



Апрель 2020 г.

Страновой обзор производства и использования особо опасных пестицидов в России

Москва, Россия, 2020

Центр «Эко-Согласие»

Оглавление

| | |
|--|----|
| Резюме..... | 2 |
| Executive summary | 3 |
| Общий страновой обзор | 4 |
| 1.1 Общий обзор сельскохозяйственной деятельности в России | 4 |
| 1.2 Основные сельскохозяйственные культуры, производимые в России | 4 |
| 1.3 Национальные рамки политики в области регистрации и контроля пестицидов..... | 5 |
| 1.4 Органы, отвечающие за регистрацию пестицидов, роль различных министерств (органов исполнительной власти) в России. | 11 |
| 1.5 Международные конвенции по химическим веществам, касающимся пестицидов, ратифицированные страной, и название уполномоченного национального органа по каждой конвенции, а также координатора СПМРХВ | 20 |
| Выводы | 20 |
| Статус использования пестицидов в России | 22 |
| 2.1 Перечень пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне | 22 |
| 2.2 Перечень ООП среди списка пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне..... | 24 |
| 2.3 Общие данные по объему использования ООП в сельском хозяйстве в России | 32 |
| 2.4 Список ООП, запрещенных в других странах, но используемых в России | 33 |
| 2.5 Воздействие на здоровье человека, окружающую среду или права человека в связи с применением ООП в России..... | 37 |
| 2.6 Компании/ассоциации, представляющие промышленность по производству пестицидов..... | 38 |
| Выводы | 39 |
| Национальные усилия по постепенной ликвидации ООП..... | 40 |
| 3.1 Законодательная поддержка органического | 40 |
| сельского хозяйства..... | 40 |
| 3.2 Рекомендации НПО по решению проблем производства и использования ООП | 42 |

Резюме

В Страновом обзоре производства и использования особо опасных пестицидов (ООП) в России отмечается тенденция к увеличению применения химических средств в сельском хозяйстве. Подчеркивается, что в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации на начало 2020 года зарегистрировано **652** единицы разрешенных к применению препаративных форм пестицидов (отдельных и смешанных по действующему веществу). Это значительно больше, чем было разрешено к применению в предыдущие годы. При этом подчеркивается, что 106 пестицидов (по действующим веществам), используемых в России, входят в список особо опасных пестицидов, согласно критериям Сети действий против пестицидов (PAN). Из них 38 ООП не прошли регистрацию или запрещены в разных странах мира.

Приводятся данные о внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», согласно которым с Россельхознадзора и Минсельхоза России были сняты полномочия по контролю за применением пестицидов, в том числе за состоянием почв сельскохозяйственных угодий и остаткам примененных в них пестицидов. Отмечается, что при оценке состояния земель сельскохозяйственного назначения проводится мониторинг состояния плодородия. Однако прямых указаний на проведение мониторинга загрязнения почв пестицидами в новом документе нет.

В обзоре подчеркивается, что многолетнее использование в сельском и лесном хозяйстве России высокотоксичных пестицидов и агрохимикатов, в том числе с нарушением технологии и правил их применения, привело к частичному загрязнению земель и сопредельных сред вредными веществами. Обеспечение экологической безопасности осложняется из-за отсутствия действенного государственного надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при производстве сельскохозяйственной продукции. Существенное загрязнение окружающей среды отмечается в районах размещения и складирования устаревших и запрещенных к применению пестицидов.

Приводятся сведения о развитии органического сельского хозяйства в России. Сообщается о вступлении в силу закона об органической продукции, формирующего нормативно-правовую базу для выпуска и предложения в России продукции, принципы производства которой направлены на исключение использования агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста, откорма животных, гормональных препаратов, генно-модифицированных организмов и т.д.

В конце декабря 2019 года Министерство сельского хозяйства России оценивало объем рынка органической продукции в стране примерно в 180 миллионов долларов, видя в нем значительный потенциал. Специалисты министерства подчеркивали, что в настоящее время в России имеется более 10 млн га, которые могут быть введены в оборот. Большая часть из них - это земли, пригодные для органического земледелия, в них долгое время не вносились минеральные удобрения.

Данные, полученные в ходе подготовки обзора, позволили разработать рекомендации по сокращению с последующим прекращением использования ООП в России и других стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Executive summary

Russian agriculture has been one of the most actively and successfully developing sectors of the national economy since the 2000s. In 2016, Russia became the world's first exporter of wheat, which, during the season from July 1, 2015 to June 30, 2016, amounted to 24-25 million tons. In 2017, Russia harvested a record harvest of 135.5 million tonnes of grain. According to the results of 2017, Russia, for the first time in modern history, came out in the second place in the world in terms of grain exports (all types), bypassing Argentina and Ukraine, yielding only to the United States. In 2018, Russia set a new world record for wheat exports - 44 million tons, surpassing the U.S. exports in 1981 with 43.9 million tons.

This Country Review of Production and Use of Highly Hazardous Pesticides (HHPs) in Russia shows a trend of increasing use of chemical agents in agriculture. It is emphasized that in the State Catalogue of Pesticides and Agrochemicals Allowed for Use in the Territory of the Russian Federation as of the beginning of 2020, 652 pesticide formulations (individual and mixed by active ingredient) are registered. This is significantly more than had been allowed for use in previous years. At the same time, it is emphasized that 106 pesticides (by active substances) used in Russia are included in the list of highly hazardous pesticides according to the criteria of the Pesticide Action Network (PAN). Of these, 38 HHPs have not been registered or are banned in various countries.

Data are provided on the introduction of amendments to article 15 of the federal law "On the safe handling of pesticides and agrochemicals." The federal veterinary and phytosanitary watchdog and the Ministry of Agriculture of Russia were removed from the authority to control the use of pesticides, including the state of soils in agricultural lands and the residues of pesticides in them. Thus, when assessing the condition of agricultural lands, the state of fertility is monitored, but there are no direct instructions for monitoring soil contamination with pesticides in the revised document.

The review highlights that the long-term use of highly toxic pesticides and agrochemicals in agriculture and forestry in Russia, including violation of the technology and rules of their use, has led to partial contamination of land and the surrounding environment with harmful substances. Ensuring environmental safety is complicated by the lack of state supervision and control over the safe handling of pesticides and agrochemicals in agricultural production. Significant pollution of the environment is observed in areas where obsolete and banned pesticides are located and stockpiled.

The study infers that not all research centers in Russia, which are involved in the registration of pesticides, are accredited under GLP standard. This leads to the fact that the results of their laboratory tests are not recognized by the EU registration authorities. As of July 2019, only 11 GLP laboratories were registered in the register of the Russian National Monitoring Authority, most of which work in the field of pharmaceuticals, chemical products and pesticides.

Information is provided on the development of organic agriculture in Russia. The entry into force of the law on organic products, which forms the regulatory framework for the production and supply of organic products in Russia, is noted. The principles of organic agriculture exclude the use of agrochemicals, pesticides, antibiotics, growth stimulants, hormonal drugs, genetically modified organisms, etc.

At the end of December 2019, the Russian Ministry of Agriculture estimated the volume of the organic market in Russia at approximately \$180 million, seeing considerable potential. Specialists from the Ministry stressed that Russia currently has over 10 million hectares that can be put into circulation. Most of them are land suitable for organic farming, which has not been fertilized for a long time.

The data obtained from the study led to recommendations to reduce and eventually eliminate NHPs in Russia. Information on safe substitution of NHPs, including the use of the ecosystem-based approach and traditional knowledge in agriculture, will support pesticide-free initiatives in the country.

