

# ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Нефтехимический  
завод Формоза  
в Луизиане, США

Сентябрь 2020

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Годовой объем продаж химической промышленности составляет триллионы долларов, но при этом отрасль не платит за ущерб здоровью и окружающей среде, связанный с ее деятельностью.
- Правительствам необходимы реальные средства для управления и развития инфраструктуры с целью эффективной защиты здоровья своих жителей и окружающей среды от потенциального вреда, возникающего во время производства, использования и утилизации химических веществ.
- Скоординированный небольшой сбор в размере 0,5% от стоимости производства основных химикатов может обеспечить достаточное финансирование для глобального рационального регулирования химических веществ и отходов.

*они не распределяются по производственно-сбытовой цепочке. Некомпенсированный вред здоровью человека и окружающей среде - это сбои рыночного механизма, которые необходимо исправить». (ЮНЕП)*

*Доклад «Финансирование рационального управления химическими веществами» после 2020 года предлагает политический механизм, основанный на здоровом законодательстве и разумной экономике. Этот механизм может устранить серьезные финансовые препятствия на пути рационального регулирования химических веществ. Предлагаемая согласованная плата за производство базовых химических веществ является механизмом реализации принципа «платит загрязнитель». Это предложение поступило в то время, когда мировое сообщество ведет переговоры о том, как решить проблему глобального управления химическими веществами, и в том числе о том, как за это платить.*

## ВВЕДЕНИЕ

Мир предпринимает огромные усилия для решения проблемы высокого уровня использования, воздействия и вреда токсичных химических веществ. Поскольку, по прогнозам, нефтехимическая промышленность резко вырастет в ближайшее десятилетие, увеличится и бремя неэффективного обращения с химическими веществами, выбросов и аварий. Во всех странах это бремя непропорционально сильнее ложится на самые уязвимые и маргинализированные группы населения и наиболее серьезно ощущается в странах с низким и средним уровнем доходов, которые имеют меньше всего возможностей защиты и меньше всего ресурсов для управления угрозами, исходящими от химических веществ.

*«Подавляющее большинство затрат на здоровье человека, связанных с производством, потреблением и удалением химикатов, несут производители химикатов, и*

## ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НЕ ОПЛАЧИВАЕТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНУЮ СТОИМОСТЬ СВОЕЙ ПРОДУКЦИИ

*«Из десятков тысяч химических веществ, представленных на рынке, лишь небольшая часть прошла тщательную оценку для определения их воздействия на здоровье человека и окружающую среду». (ЮНЕП)*

*От воздействия токсичных веществ на рабочем месте каждые 15 секунд умирает рабочий. На профессиональные заболевания приходится более 86% всех преждевременных смертей.*



**Годовые  
продажи  
химической  
промышленности  
5,7 триллиона  
долл. США**  
Рост до 11  
триллионов  
долл. США к  
2030 году

Общественность несет непомерное бремя затрат, связанных с производством, использованием и утилизацией химических веществ. Опасные химические вещества присутствуют в наших **игрушках, одежде, электронике**, потребительских товарах, а также в упаковке и сельскохозяйственных почвах. Они накапливаются в пище, которую мы едим, в воде, которую мы пьем, и в воздухе, которым мы дышим. Все чаще их можно найти и в наших **собственных телах**. В 2018 году, по консервативным оценкам ВОЗ, глобальное бремя предотвратимых болезней, связанных с не-правильным обращением с химическими веществами, составило 1,6 миллиона **преждевременных смертей** в год и 45 миллионов потерянных лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY).

Как движущие силы, так и последствия химических опасностей носят глобальный характер. Химические вещества распространяются через международную торговлю. Химические загрязнители пересекают границы по воздуху и воде. А производство и использование химических веществ вносят существенный вклад и в глобальное потепление, что пока еще широко не осознается.

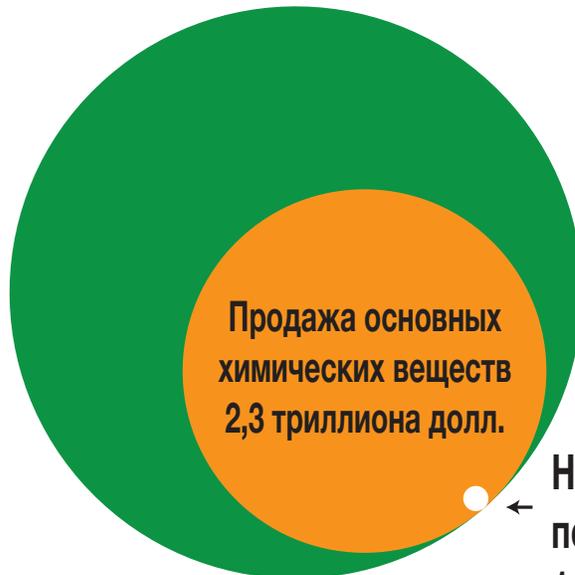
Безопасное управление производством, использованием, утилизацией и очисткой химических веществ, а также воздействием химических опасностей на окружающую среду и здоровье человека требует

