aún no reconocidos de los plásticos y los microplásticos. Además, la [Resolución 2/11](#) de la UNEA ya había afirmado que: “es menester seguir investigando sobre los detritos plásticos y microplásticos marinos, incluidos los productos químicos conexos, y especialmente sobre los efectos ambientales y sociales, incluso sobre la salud humana, en particular la fragmentación y la tasa de degradación en todos los medios marinos y especialmente en las masas de agua y los depósitos de sedimentos de las zonas costeras y el mar abierto, así como los efectos en las actividades pesqueras, la acuicultura y la economía”. Esto quiere decir que el Tratado podría reconocer los riesgos emergentes de los microplásticos, incluyendo su potencial para ser vectores de contaminantes químicos.

Resolución aprobada por la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente el 2 de marzo de 2022

5/14. Poner fin a la contaminación por plástico: hacia un instrumento internacional jurídicamente vinculante

La Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente,

Observando con preocupación que el rápido aumento de los elevados niveles de contaminación por plástico representa un grave problema medioambiental a escala mundial, que incide negativamente en las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible,

Reconociendo que la contaminación por plástico incluye los microplásticos,

Observando con preocupación las repercusiones específicas de la contaminación por plástico en el medio marino,

Observando que la contaminación por plástico, tanto en el medio marino como en otros, puede ser de carácter transfronterizo y debe abordarse, junto con sus repercusiones, mediante un enfoque que abarque todo el ciclo de vida del plástico y tenga en cuenta las circunstancias y capacidades de cada país,

Reafirmando la resolución 70/1 de la Asamblea General, de 25 de septiembre de 2015, en la que la Asamblea General aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible,

Reafirmando también los principios de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, aprobada en Río de Janeiro (Brasil) en 1992,

Destacando la urgente necesidad de reforzar la interfaz científico-normativa a todos los niveles, mejorar la comprensión del impacto global de la contaminación por plástico en el medio ambiente y promover acciones efectivas y progresivas en los ámbitos local, regional y mundial, sin dejar de reconocer la importancia del plástico en la sociedad,

Recordando las resoluciones 1/6, 2/11, 3/7, 4/6, 4/7 y 4/9* de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, y afirmando la urgente necesidad de fortalecer la coordinación, cooperación y gobernanza mundiales para adoptar medidas inmediatas con vistas a eliminar a la larga la contaminación por plástico tanto en el medio marino como en otros, y evitar los perjuicios de la contaminación por plástico en los ecosistemas y las actividades humanas que dependen de ellos,

Reconociendo la amplia gama de enfoques, alternativas sostenibles y tecnologías disponibles para abordar el ciclo de vida completo del plástico, resaltando además la necesidad de mejorar la colaboración internacional para facilitar el acceso a la tecnología, la creación de capacidades y la cooperación científica y técnica, y destacando que no existe un enfoque único,

* Sobre desechos plásticos y microplásticos marinos (1/6), basura plástica y microplásticos marinos (2/11, 4/6), basura marina y microplásticos (3/7), gestión ambientalmente racional de los desechos (4/7) y combatir la contaminación causada por productos de plástico desechables (4/9).

Subrayando la importancia de promover el diseño ecológico de productos y materiales para que sea posible reutilizarlos, reelaborarlos, reciclarlos y, por lo tanto, mantenerlos en la economía durante el mayor tiempo posible junto con los recursos de los que están hechos, y reducir al mínimo la generación de desechos, contribuyendo así significativamente a la producción y el consumo sostenibles del plástico,

Acogiendo con beneplácito los esfuerzos realizados por los Gobiernos y las organizaciones internacionales, en particular mediante planes de acción, iniciativas e instrumentos nacionales, regionales e internacionales, incluso los acuerdos multilaterales pertinentes, como las iniciativas del Grupo de los Siete y del Grupo de los 20, incluidos los planes de acción de 2015 y 2017 que abordan la basura marina; el marco de aplicación de medidas relativas a la basura marina del Grupo de los 20; la iniciativa “Osaka Blue Ocean Vision”; la Carta del Plástico Oceánico; el marco de acción contra la basura marina de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN); la Declaración de Bangkok sobre la Lucha contra los Detritos Marinos en la Región de la ASEAN; la hoja de ruta del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico sobre la basura marina; la Declaración de los Líderes de la Alianza de los Pequeños Estados Insulares de 2021; la Declaración de San Juan de la Comunidad del Caribe; el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación; y el documento final de la Conferencia Ministerial sobre Basura Marina y Contaminación por Plástico de 2021, y reconociendo la necesidad de tomar iniciativas complementarias y de una visión global coherente y coordinada a largo plazo,