Общий страновой обзор

1.1 Общий обзор сельскохозяйственной деятельности в России

Сельское хозяйство России с 2000-х годов является одной из наиболее активно и успешно развивающихся отраслей российской экономики. В 2016 году Россия вышла на первое место в мире по экспорту пшеницы, который на протяжении сезона с 1 июля 2015 по 30 июня 2016 года составил 24-25 млн тонн¹. В 2017 году в России собран рекордный за всю историю урожай зерновых — 135,5 миллиона тонн². По итогам 2017 года Россия впервые в новейшей истории вышла на второе место в мире по экспорту зерна (всех видов), обойдя Аргентину и Украину, уступив только США³. В 2018 году Россия установила новый мировой рекорд по экспорту пшеницы — 44 млн тонн, превзойдя экспорт США 1981 года составивший 43,9 млн тонн.⁴

1.2 Основные сельскохозяйственные культуры, производимые в России

Сельское хозяйство России – это главная отрасль, входящая в состав агропромышленного комплекса, где есть еще такие отрасли и производства, как сельскохозяйственное машиностроение, пищевая промышленность и некоторые отрасли легкой промышленности, а также производство химических удобрений и средств защиты

¹ <https://regnum.ru/news/economy/2126714.html>

² [https://gks.ru/storage/mediabank/image001\(17\).png](https://gks.ru/storage/mediabank/image001(17).png)

³ <https://sdelanounas.ru/blogs/106724/>

⁴

растений от вредителей. Сельское хозяйство России состоит из таких отраслей, как растениеводство (земледелие) и животноводство, каждая из которых включает целый ряд более мелких отраслей.

На территории России выращивают зерновые продовольственные и кормовые культуры (пшеницу, рожь, ячмень, овес, кукурузу, кормовую свеклу, картофель, сою, многолетние травы и др.), технические культуры (лён, сахарную свеклу, подсолнечник, рапс и др). Повсеместно развито овощеводство, садоводство и виноградарство, преимущественно в южных районах.

По данным BioFile 2007-2016, по производству сельскохозяйственной продукции в России отмечены три основные экономические районы: Северо-Кавказский, Центрально-Черноземный и Поволжский. Кроме перечисленных регионов, одни из самых высоких показателей производства зерновых, в первую очередь твердой пшеницы, достигаются в Уральском регионе (его южных областях). В обработке у южноуральских аграриев сегодня два с половиной миллиона гектаров пашни. В числе брендов федерального и мирового уровня — торговые марки зерновых консорциумов «Макфа» (мучные и макаронные изделия), «Увелка» (многовариантные крупяные изделия). По объему производства ОАО «Макфа» занимает первое место в России и Восточной Европе, входит в первую пятерку крупнейших мировых производителей макаронных изделий.

1.3 Национальные рамки политики в области регистрации и контроля пестицидов

В соответствии с официальной информацией Россельхознадзора Минсельхоза России, в 2006 году на основе разрешенных к применению в Российской Федерации пестицидов и пестицидных составов (по действующему веществу) в списке торговых препаратов входило 524 наименования, в 2013 году – 1063. В 2018 году в России было зарегистрировано уже около 1500 наименований пестицидных препаратов, представляющих собой как химические вещества и их смеси, так и препараты биологического действия на основе штаммов микроорганизмов, грибов и др.⁵ В основе этих препаратов заложено более 200 химических действующих веществ пестицидов. Очевидна тенденция к увеличению использования пестицидов и химических средств в сельском хозяйстве.

В настоящее время на агропромышленном портале России существует удобная поисковая база <https://www.agroxxi.ru/goshandbook>, где размещены не только полные описания препаратов и удобный поиск по действующим веществам, но и регламенты применения. Однако в современных условиях хозяйствования система учета применения пестицидов, к сожалению, не дает полной информации о фактической пестицидной нагрузке на окружающую среду Российской Федерации.

В Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году», стр. 231⁶ сообщается, что в 2018 году площадь

⁵ <https://yadi.sk/i/XIKbu6To0hXCVw>

⁶

http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/

сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами (в пересчете на однократную обработку), составила 94731 тыс.га. что соответствует 42,7% от общей площади сельскохозяйственных угодий (по данным Минсельхоза России и Росреестра, см. таблицу 1.2.1).

Таблица 1.2.1. Динамика площади сельскохозяйственных угодий Российской Федерации, обработанных пестицидами в последние годы.

| Год | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|-------|-------|-------|
| Площадь сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами (в пересчете на однократную обработку), тыс.га | 87020 | 97211 | 94731 |
| Доля сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами, в общей площади сельскохозяйственных угодий. % | 39,2 | 43,8 | 42,7 |

В Приложении к ежегоднику «Состояние загрязнения пестицидами объектов природной среды Российской Федерации в 2018 году.»⁷ приведен перечень пестицидов, применявшихся в 2017-2018 гг. на территории некоторых субъектов РФ. Перечень подготовлен на основании материалов служб, подведомственных Минсельхозу России и переданных территориальным органам Росгидромета в соответствии с соглашением о взаимодействии № 915/15 С-140-29 от 12 ноября 2010 г. В перечне дана информация о применении пестицидов в пересчете на действующее вещество. Так, в 2018 году было внесено наибольшее количество гербицидов на основе глифосата, производных хлорфеноксисукусной кислоты (соли и эфиры 2,4-Д), метамитрона, феноксапропП-этила, МЦПА, клопиралида; инсектицидов – имидаклоприда, диметоата, альфа-циперметрина; фунгицидов – тебуконазола, спирокармамина, трибендазима.

В настоящее время установлены гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды⁸. В данный документ включен ряд гигиенических нормативов действующих веществ пестицидов, не разрешенных к применению на территории Российской Федерации, для целей организации контроля уровня содержания пестицидов.

Также в Российской Федерации действуют другие нормативы содержания действующих веществ пестицидов, в том числе:

[gosudarstvennyy doklad o sostoyanii i ob okhrane okruzhayushchey sredy rossiyской federatsii v 2018 /](#)

⁷ УДК 504.064:632.95. Обнинск: ФГБУ «НПО «Тайфун»», 2019 87 с. <https://yadi.sk/i/XIKbu6To0hXCVw>

⁸ ГН 1.2. 3539-18 <http://docs.cntd.ru/document/557532326>

- нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного назначения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного назначения (новая редакция утверждена 13 декабря 2016 года Приказом № 552 Минсельхоза России) <http://docs.cntd.ru/document/420389120> ;
- нормативы качества воды водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования ГН 2.1.5.1315-03. ГН 2.1.5.2307-07 <http://docs.cntd.ru/document/901862249> .

Нормативы содержания некоторых пестицидов в почве и воде водоемов различного назначения приведены в Таблицах 1.2.3 – 1.2.4.

В таблице 1.2.5 приводятся Требования безопасности при применении пестицидов и агрохимикатов в черте населенных пунктов. Требования разработаны в соответствии с разделом XV СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»