значительных инвестиций в человеческие, институциональные и финансовые ресурсы. Большинству стран не хватает финансов, необходимых для обеспечения рационального регулирования химических веществ и защиты здоровья человека и окружающей среды от вреда, причиняемого химической промышленностью. На сегодняшний день даже самые богатые страны не смогли адекватно профинансировать правовую и регулируемую инфраструктуру, необходимую для эффективного регулирования химических веществ. В подавляющем большинстве стран мира разрыв между потребностями в ресурсах и наличием ресурсов огромен - и опасен.

### **ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ОГРОМНАЯ И БЫСТРОРАСТУЩАЯ**

Химическая промышленность является **второй по величине** отраслью обрабатывающей промышленности в мире, **крупнейшим** промышленным потребителем энергии в мире и третьим по величине источником выбросов углекислого газа. Быстрорастущие продажи отрасли (включая фармацевтические препараты и пластмассы) составили **5,7 триллиона долларов США** в 2017 году, и, по прогнозам, к 2030 году эта цифра увеличится вдвое и превысит 11 триллионов долларов США. Эта отрасль также всегда была прибыльной. Например, химическая промышленность США сообщила о **16,3% прибыли от ос-**

**Общий объем продаж химической продукции в 2017 году - 5,7 триллиона долл.**



**Продажа основных  
химических веществ  
2,3 триллиона долл.**

**Налог 0,5%  
позволит собрать  
11,5 млрд долл.**

← 100 млрд долларов



## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОТРАСЛИ ЗА ФИНАНСИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

Ключевые международные соглашения по химическим веществам и отходам:

- Стокгольмская конвенция: защищает здоровье человека и окружающую среду, запрещая класс химических веществ, известных как стойкие органические загрязнители (СОЗ). Эти вещества являются стойкими, накапливаются в живых организмах и пищевой цепи, перемещаются на большие расстояния и причиняют вред здоровью человека и экосистемам.
- Роттердамская конвенция: регулирует торговлю опасными химическими веществами и составами и способствует обмену информацией о запретах или строгих ограничениях. Включает промышленные химикаты, пестициды и особо опасные пестицидные составы.
- Базельская конвенция: регулирует торговлю опасными отходами и другими отходами, включая пластиковые отходы.
- Минаматская конвенция: решает проблему антропогенного загрязнения ртутью за счет сокращения предложения и торговли ртутью, прекращения производства или сокращения определенных продуктов и процессов, в которых используется ртуть, и контроля выбросов и высвобождений ртути.
- Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ): глобальная политика и стратегия, принятые правительствами и заинтересованными сторонами для защиты здоровья человека и экосистем от вреда, вызываемого воздействием токсичных химических веществ.

новой деятельности за 2018 год. В 2017 году у 50 ведущих мировых химических компаний средняя прибыль от основной деятельности составляла 12,7%.

### СОГЛАСОВАННЫЙ НАЛОГ ИЛИ СБОР НА ОСНОВНЫЕ ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА

Как основные движущие силы и бенефициары глобальной торговли химическими веществами, производители химической продукции должны взять на себя большую ответственность за безопасное обращение со своей продукцией - начиная с принятия

финансовой ответственности за производство химического сырья, которое питает мировой химический сектор, включая быстрорастущую нефтехимическую промышленность. Если страны, в которых есть компании, производящие эти вещества, будут взимать небольшой сбор или налог в размере 0,5% с их производства, а затем вносить эти деньги в глобальный фонд, тогда могут быть получены достаточные средства для решения проблемы управления химическими веществами в глобальном масштабе, предотвращая перенос ущерба из одного региона в другой. Этот глобальный фонд может быть либо новым фондом, созданным для этой цели, либо

Ежегодные продажи в химической промышленности

5 триллион долларов

## Примеры ущерба здоровью от использования химических веществ

PFAS в ЕЭЗ  
52 млрд евро

Химические вещества, азрушающие эндокринную систему в ЕС  
157 млрд евро

Загрязнение ЛОВ  
236 млрд долл.

Отравление свинцом в детстве в странах с низким и средним уровнем дохода  
977 миллиардов долларов

100 млрд долларов ▶

уже существующим фондом, таким как [Специальная программа](#), управляемая [Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде](#).