Observando con aprecio la importante labor de la Alianza Mundial sobre la Basura Marina y las medidas para luchar contra la basura marina y la contaminación por plástico que el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente respalda y ejecuta, y tomando en consideración el resumen de la Presidencia del grupo especial de expertos de composición abierta sobre la basura y los microplásticos marinos, que presenta posibles opciones para la continuación de los trabajos que se someterán al examen de la Asamblea sobre el Medio Ambiente en su quinto período de sesiones,

Reafirmando la importancia de la cooperación, la coordinación y la complementariedad entre los convenios e instrumentos regionales e internacionales pertinentes, con el debido respeto a sus respectivos mandatos, para prevenir la contaminación por plástico y sus riesgos conexos para la salud humana y los efectos adversos para el bienestar humano y el medio ambiente, incluido el Protocolo de 1997 que Enmienda el Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por los Buques, 1973, modificado por el Protocolo de 1978; el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación; el Convenio de Rotterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo aplicable a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos Objeto de Comercio Internacional; el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes; la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar; el Convenio sobre la Prevención de la Contaminación del Mar por Vertimiento de Desechos y otras Materias de 1972 y su Protocolo; el Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional; la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; el Convenio sobre la Diversidad Biológica; y otras organizaciones internacionales, instrumentos y programas regionales, y reconociendo las iniciativas de las organizaciones no gubernamentales y el sector privado,

Reconociendo que cada país es quien está mejor posicionado para entender sus propias circunstancias nacionales, incluidas las actividades de los interesados, en relación con la lucha contra la contaminación por plástico, incluso en el medio marino,

Reconociendo también la importante contribución de los trabajadores en entornos informales y cooperativos a la recogida, clasificación y reciclaje del plástico en muchos países,

Subrayando que es necesario seguir actuando a nivel internacional mediante la elaboración de un instrumento internacional jurídicamente vinculante sobre la contaminación por plástico, incluso en el medio marino,

1. *Solicita* a la Directora Ejecutiva que convoque un comité intergubernamental de negociación que inicie sus trabajos durante el segundo semestre de 2022, con el objetivo de completar su trabajo a finales de 2024;
2. *Reconoce* que algunas de las obligaciones jurídicas dimanantes de un nuevo instrumento jurídicamente vinculante requerirán asistencia técnica, financiera y de creación de capacidad para que los países en desarrollo y los países con economías en transición puedan cumplirlas realmente;
3. *Decide* que el comité intergubernamental de negociación elaborará un instrumento internacional jurídicamente vinculante sobre la contaminación por plástico, incluso en el medio marino, denominado en adelante “el instrumento”, que podría incluir enfoques tanto vinculantes como voluntarios, basado en un enfoque global que aborde todo el ciclo de vida del plástico, teniendo en cuenta, entre otras cosas, los principios de la Declaración de Río

sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, así como las circunstancias y capacidades nacionales, y contendrá las siguientes disposiciones:

- (a) Especificar los objetivos del instrumento;
 - (b) Promover la producción y el consumo sostenibles del plástico mediante, entre otras cosas, el diseño de productos y la gestión ambientalmente racional de los desechos, incluso a través de enfoques de eficiencia de recursos y de economía circular;
 - (c) Promover medidas de cooperación nacional e internacional para reducir la contaminación por plástico en el medio marino, incluida la existente;
 - (d) Desarrollar, aplicar y actualizar planes de acción nacionales que reflejen los enfoques impulsados por los países para contribuir a los objetivos del instrumento;
 - (e) Promover planes de acción nacionales para trabajar en la prevención, reducción y eliminación de la contaminación por plástico, y apoyar la cooperación regional e internacional;
 - (f) Especificar la presentación de informes nacionales, según proceda;
 - (g) Evaluar periódicamente los avances en la aplicación del instrumento;
 - (h) Evaluar periódicamente la eficacia del instrumento en la consecución de sus objetivos;
 - (i) Proporcionar evaluaciones científicas y socioeconómicas relacionadas con la contaminación por plástico;
 - (j) Aumentar los conocimientos mediante la sensibilización, la educación y el intercambio de información;
 - (k) Promover la cooperación y coordinación con los convenios, instrumentos y organizaciones regionales e internacionales pertinentes, y al mismo tiempo reconocer sus respectivos mandatos, evitando la duplicación y promoviendo la complementariedad de las iniciativas;
 - (l) Fomentar la actuación de todos los interesados, incluido el sector privado, y promover la cooperación a nivel mundial, regional, nacional y local;
 - (m) Poner en marcha un programa de acción con múltiples partes interesadas;
 - (n) Especificar los acuerdos para la creación de capacidad y la asistencia técnica, la transferencia de tecnología en condiciones mutuamente convenidas y la asistencia financiera, reconociendo que la aplicación efectiva de algunas obligaciones legales en virtud del instrumento dependerá de la disponibilidad de capacidad y de una asistencia financiera y técnica adecuada;
 - (o) Promover la investigación y el desarrollo de enfoques sostenibles, asequibles, innovadores y rentables;
 - (p) Abordar la cuestión del cumplimiento;
4. *Decide también* que el comité intergubernamental de negociación, en sus deliberaciones sobre el instrumento que elaborará, tome en consideración:
- (a) Las obligaciones, medidas y enfoques voluntarios para apoyar la consecución de los objetivos del instrumento;
 - (b) La necesidad de crear un mecanismo financiero para apoyar la aplicación del instrumento, incluso la opción de crear un fondo multilateral específico;
 - (c) Flexibilidad para que en algunas disposiciones el cumplimiento de los compromisos se pueda dejar a discreción de los países, en función de sus circunstancias nacionales;