1.2.21

Нормативы содержания действующих веществ пестицидов в объектах природной среды

| Наименование действующего вещества пестицида | ПДК / ОДК в почве, мг/кг [53] | Вода водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования [55, 56] | | | Вода водоемов [53] | | Вода водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение [54] | | |
|--|---|---|--------------------------|-----------------|-----------------------------|---------------------|---|----------------------|-----------------|
| | | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | ПДК, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности |
| Атразин | 0,01/фит. ²⁾ 0,5/(тр) ³⁾ | 0,5/ | общ. ⁴⁾ | 3 | 0,002/ | с.-т. ⁵⁾ | 0,005 | токс. ⁶⁾ | 3 |
| Гексахлорциклогексан (α, β, γ-изомеры) | 0,1/(тр.) | 0,02/ | орг., зап. ⁷⁾ | 4 | 0,002/ | с.-т. | 0,00001 | токс. | 1 |
| Гамма-ГХЦГ (линдан) | 0,1/ | /0,004 | с.-т. | 1 | 0,002/ | с.-т. | 0,00001 | токс. | 1 |
| Гексахлорбензол | /0,03 | 0,001/ | с.-т. | 1 | /0,001 | с.-т. | 0,00001 | токс. | 1 |
| 2,4-Д кислота | 0,1/(тр.) | /0,1 | с.-т. | 2 | 0,0002/ | с.-т. | нн ⁸⁾ | нн | нн |
| 2,4-Д соли, эфиры | нт | От 0,2 до 1,0 ^{9),10)} / | орг., привкус | 3 | нт | - | От 0,001 до 1 ^{9),10)} | токс., зап., привкус | 3-4 |
| ДДТ | 0,1/(тр.) | 0,1/ | с.-т. | 2 | 0,1/ | н/с ¹¹⁾ | 0,000001 | токс. | 1 |
| Далapon | 0,5/(тр.) | 2,0/ | орг. зап. | 3 | 0,04/ | с.-т. | 3,0 | токс. | 4 |
| Дельтаметрин | 0,01/(тр.) | н/с | н/с | н/с | 0,006/ | с.-т. | 0,0000002 | токс. | 1 |
| Десметрин | 0,1/(м.-вз.) ¹²⁾ | н/с | н/с | н/с | 0,01/ | с.-т. | 0,0005 | токс. | 2 |
| Дикамба | 0,25/ | н/с | н/с | н/с | 0,02/ | с.-т. | 50,0 | токс. | 3 |

Таблица 1.2.3

| Наименование действующего вещества пестицида | ПДК / ОДК в почве, мг/кг [53] | Вода водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования [55, 56] | | | Вода водоемов [53] | | Вода водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение [54] | | |
|--|-----------------------------------|---|-------------------|-----------------|-----------------------------|-------------------|---|-------------------|-----------------|
| | | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | ПДК, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности |
| | (тр.) | | | | | | | | |
| Дикамба диметил-аминная соль | н/с | 15,0/ | с.-т. | 2 | н/с | н/с | н/с | н/с | н/с |
| Дикофол | 1,0/ (тр.) | 0,02/ | общ. | 4 | 0,01/ | с.-т. | 0,00001 | токс. | 1 |
| Диметоат | /0,1 | 0,03/ | орг., зап. | 4 | 0,003/ | с.-т. | 0,001 | токс. | 3 |
| Малатион | 2,0/ (тр.) | 0,05/ | орг., зап. | 4 | 0,05/ | орг. | 0,00001 | токс. | 1 |
| Молинат | /0,9 | 0,07/ | орг., зап. | 4 | 0,07/ | орг. | 0,0007 | токс. | 1 |
| МСРА (МЦПА) | /0,04 | 0,25/ | орг., зап. | 4 | 0,003/ | орг. | 0,02 | токс. | 3 |
| Натрия трихлорацетат | /0,2 | 5,0/ | общ. | 4 | 5,0/ | н/с | 0,04 | токс. | 4 |
| Паратион-метил | 0,1/ | 0,02/ | орг., зап. | 4 | 0,002/ | н/с | 0,00003 | токс. | 1 |
| Пиклорам | 0,05/ (тр.) | 10,0/ | с.-т. | 3 | 0,04/ | с.-т. | нн | нн | нн |
| Прометрин | 0,5/ (тр.) | 3,0/ | орг., зап. | 3 | 0,002/ | с.-т. | 0,05 | с.-т. | 2 |
| Пропазин | 0,05/ (тр.) | н/с | н/с | н/с | 0,002/ | с.-т. | нн | нн | нн |
| Пропанил | 1,5/ (тр.) | н/с | н/с | н/с | 0,1/ | общ. | 0,0003 | токс. | 2 |
| Симазин | 0,2/ (тр.) (0,01) (фит.) | н/с | н/с | н/с | нн ⁹⁾ / | нн | 0,002 | токс. | 3 |
| Трифлуралин | /0,1 | 1,0/ | орг., зап. | 4 | 0,02/ | с.-т. | 0,0003 | токс. | 3 |
| Трихлорфон | 0,5/ | 0,05/ | орг., зап. | 4 | 0,01/ | н/с | 0,00002 | токс. | 1 |

Таблица 1.2.4

| Наименование действующего вещества пестицида | ПДК / ОДК в почве, мг/кг [53] | Вода водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования [55, 56] | | | Вода водоемов [53] | | Вода водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение [54] | | |
|--|-------------------------------|---|--------------------|-----------------|-----------------------------|-------------------|---|-------------------|-----------------|
| | | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности | ПДК/ОДУ, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | ПДК, мг/дм ³ | ЛПВ ¹⁾ | Класс опасности |
| Фенвалерат | 0,02/ (тр.) | н/с | н/с | н/с | 0,015/ | с.-т. | 1,2·10 ⁻⁷ | токс. | 1 |
| Фозалон | 0,5/ (тр.) | 0,001/ | орг., зап. | 4 | 0,001/ | орг. | 0,00003 | токс. | 1 |
| Хлоридазон | /0,7 | 2,0/ | с.-т. | 2 | 0,01/ | с.-т. | 0,01 | токс. | 3 |
| Хлорпирифос | 0,2/ (тр.) | н/с | н/с | н/с | 0,002/ | с.-т. | 0,00001 | токс. | 1 |
| Цинеб | 0,2/ (общ.) | 0,3/ | орг. мутн. | 3 | 0,03/ | орг. | 0,0004 | токс. | 2 |
| Циперметрин | 0,02/ (тр.) | н/с | н/с ¹²⁾ | н/с | 0,006/ | с.-т. | 1·10 ⁻¹⁴ | токс. | 1 |

¹⁾ лимитирующий показатель вредности;
²⁾ фитосанитарный;
³⁾ транслокационный;
⁴⁾ общесанитарный;
⁵⁾ санитарно-токсикологический;
⁶⁾ токсикологический;
⁷⁾ органолептический (с появлением запаха, мутности, привкуса и др.);
⁸⁾ вещество не нормировано в данной среде;
⁹⁾ нормирован в составе смесевых препаратов;
¹⁰⁾ интервал значений для разных производных
¹¹⁾ нет сведений;
¹²⁾ миграционно-воздушный

Таблица 1.2.5

Требования безопасности при применении пестицидов и агрохимикатов в черте населенных пунктов

(в соответствии с разделом XV СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»)

| На территории | Допускается/ не допускается | Условия |
|---|--|--|
| Городских парков, скверов, бульваров, улиц и проспектов, в том числе на трамвайных путях и путепроводах, | Проводятся очаговые обработки методом наземного опрыскивания с минимальной нормой расхода пестицидов | При необходимости. При условии соблюдения санитарных разрывов до жилых домов не менее 50 м. |
| Во дворах и придомовых участках | Выборочная очаговая обработка | Только в случае угрозы массового размножения вредителей или болезней зеленых насаждений с минимальной нормой расхода пестицида. |
| На территории детских, спортивно-оздоровительных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами, в пределах водоохранных зон рек, озер и водохранилищ, в непосредственной близости от жилых домов и воздухозаборных устройств. | Не допускается применение любых пестицидов | Не допускается применение любых пестицидов |
| В городах и других населенных пунктах | Зеленые насаждения (далее – городские зеленые насаждения) | Обрабатываются только при помощи наземной шланговой аппаратуры или ранцевых опрыскивателей |
| Участки насаждений площадью не более 5 га | При очаговой обработке | Обрабатываются в один прием. Следует проводить в ранние утренние (до 7 часов) или вечерние (после 22 часов) часы, в безветренную погоду |
| Лесопарков, садов и парков | Допускается | Только при возможности соблюдения минимальных разрывов не менее 300 м между обрабатываемыми объектами и водными объектами, используемыми населением для купания и рыболовства. |

| | | |
|------------------------------|----------------------------------|--|
| Городские зеленые насаждения | Допускается проведение обработок | <p>Ответственные за проведение работ обязаны не менее чем за 5 дней оповещать жителей о предстоящих обработках.</p> <p>На границах обработанного участка (у входа и выхода) устанавливаются единые предупредительные знаки безопасности, которые убирают только после окончания установленных сроков ожидания (периода, после которого возможно пребывание людей в зоне ранее проведенной обработки).</p> <p>До окончания этих сроков запрещается пребывание людей и домашних животных.</p> |
| Скверов и парков | Обработка пестицидами | <p>Должна быть обеспечена защита от загрязнения детских площадок (песочниц) и пищевых продуктов в расположенных на территории скверов и парков торговых точках (киосках, павильонах, ресторанах).</p> <p>Завоз пищевых продуктов и работа торгового объекта могут быть возобновлены после его влажной уборки и по истечении установленных сроков ожидания.</p> <p>До наступления установленных в рекомендациях по применению конкретных пестицидов сроков возможного выхода населения для отдыха в парки и скверы, подвергшиеся обработке, проводится влажная обработка паркового инвентаря и оборудования (скамейки, игровые сооружения, оборудование детских и спортивных площадок, киоски, павильоны), при необходимости – заменяется песок в детских песочницах.</p> |