Исходные материалы или основные химические вещества - это химические вещества ранней стадии, производимые из нефти, природного газа и другого сырья. Эти химические вещества представляют собой **базовые кирпичики**, из которых сделаны все остальные химические вещества. В 2018 году объем продаж основных химических веществ составил **2,3 трлн долларов США**. Таким образом, налог в размере 0,5% на стоимость производства основных химических веществ может ежегодно принести 11,5 млрд долларов США, что примерно в восемьдесят пять раз больше **общей годовой помощи**, которая в настоящее время поступает в химический кластер от ГЭФ (131 млн долл США) и Специальной про-граммы (4,7 млн долл США), вместе взятые.

Средства, полученные за счет этого скоординированного сбора, позволят странам разрабатывать, внедрять и обеспечивать соблюдение законов, политики и нормативных актов для рационального управления химическими веществами и отходами. Сюда входят системы поддержки для тестирования химических веществ, разрешение на использование новых химикатов, регулирование и мониторинг объектов химического производства, мониторинг реализации политики в области химических веществ, обеспечение безопасной утилизации продуктов, содер-жащих химические вещества, и многое другое.

## ЗАЧЕМ ПРИМЕНЯТЬ СКООРДИНИРОВАННЫЙ ПОДХОД?

Скоординированный подход имеет преимущество использования существующей внутренней регулирующей инфраструктуры для сбора налогов или сборов, избегая при этом проблем, связанных с делегированием налоговых полномочий международному органу. Большая база налога позволяет установить очень низкую ставку 0,5%.

Сборы будут взиматься с производителей в зависимости от объема производимых ими химикатов, независимо от доли химикатов, считающихся «проданными». Применение сборов на производимые химические вещества гарантирует, что химические вещества, передаваемые в рамках вертикально интегрированных компаний без фиксации продаж, остаются объектом сбора, закрывая потенциально значительную лазейку. Налог на произ-водство, или сбор, в отличие от налога с розничных продаж, ограничивает как количество стран, которые должны его применять, так и количество облагаемых налогом субъектов. Более того, предложение совместимо с пра-вилами Всемирной торговой организацией.

Скоординированный налог может обеспечить финансирование в масштабах, необходимых для полного и надежного осуществления регулирования химических веществ и отходов в развивающихся странах мира и странах с переходной экономикой. Это также значительно больше, чем можно было бы ожидать от правитель-ств-доноров в виде грантовой помощи, а также может осуществляться на постоянной и устойчивой основе.

Существующие международные механизмы рационального регулирования химических веществ катастрофи-чески недофинансируются. Эффективное управление химическими веществами и отходами требует регули-рующего потенциала, инфраструктуры, систем информации и мониторинга, а также систем управления

## ПРОЧИТЕ ПОЛНЫЙ ОТЧЕТ:

[ciel.org/ChemicalsTax](http://ciel.org/ChemicalsTax)

[ipen.org/ChemicalsTax](http://ipen.org/ChemicalsTax)

отходами и очистки. Финансирование, которое существует для этих целей, осуществляется за счет взносов госу-дарств-доноров. В результате как на внутреннем, так и на международном уровне химическая промышленность переложила значительные издержки своей деятельности на общество, вместо того, чтобы должным образом включить эти затраты во внутренние издержки отрасли.

Налогоплательщики в развитых странах предоставляют деньги правительствам своих стран для финансирования **Глобального экологического фонда (ГЭФ)**. ГЭФ предоставляет **финансовый механизм** для Стокгольмской конвенции и Минаматской конвенции, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнить свои обязательства по этим двум договорам. Таким образом, общественность, а не химическая промышленность, платит за рациональное управление химическими веществами и отходами в рамках этих соглашений. Базельская конвенция, Роттердамская конвенция и СПМРХВ не имеют финансовых механизмов, и проекты для реализации этих соглашений получают специальное финансирование из ГЭФ и специальных фондов.

Скоординированный сбор на основные химические вещества по праву возлагает финансовую ответственность за управление химическими веществами и отходами на тех, кому она и принадлежит: на предприятия отрасли, которые производят эти химические вещества и получают от них прибыль.

## СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРИМЕРЫ СОГЛАСОВАННЫХ СБОРОВ

Существуют примеры введения скоординированных сборов и национальный пример налогообложения сырья для химических веществ:

- **Международные фонды компенсации загрязнения нефтью** финансируются за счет согласованного сбора с компаний, получающих морские поставки сырой нефти и мазута. Деньги с этого сбора идут на очистку и компенсацию ущерба от разливов нефти.
- **Налог солидарности на международные авиаперевозки**, взимаемый 9-ю странами, которые финансируют закупку лекарств в развивающихся странах.
- **США ввели налог**, очень похожий на предложенный налог. Он действовал с 1980 по 1995 год, и первоначально применялся к 42 видам химического сырья, вне зависимости, производилось ли оно в США или импортировалось в страну, а **позже добавились** некоторые виды импорта, произведенные из этих химикатов. За последние четыре года, до истечения срока действия этих пошлин, собиралось в среднем 331 млн долл. США в год.