- (d) La mejor información científica disponible, los conocimientos tradicionales, los conocimientos de los pueblos indígenas y los sistemas de conocimientos locales;
 - (e) La experiencia adquirida y las mejores prácticas, incluso las de entornos informales y cooperativos;
 - (f) La posibilidad de crear un mecanismo que proporcione datos científicos y socioeconómicos, así como su evaluación, para informar las políticas relacionadas con la contaminación por plástico;
 - (g) Una organización eficiente y la racionalización de los servicios de secretaría;
 - (h) Cualquier otro aspecto que el comité intergubernamental de negociación considere pertinente;
5. *Solicita* a la Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente que convoque un grupo de trabajo especial de composición abierta, que se reunirá una vez durante el segundo semestre de 2022 para preparar la labor del comité intergubernamental de negociación, en particular el calendario y la organización de los trabajos del comité, teniendo en cuenta las disposiciones especificadas en los párrafos 3 y 4 de la presente resolución;
 6. *Destaca* la necesidad de garantizar una participación lo más amplia y eficaz posible en la labor del grupo de trabajo especial de composición abierta y el comité intergubernamental de negociación;
 7. *Solicita* a la Directora Ejecutiva que, como medida prioritaria, proporcione el apoyo necesario a los países en desarrollo y los países con economías en transición para facilitar su participación efectiva en la labor del grupo de trabajo especial de composición abierta y el comité intergubernamental de negociación;
 8. *Solicita también* a la Directora Ejecutiva que garantice el apoyo necesario de la Secretaría del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente al grupo de trabajo especial de composición abierta y el comité intergubernamental de negociación;
 9. *Decide* que la participación en el grupo de trabajo especial de composición abierta y el comité intergubernamental de negociación esté abierta a todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y a los miembros de sus organismos especializados, las organizaciones regionales de integración económica y los interesados pertinentes, de conformidad con las normas aplicables de las Naciones Unidas;
 10. *Invita* a los Gobiernos y demás interesados que estén en condiciones de hacerlo a que aporten recursos presupuestarios adicionales para contribuir a la aplicación de la presente resolución;
 11. *Solicita* a la Directora Ejecutiva que facilite la participación de las iniciativas y los instrumentos regionales e internacionales pertinentes y de todos los interesados dentro del mandato del comité intergubernamental de negociación, y una estrecha cooperación y coordinación con ellos;
 12. *Solicita también* a la Directora Ejecutiva que, al término de las negociaciones del comité intergubernamental de negociación, convoque una conferencia diplomática de plenipotenciarios con el fin de aprobar el instrumento y abrirlo a la firma;
 13. *Solicita además* a la Directora Ejecutiva que, durante el sexto período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, presente un informe sobre los progresos realizados en la labor del comité intergubernamental de negociación;
 14. *Solicita* a la Directora Ejecutiva que continúe apoyando y haciendo avanzar la labor de la Alianza Mundial sobre la Basura Marina, y que promueva los conocimientos científicos y tecnológicos con respecto a la contaminación por plástico, incluso en el medio marino, en relación con las metodologías de seguimiento, y comparta la información y los datos científicos y de otro tipo que estén disponibles;
 15. *Exhorta* a todos los Estados miembros a que continúen e intensifiquen las iniciativas, y adopten medidas voluntarias, para luchar contra la contaminación por plástico, incluidas las medidas relacionadas con el consumo y la

producción sostenibles, que pueden incluir enfoques de economía circular, y a que desarrollen y apliquen planes de acción nacionales, al tiempo que fomentan la acción y las iniciativas internacionales dentro de los marcos normativos nacionales, y, con carácter voluntario, faciliten información estadística sobre la gestión ambientalmente racional de los residuos plásticos, según proceda, teniendo en cuenta las circunstancias nacionales;

16. *Solicita* a la Directora Ejecutiva que, junto con la primera reunión del comité intergubernamental de negociación y aprovechando las iniciativas existentes, convoque, con sujeción a la disponibilidad de recursos financieros, un foro abierto a todas las partes interesadas en el que se intercambie información y se lleven a cabo actividades relacionadas con la contaminación por plástico.



por un futuro sin tóxicos

www.ipen.org

ipen@ipen.org

[@ToxicsFree](https://www.instagram.com/ToxicsFree)