1.4 Органы, отвечающие за регистрацию пестицидов, роль различных министерств (органов исполнительной власти) в России.

Ответственными ведомствами, регулирующими процесс обращения с пестицидами в России являются:

- Минсельхоз России
- Россельхознадзор
- Роспотребнадзор
- Росприроднадзор
- Минпромторг России
- Федеральная таможенная служба

На сегодняшний день в России действуют следующие федеральные законы, подзаконные акты и другие ведомственные нормативные акты, регулирующие обращение пестицидов в стране.

1. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (с изменениями и дополнениями). <https://base.garant.ru/11900732/>
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
3. Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ (последняя редакция). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/
4. Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов по состоянию на 14 января 2020 г. <http://mcx.ru/upload/iblock/668/668c05331c00034912f836624416ce2c.zip>
5. Методические указания по регистрационным испытаниям пестицидов в части биологической эффективности. <http://mcx.ru/upload/iblock/9a8/9a8fd716c8005c1d266df1e7908ed222.pdf>
6. Перечень организаций, допущенных к проведению регистрационных испытаний. <http://mcx.ru/upload/iblock/c5c/c5c142e9014870c5a80795263acce35d.pdf>
7. Протокол совещания от 28 января 2019 г. № ДХ-19/18 по срокам оценки биологической эффективности и безопасности известковых материалов. <http://mcx.ru/upload/iblock/7d6/7d6ddb1f7c1b017cb5d424b45e6357e2.pdf>
8. Письмо Минсельхоза России от 22 января 2019 г. № 19/239. <http://mcx.ru/upload/iblock/50b/50b1efe99df6e82f79f8ad8e20d5356d.pdf>
9. Приказ Минсельхоза России от 10 января 2019 г. № 5 «О предоставлении полномочий». <http://mcx.ru/upload/iblock/064/064414101d62bcc712858e903e919d8f.pdf>
10. Список пестицидов и агрохимикатов для садоводческих хозяйств Российской Федерации. <http://mcx.ru/upload/iblock/0ae/0ae27b873fa4dabbd8e74d0180366e92.docx>
11. Приказ Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357 «Об утверждении порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (в редакции приказа от 3 июля 2018 г. № 265) (далее - Приказ № 357) . <http://mcx.ru/upload/iblock/98e/98e9f0634f8a5f4262323c1d9ab1a519.docx>
12. Приказ Минсельхоза России от 3 июля 2018 г. № 265 «О внесении изменения в Порядок государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации».

- Федерации от 10 июля 2007 г. № 357».
<http://mcx.ru/upload/iblock/d09/d09cd0ddecc07f017a2fc0060690dbc0.pdf>
13. Приказ Минсельхоза России от 11 мая 2018 г. № 203 «Об утверждении Порядка допуска Министерством сельского хозяйства Российской Федерации к проведению регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов юридических лиц, которые имеют необходимое для этого научное и материально-техническое обеспечение, специалистов соответствующего профиля и квалификации». <http://mcx.ru/upload/iblock/240/2401e0c49d968fb99ea4f7d199f5ae5c.pdf>
 14. Ввоз средств защиты растений (пестицидов) и незарегистрированных средств защиты растений (пестицидов). <http://mcx.ru/upload/iblock/5f6/5f6ca2622fd5e4c9212ee1572550d0d6.pdf>
 15. Приказ Минсельхоза России от 6 декабря 2017 г. № 611 «О внесении изменений в Административный регламент Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 294». <http://mcx.ru/upload/iblock/b1d/b1d0bab160f34968b54122bc9ee67e26.pdf>
 16. Приказ Минсельхоза России от 26 апреля 2017 г. №200 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявления и выдачи заключения на ввоз средств защиты растений (пестицидов), включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Евразийского экономического союза в торговле с третьими странами». <http://mcx.ru/upload/iblock/b9a/b9a5c4d43300b206e82eca9820590777.pdf>
 17. Приказ Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357 «Об утверждении порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (в редакции приказа от 03.05.2017 № 211). <http://mcx.ru/upload/iblock/8ba/8baccb8d96b9a4a4455b9133614fb9f.docx>
 18. Информация по оформлению документации по расфасовке пестицидов или агрохимикатов. <http://mcx.ru/upload/iblock/379/379e7f2f7c13d19971665028b9dc507a.pdf>
 19. Приказ Минсельхоза России от 29 февраля 2008 г. № 67 «Об установлении требований к форме и порядку утверждения рекомендаций о транспортировке, применении и хранении пестицида и агрохимиката и к тарной этикетке» (в редакции от 17 марта 2016 г. № 97). <http://ivo.garant.ru/#/document/2164539/paragraph/1:0>
 20. Ввоз средств защиты растений (пестицидов) и незарегистрированных средств защиты растений (пестицидов). <http://mcx.ru/ministry/departments/departament-rastenievodstva-mekhanizatsii-khimizatsii-i-zashchity-rasteny/industry-information/info-vvoz-sredstv-zashchity-rasteny-pestitsidov-i-nezaregistrirovannykh-sredstv-zashchity-rasteny-pesti/>
 21. Информация о прекращении государственной регистрации пестицида или агрохимиката. <http://mcx.ru/ministry/departments/departament-rastenievodstva-mekhanizatsii-khimizatsii-i-zashchity-rasteny/industry-information/info-informatsiya-o-prekrashchenii-gosudarstvennoy-registratsii-pestitsida-ili-agrokhimikata/>
 22. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.10.2002 N 36 "О введении в действие Санитарных правил СП 1.2.1170-02 "Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов" (вместе с "СП 1.2.1170-02. 1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов. Санитарные правила", утв. Главным государственным санитарным

- врачом РФ 23.10.2002) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.11.2002 N 3973). <https://base.garant.ru/12129055/>
23. "МУ 1.2.3017-12. 1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Оценка риска воздействия пестицидов на работающих. Методические указания" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 12.05.2012). <https://legalacts.ru/doc/mu-123017-12-12-gigiena-toksikologija-sanitarija-otsenka/>
 24. "Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора" (утв. Роспотребнадзором). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212880/
 25. "МР 1.2.0141-18. 1.2. Общие вопросы, гигиена, токсикология, санитария. Обоснование сроков безопасного выхода людей на обработанные пестицидами площади для проведения сельскохозяйственных работ. Методические рекомендации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17.12.2018). <https://legalacts.ru/doc/mr-120141-18-obosnovanie-srokov-bezopasnogo-vykhoda-liudei-na-obrabotannye/>
 26. Приложение N 11 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. N 30 «Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза средств защиты растений (пестицидов)». Список изменяющих документов (введено решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.10.2015 N 131). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/
 27. Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов. Аннотированный перечень руководств по реализации Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов. Январь 2013 года. http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Annotated_Guidelines_RUS.pdf
 28. Приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 N 670 (ред. от 17.04.2018) "О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)" (вместе с "Порядком ведения Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)". <https://legalacts.ru/doc/prikaz-rosprirodnadzora-ot-18102016-n-670-o/>
 29. Заявление о выдаче Заключения (разрешительного документа) на ввоз незарегистрированного пестицида (наименование, препаративная форма, концентрация действующего вещества). <http://mcx.ru/upload/medialibrary/ffa/Obrazec.pdf>
 30. Ежегодник. Состояние загрязнения пестицидами объектов природной среды Российской Федерации в 2018 году. УДК 504.064:632.95. Обнинск: ФГБУ «НПО «Гайфун», 2019.. <https://yadi.sk/i/XIKbu6To0hXCVw>
 31. ГН 1.2.3539-18 Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень). <http://docs.cntd.ru/document/557532326>
 32. Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (с изменениями на 12 октября 2018 года). <http://docs.cntd.ru/document/420389120>

33. ГН 2.1.5.1315-03 Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. <http://docs.cntd.ru/document/901862249>
34. Государственный доклад "О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 и 2018 году". https://rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=10145
https://rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=12053
35. Минсельхоз России. Информационный листок Россельхозцентра № 9, 2019. Исх. № 1-8/487 от 15.03.2019 г. «Применение пестицидов в 2018 году». <https://rosselhocenter.com/index.php/prensa/analitika/15733-podgotovlen-informatsionnyj-listok-rosselkhoztsentra-27-2019>
36. Государственные доклады «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации» за 2017, 2018 годы и ранее. http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/

Основным законом, регулирующим обращение пестицидов в России, является Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (ред. от 27.12.2019)⁹.

В соответствии со **статьей 2** регулируются отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (**далее-ПиА**), а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, при ввозе в РФ и вывозе из РФ ПиА.

Статья 3 определяет оборот ПиА и указывает, что ПиА могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в порядке, установленном законодательством РФ, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. **Не допускается оборот ПиА, которые не внесены в Государственный каталог ПиА (далее – Каталог)**, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Оборот пестицидов ограниченного использования, которые имеют устанавливаемую в результате регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов повышенную вероятность негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду, осуществляется на основании специального разрешения.

Статьей 8 определен специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию ПиА.

В **статье 9** указывается, что в качестве результатов регистрационных испытаний ПиА признаются:

- результаты регистрационных испытаний ПиА, полученные от юридических лиц, которые имеют необходимое для этого научное и материально-техническое обеспечение, специалистов соответствующего профиля и квалификации и допущены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, к проведению данных испытаний в порядке, установленном указанным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

⁹ <http://ivo.garant.ru/#/document/11900732/paragraph/18339:0>

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, и с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Статья 10 определяет порядок экспертизы результатов регистрационных испытаний ПиА¹⁰.

Статья 12 определяет, что **государственная регистрация ПиА** проводится специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию ПиА, на основе заключений экспертизы результатов регистрационных испытаний ПиА **на срок два года**.

Порядок государственной регистрации ПиА устанавливается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию ПиА по решению специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию ПиА, выдается регистрационное свидетельство о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката. Форма данного регистрационного свидетельства устанавливается специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию ПиА¹¹.

Зарегистрированные пестициды и агрохимикаты вносятся в **Каталог**. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» Каталог ведет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России). Минсельхоз России ведет Каталог на официальном сайте Минсельхоза России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹²¹³, который постоянно обновляется.

Информация о порядке размещения пестицидов в Каталоге приведена в Таблице 1.2.6. Кроме того, ниже представлены некоторые ограничения при применении пестицидов, а именно:

- Кроме номера государственной регистрации указываются ограничения по применению и дата окончания срока государственной регистрации.

¹⁰ См. Приказ Минздрава РФ от 31 января 2002 г. N 24, в котором утвержден Порядок токсиколого-гигиенической экспертизы пестицидов на территории Российской Федерации. См. приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 1 августа 2006 г. N 225 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе ПиА».

¹¹ См. Административный регламент Минсельхоза России по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов, утвержденный приказом Минсельхоза России от 9 июля 2015 г. N 294. См. комментарии Слепенкова О.А., Агешикина Н.А. «Комментарий к Федеральному закону от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ "О безопасном обращении с ПиА"». - Специально для системы ГАРАНТ, 2012 г., Государственную регистрацию ПиА осуществляет Россельхознадзор в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вся документация по государственной регистрации пестицида или агрохимиката хранится в архиве Россельхознадзора.

¹² <http://www.mcx.ru>

¹³ <http://agroportal2.garant.ru:81/SESSION/PILOT/main.htm>

- Цифровые обозначения через дробь от (1) до (4) после указания регистранта означают классы опасности препаратов. В числителе – класс опасности для человека, в знаменателе – класс опасности для пчел в полевых условиях. Расшифровка классов опасности для пчел и соответствующие им условия применения пестицидов приведены в Таблице 1.2.7.
- По препаратам указаны сроки ожидания временной интервал между обработкой препаратом и уборкой урожая - и кратность обработок.
- Указываются сроки выхода людей на обработанные пестицидами площади для проведения ручных (механизированных) работ по уходу за растениями.

Буквенные символы означают:

(Р) – запрещение применения в водоохранной зоне водных объектов.

(А) – разрешение авиационных обработок в данных регламентах применения.

(Л) – разрешение применения препарата в личных подсобных хозяйствах.

Регламенты применения препарата в личных подсобных хозяйствах представлены отдельной строкой.

Двойными линейками в таблицах Каталога ограничены регламенты применения одного препарата или группы препаратов, а также регламенты применения препаратов в личных подсобных хозяйствах.

В Таблицах 1.2.7 и 1.2.8 указаны дополнительные сведения и ограничения (по безопасности пестицидов для пчел и по применению пестицидов в населенных пунктах).

Таблица 1.2.6.

Информация о пестицидах и порядке их размещения в таблице Каталога

Пестициды в Каталоге расположены по группам согласно их назначению, внутри групп – в алфавитном порядке по названиям их действующих веществ.

| | | | | | | |
|--|---|---------------------------------|----------------|---|-------------------------------------|--|
| 1. Происхождение | Норма применения препарата (л/га, кг/га, л/т, кг/т) | Культура, обрабатываемый объект | Вредный объект | - способ, - время обработки, - особенности применения | Срок ожидания (кратность обработок) | Сроки выхода для ручных (механизированных) работ |
| 2. Название препарата | | | | | | |
| 3. Препаративная форма | | | | | | |
| 4. содержание д.в. | | | | | | |
| 5. регистрант | | | | | | |
| 6. классы опасности | | | | | | |
| 7. номер гос.регистр., ограничения | | | | | | |
| 8. дата окончания срока регистр. (число, месяц, год) | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

Таблица 1.2.7

**Классы опасности пестицидов для пчел
и соответствующие экологические регламенты их применения**

“Инструкция по профилактике отравления пчел пестицидами” (Москва, ГАП СССР 1989 г.); в т.ч. – обязательно предварительное за 4–5 суток оповещение пчеловодов общественных и индивидуальных пасек (средствами печати, радио) о характере запланированного к использованию средства защиты растений, сроках и зонах его применения

| Классы опасности | Формы обработок | Условия |
|--|-----------------------------------|---|
| 1 класс опасности – ВЫСОКООПАСНЫЕ (категория риска – «высокий»): проведение обработки растений вечером после захода солнца; | авиаобработка не более 0-1 м/с | при скорости ветра не более 1–2 м/с |
| | авиаобработка не менее 5-6 км | погранично-защитная зона для пчел не менее 4–5 км |
| | авиаобработка не менее 4-6 сут | ограничение лёта пчел - не менее 4–6 сут; или удаление семей пчел из зоны обработки на срок более 6 сут. |
| 2 класс опасности – СРЕДНЕОПАСНЫЕ (категория риска – «средний»): необходимо соблюдение экологического регламента: - при окашивании цветущих сорняков по периметру обрабатываемого поля на расстояние возможного сноса пестицида; - при проведении обработки растений вечером после захода солнца | авиаобработка не более 1-2 м/с | при скорости ветра не более 2–3 м/с |
| | авиаобработка не менее 4-5 км | погранично-защитная зона для пчел не менее 3–4 км |
| | авиаобработка не менее 2-3 сут | ограничение лёта пчел не менее 2–3 сут |
| 3 класс опасности – МАЛООПАСНЫЕ (категория риска – «низкий»): необходимо соблюдение экологического регламента: – проведение обработки растений ранним утром или вечером после захода солнца. | авиаобработка не более 2-3 м/с | при скорости ветра - не более 4–5 м/с |
| | авиаобработка не менее 20-24 часа | погранично-защитная зона для пчел не менее 2–3 км |
| | авиаобработка не менее 3-4 км | ограничение лёта пчел не менее 20–24 часа |

Таблица 1.2.8
Требования безопасности при применении пестицидов и агрохимикатов в черте населенных пунктов

(в соответствии с разделом XV СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»)

| На территории | Допускается/ не допускается | Условия |
|---|--|---|
| Городских парков, скверов, бульваров, улиц и проспектов, в том числе на трамвайных путях и путепроводах | Проводятся очаговые обработки методом наземного опрыскивания с минимальной нормой расхода пестицидов | При необходимости. При условии соблюдения санитарных разрывов до жилых домов не менее 50 м. |
| Во дворах и придомовых участках | Выборочная очаговая обработка | Только в случае угрозы массового размножения вредителей или болезней зеленых насаждений с минимальной нормой расхода пестицида. |
| На территории детских, спортивно-оздоровительных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами, в пределах водоохранных зон рек, озер и водохранилищ, в непосредственной близости от жилых домов и воздухозаборных устройств. | Не допускается применение любых пестицидов | Не допускается применение любых пестицидов |
| В городах и других населенных пунктах | Зеленые насаждения (далее – городские зеленые насаждения) | Обрабатываются только при помощи наземной шланговой аппаратуры или ранцевых опрыскивателей |
| Участки насаждений площадью не более 5 га | При очаговой обработке | Обрабатываются в один прием. Следует проводить в ранние утренние (до 7 часов) или вечерние (после 22 часов) часы, в безветренную погоду |
| Лесопарков, садов и парков | Допускается | Только при возможности соблюдения минимальных разрывов не менее 300 м между обрабатываемыми объектами |

| | | |
|------------------------------|----------------------------------|--|
| | | и водными объектами, используемыми населением для купания и рыболовства. |
| Городские зеленые насаждений | Допускается проведение обработок | <p>Ответственные за проведение работ обязаны не менее чем за 5 дней оповещать жителей о предстоящих обработках.</p> <p>На границах обработанного участка у входа и выхода устанавливаются единые предупредительные знаки безопасности, которые убирают только после окончания установленных сроков ожидания (периода, после которого возможно пребывание людей в зоне ранее проведенной обработки).</p> <p>До окончания этих сроков запрещается пребывание людей и домашних животных.</p> |
| Скверов и парков | Обработка пестицидами | <p>Должна быть обеспечена защита от загрязнения детских площадок (песочниц) и пищевых продуктов в расположенных на территории скверов и парков торговых точках (киосках, павильонах, ресторанах).</p> <p>Завоз пищевых продуктов и работа торгового объекта могут быть возобновлены после его влажной уборки и по истечении установленных сроков ожидания.</p> <p>До наступления установленных в рекомендациях по применению конкретных пестицидов сроков возможного выхода населения для отдыха в парки и скверы, подвергшиеся обработке, проводится влажная обработка паркового инвентаря и оборудования (скамейки, игровые сооружения, оборудование детских и спортивных площадок, киоски, павильоны), при необходимости – заменяется песок в детских песочницах.</p> |

1.5 Международные конвенции по химическим веществам, касающимся пестицидов, ратифицированные страной, и название уполномоченного национального органа по каждой конвенции, а также координатора СПМРХВ

В настоящее время Российская Федерация является Стороной следующих международных соглашений, касающихся пестицидов, а именно Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, а также Монреальского протокола¹⁴.

Уполномоченным органом по Стокгольмской конвенции является Минприроды России, которое назначено национальным координационным центром Российской Федерации по данной конвенции.

Национальными органами, уполномоченными выступать от имени Российской Федерации при выполнении административных функций, предусмотренных Роттердамской конвенцией¹⁵, являются Министерство здравоохранения Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках осуществляемых ими полномочий - в области обеспечения безопасности здоровья человека и среды его обитания; Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в области охраны окружающей среды.

Ответственным органом за участие Российской Федерации в Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации¹⁶

Координатором по СПМРХВ являются Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.^{17,18}

Выводы

С 1 августа 2011 года Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», согласно которой «государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляется

¹⁴ http://mnr.gov.ru/activity/international_agreements/

¹⁵ <https://base.garant.ru/70132992/>

¹⁶ http://mnr.gov.ru/activity/international_agreements/

¹⁷ <http://www.saicm.org/Implementation/FocalPoints/National/tabid/7850/language/en-US/Default.aspx>

¹⁸ <https://eipc.center/saicm/>

уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного экологического надзора, государственного ветеринарного надзора, согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации». Таким образом, с Россельхознадзора и Минсельхоза России были сняты полномочия по контролю за применением пестицидов, в том числе по состоянию почв сельскохозяйственных угодий после их применения.

Эти изменения нашли отражение в документе, утвержденном 24 декабря 2015 г. Приказом № 664 Минсельхоза России «Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»¹⁹ (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2016 г., Регистрационный № 41470). Согласно принятому Порядку, в рамках государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в том числе, осуществляются выявление изменений состояния земель, оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов, оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель. При оценке состояния земель сельскохозяйственного назначения проводится мониторинг состояния плодородия. Однако **прямых указаний на проведение мониторинга загрязнения почв, в том числе загрязнения пестицидами, в новом документе нет.**

Следует отметить, что в соответствии с «Порядком осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»²⁰, утвержденном Приказом Минэкономразвития России, «при проведении мониторинга состояния земель выявляются изменения качественных характеристик состояния земель под воздействием загрязнения земель тяжелыми металлами, радионуклидами, нефтью и нефтепродуктами, другими токсичными веществами». Также как и в документе по оценке состояния земель сельскохозяйственного назначения, отсутствуют указания на проведение мониторинга загрязнения почв пестицидами.

В июне 2018 г. состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности, посвященное проблемам обеспечения экологической безопасности при обращении с пестицидами и агрохимикатами²¹. В протоколе заседания комиссии отмечается, что многолетнее использование в сельском и лесном хозяйстве высокотоксичных пестицидов и агрохимикатов, в том числе с нарушением технологии и правил их применения, привело к частичному загрязнению земель вредными веществами. Обеспечение экологической безопасности осложняется из-за отсутствия государственного надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при производстве сельскохозяйственной продукции. Существенное загрязнение окружающей среды отмечается в районах размещения устаревших и запрещенных к применению пестицидов.

¹⁹ <https://base.garant.ru/71358632/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

²⁰ <http://ivo.garant.ru/#/document/70869020/paragraph/9:0>

²¹ <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2426/>

По информации, представленной на Цифровой платформе знаний «АгроЭкоМиссия»²², Россия пока не может отказаться от таких особо опасных пестицидов, как, например, глифосат. Использование химических средств защиты растений остается главным способом контроля вредных организмов на сельскохозяйственных полях. Несмотря на то, что химические средства защиты растений (СЗР) используются на огромных территориях, в России до сих пор не создана практическая школа по внесению СЗР для механизаторов, отсутствует система контроля за работой опрыскивателей. «Вместе с тем, всеобщая неграмотность специалистов сельхозпредприятий, работающих с опрыскивателями, приводит к системным ошибкам при использовании химических средств защиты растений на всех этапах производства и становится причиной серьезных экономических и экологических потерь», отмечается в обзоре.

Статус использования пестицидов в России

2.1 Перечень пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне

В 2018 года Государственный Каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации²³, пополнился новыми пестицидами.

²² <https://agriecommission.com/base/glifosat-i-ego-znachenie-dlya-razvitiya-selskogo-hozyaistva>

²³ Следует отметить, что существует механизм исключения из действующего Каталога некоторых пестицидов на основании ведомственных документов Минсельхоза России. Например, в 2014 году была прекращена Государственная регистрация пестицидов: Трофи 90, КЭ (900 г/л), регистрант Дау АгроСаенсес ВмбХ (номер государственной регистрации 1709-09-108-166-0-1-3-0), Харнес, КЭ (900 г/л) Монсанто Европа С.А. (номер государственной регистрации 1585-09-108-359-0-1-3-0); Беркут, КЭ (900 г/л), регистрант ЗАО «ФМРус» (номер государственной регистрации 2267-12-108-101-1-1-3-0), Кратос, КЭ (900 г/л), регистрант ООО «Химагромаркетинг.РУ» (номер государственной регистрации 2392-12-108-121-1-0-3-0), Хариус, КЭ (900 г/л), регистрант ООО «Агро Эксперт Групп» (номер государственной регистрации 2230-11-108-023-1-1-3-0); Взлет, КЭ (900 г/л), регистранты ООО «Агрорус и Ко», Агротрейд Лтд (номер государственной регистрации 2280-12-108-170(172)-1-1-3-0); Ацетохлор, КЭ (900 г/л) ООО «АГРУСХИМ», ООО «АФД» (номер государственной регистрации 2312-12-108-028(470)-1-1-3-0); Клоцет, КЭ (720 г/л ацетохлора + 60 г/л кломазона) ЗАО «ФМРус» (номер государственной регистрации 2266-12-108-101-1-1-0-0) прекращена. И указанные пестициды исключены из Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов.

<http://mcx.ru/ministry/departments/departament-rastenievodstva-mekhanizatsii-khimizatsii-i-zashchity->

Было зарегистрировано 11 новых фунгицидов, 9 инсектицидов, 2 фунгицидных и 7 инсектицидных протравителей. Линейка гербицидов пополнилась 19 новыми препаратами. Регуляторов роста стало больше на 5 препаратов.

На территории Российской Федерации пестицидная нагрузка составила 1,31 кг/га (по препарату). Максимальные значения нагрузки были зафиксированы в Сахалинской (4,12 кг/га), Калининградской (3,47 кг/га), Астраханской (3,03 кг/га) областях, минимальные – в республиках Тыва (0,2 кг/га), Калмыкия (0,21 кг/га), Ингушетия (0,38 кг/га), Марий Эл (0,39 кг/га) и Чеченской Республике (0,34 кг/га).

На начало 2020 года в Каталоге пестицидов зарегистрировано разрешенных к применению препаративных форм пестицидов (отдельных и смешанных по действующему веществу, д.в.) **652** единицы²⁴. Это значительно больше, чем было разрешено к применению в предыдущие годы.

В Таблице 2.1 представлены разделы Каталога на 14 января 2020 года по пестицидам.

Таблица 2.1

| Разделы Каталога по пестицидам, разрешенным к применению на территории РФ (по данным на 8 ноября 2019 – 14 января 2020) | Номера пестицидов (отдельных и смешанных по д.в.) по порядку |
|--|--|
| 1. Инсектициды и акарициды | 1 – 157 |
| 2. Нематициды | 158 – 159 |
| 3. Родентициды | 160 - 164 |
| 4. Моллюскоциды | 165 |
| 5. Репелленты | 166 |
| 6. Феромоны | 167 – 168 |
| 7. Фунгициды | 169 – 365 |
| 8. Гербициды | 366 – 543 |
| 9. Десиканты | 544 – 549 |
| 10. Регуляторы роста растений | 550 – 599 |
| 11. Микробиологические и биологические пестициды (инсектициды и акарициды, нематициды, репелленты, феромоны, родентициды, фунгициды, регуляторы роста растений) | 600 – 652 |

rastenyi/industry-information/info-informatsiya-o-prekrashchenii-gosudarstvennoy-registratsii-pestitsidov-ili-agrokhimikata/

²⁴ <https://yadi.sk/d/V7WtzMsGOsHfhQ>

2.2 Перечень ООП среди списка пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне

Как отмечалось в разделе 2.1, в Каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации по состоянию на начало 2020 года²⁵, зарегистрировано разрешенных к применению пестицидов (отдельных и смешанных по действующим веществам) 652 единицы. В **Таблице 2.2** представлена выборка из Каталога, в которой указано, какие действующие вещества входят в состав определенных препаративных форм. Из них, при сопоставлении Каталога и Списка Особо опасных пестицидов PAN (Сеть действий против пестицидов) от января 2011года²⁶ и марта 2019 года²⁷, выяснилось, что на январь 2020 года 106 пестицидов, используемых в России, входят в список особо опасных пестицидов, согласно критериям PAN.

Таблица 2.2²⁸

Пестициды, разрешенные к применению в России (Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, по состоянию на 14 января 2020 г.) и включенные в список PAN как особо опасные (Списки ООП PAN по состоянию на 2011 и 2019 гг).

| N | Наименование пестицидов, разрешенных в России и включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов от января 2020 года | Сельскохозяйственные культуры, где применяется пестицид | Список ООП PAN от 2011 (отмечены желтым) и 2019 годов |
|---|---|---|---|
|---|---|---|---|

²⁵ <https://yadi.sk/d/V7WtzMsGOsHfhQ>

²⁶ [https://www.panna.org/sites/default/files/PAN_HHP-List_1101\(1\).pdf](https://www.panna.org/sites/default/files/PAN_HHP-List_1101(1).pdf)

²⁷ http://pan-international.org/wp-content/uploads/PAN_HHP_List.pdf

²⁸ В данном перечне пестициды взяты из “Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации”, часть I, «ПЕСТИЦИДЫ» по состоянию на 14 января 2020 г. Многие перечисленные в нем пестициды (препараты) являются сложносочетанными по действующему веществу (д.в.). Здесь они представлены отдельными д.в. Таблицы для сравнения взяты из Консолидированного списка ООП PAN («Списка особенно опасных пестицидов PAN», составленного Международной сетью действий в отношении пестицидов в Германии для Рабочей Группы 1: Пестициды и корпорации Международной сети действий в отношении пестицидов PAN и был принят Рабочей Группой 1 PAN 1 ноября 2008г. и международными региональными координаторами PAN в январе 2009г. (Работа была выполнена в рамках Проекта ЕС FOOTPRINT (FP6-SSP-022704) (<http://www.eu-footprint.org>) (2007): База данных характеристик пестицидов проекта FOOTPRINT.) и из Международного списка особо опасных пестицидов (PAN, список ННП), март 2019 г. PAN International List of Highly Hazardous Pesticides (PAN List of HHPs) March 2019 (http://pan-international.org/wp-content/uploads/PAN_HHP_List.pdf). Кроме того, проводится сравнение используемых в России пестицидов с пестицидами, запрещенными в других странах согласно консолидированному списку PAN (<http://pan-international.org/pan-international-consolidated-list-of-banned-pesticides/>)

| | | | |
|----|----------------------|---|---|
| 1 | Абамектин | Виноград, яблonya | + |
| 2 | Азоксистробин | Пшеница, ячмень | + |
| 3 | Бентазон | Однолетние двудольные сорняки, в том числе дурнишник обыкновенный | + |
| 4 | Бета-цифлутрин | Рапс, сахарная свекла | + |
| 5 | Бифентрин | Подсолнечник, кукуруза | + |
| 6 | Боскалид | Виноград, яблонья, груша | + |
| 7 | Бродифакум | Все культуры открытого грунта (включая озимые зерновые, плодовые культуры, многолетние травы) | + |
| 8 | Бромадиолон | Все культуры открытого и защищенного грунта, включая озимые зерновые, многолетние травы, плодовые культуры | + |
| 9 | Бромоксинил | Кукуруза | + |
| 10 | Бупрофезин | Томат, огурец защищенного грунта | + |
| 11 | Хлороталонил | Пшеница, ячмень, лук, картофель, томаты | + |
| 12 | Хлоротолурон | | + |
| 13 | Хлорпирифос | Свекла, картофель, яблонья | + |
| 14 | Клодинафоп-пропаргил | Пшеница | + |
| 15 | Клофентезин | Яблонья, виноград, земляника | + |
| 16 | Клотианидин | Картофель, пшеница, рапс, ячмень | + |
| 17 | Цифлутрин | Соя | + |
| 18 | Циперметрин | Табак, пшеница, рапс, соя | + |
| 19 | Циперметрин, альфа | Табак | + |
| 20 | Ципроконазол | Пшеница, картофель, рожь, ячмень | + |
| 21 | Дельтаметрин | Рапс, капуста, пшеница, свекла, томаты, лен, виноград, яблонья | + |
| 22 | Диазинон | Капуста (кроме раннеспелых сортов) Лук (кроме лука на перо) Цветочные растения (кроме горшечных) | + |
| 23 | Дифеноконазол | Свекла сахарная Пшеница яровая и озимая Пшеница яровая и озимая Свекла сахарная | + |
| 24 | Диметенамид | Кукуруза (на зерно), соя, подсолнечник, свекла сахарная, столовая (кроме пучкового товара), кормовая Свекла сахарная | + |
| 25 | Диметоат | Пшеница озимая Пшеница яровая Рожь, ячмень Овес Зернобобовые культуры Свекла сахарная Овощные (семенные посеы) Картофель (семенные посеы) Люцерна (семенные посеы) Лен-долгунец Конопля технического назначения (сорта, разрешенные для выращивания в | + |

| | | | |
|----|-------------------------|--|---|
| | | Российской Федерации) Кенаф Люпин (семен-ные посе-вы) | |
| 26 | Дикват дибромид | Виноградники, цитрусовые, поля, пастбища | + |
| 27 | Эпоксиконазол | Пшеница яровая, озимая Ячмень яровой, озимый Рожь озимая Соя Подсолнечник Лук (кроме лука на перо) Кукуруза | + |
| 28 | Эсфенвалерат | Яблоня, капуста, лен | + |
| 29 | Этофумезат | Свекла | + |
| 30 | Феназакин | Яблони, груши | + |
| 31 | Фенитротион | Пшеница, ячмень, яблоня, груша | + |
| 32 | Феноксикарб | Яблоня Виноград Слива | + |
| 33 | Фипронил | Соя | + |
| 34 | Флоникамид | Яблоня | + |
| 35 | Флуазифоп-бутил | Морковь, лук, лен-долгунец, свекла (кормовой, столовой, сахарной), подсолнечник, соя, томаты, огурцы, капуста, горох, виноград, семечковые, картофель, бобы, петрушка, люпин, рапс, клевер, лекарственные, эфиромасличные культуры | + |
| 36 | Флуазинам | Картофель | + |
| 37 | Флудиоксонил | Картофель, пшеница, ячмень | + |
| 38 | Флумиоксазин | Соя, подсолнечник | + |
| 39 | Флуопиколид | Картофель, огурец, лук | + |
| 40 | Галоксифоп-метил | Хлопок, сахарная свекла, рис | + |
| 41 | Гекситазокс | Яблоня, виноград, соя | + |
| 42 | Имазалил | Пшеница, ячмень | + |
| 43 | Имазетапир | Соя, горох | + |
| 44 | Имидаклоприд | Пшеница Ячмень Картофель Свекла сахарная Горох Рапс Пастбища, участки, заселенные саранчовыми, дикая растительность Яблоня Виноград Капуста Томат открытого грунта Соя Нут Люцерна Люпин | + |

| | | | |
|----|-----------------|---|---|
| | | Овес | |
| 45 | Индоксакарб | Яблоня Виноград Рапс Томат открытого грунта Лук Кукуруза Подсолнечник Капуста белокочанная Свекла сахарная | + |
| 46 | Ипродион | Подсолнечник Огурец и томат защищенного грунта | + |
| 47 | Изопротурон | Пшеница, рожь | + |
| 48 | Изоксафлутол | Кукуруза | + |
| 49 | Крезоксим-метил | Пшеница озимая, яровая Ячмень яровой Свёкла сахарная Подсолнечник Виноград | + |
| 50 | Луфенурон | Яблони томаты, виноград, пастбища | + |
| 51 | Малатион | Картофель Капуста Морковь Лук Земляника Яблоня Смородина черная Декоративные деревья и кустарники Цветочные культуры (открытого грунта) | + |
| 52 | Манкозеп | Картофель, виноград, томаты | + |
| 53 | МСРА | Используется против широколистных сорняков | + |
| 54 | Метальдегид | Овощные, плодовые, цитрусовые, цветочные и декоративные культуры, земляника, виноград | + |
| 55 | Метконазол | Рапс | + |
| 56 | Метомил | Яблоня Виноград Лук (кроме лука на перо) Капуста Томат открытого грунта Горох Подсолнечник Соя Кукуруза Морковь | + |
| 57 | Метил бромид | Зерна, древесина, посадочный материал, цитрусовые | + |
| 58 | Метирам | Яблоня, виноград, картофель | + |

| | | | |
|----|--------------------------|---|---|
| 59 | Метрафенон | Виноград Пшеница яровая, озимая, ячмень яровой и озимый | + |
| 60 | Никотин | Капуста, редька, редис, слива, смородина, крыжовник, черешня | + |
| 61 | Оксадиксил | Картофель, хмель, сахарная свекла, картофель, огурцы, лук, виноград, табак | + |
| 62 | Оксамил | Картофель Свёкла сахарная Лук (кроме лука на перо) Морковь (кроме раннеспелых сортов) | + |
| 63 | Оксидеметон-метил | Инсектицид системного и контактного действия для борьбы с рядом сосущих насекомых и клещей | + |
| 64 | Оксифлуорфен | Лук, подсолнечник | + |
| 65 | Пендиметалин | Подсолнечник | + |
| 66 | Пеноксулам | Рис | + |
| 67 | Перметрин | Табак | + |
| 68 | Прометрин | Соя | + |
| 69 | Пропаргит | Соя | + |
| 70 | Просульфокارب | Картофель | + |
| 71 | С-Метолахлор | Капуста, кукуруза, рапс, соя, подсолнечник | + |
| 72 | Спиносад | Картофель Огурец и перец защищенного грунта Цветочные культуры защищенного грунта | + |
| 73 | Тебуконазол | Пшеница, ячмень | + |
| 74 | Тебуфепирад | Яблоня, виноград | + |
| 75 | Тефлутрин | Картофель | + |
| 76 | Тетраконазол | Виноград | + |
| 77 | Тиабендазол | Пшеница яровая Пшеница озимая Ячмень яровой Ячмень озимый Рожь озимая Подсолнечник Рапс яровой и озимый | + |
| 78 | Тиаклоприд | Яблоня Рапс Виноград | + |
| 79 | Тиаметоксам | Комнатные цветочные растения Балконные цветочные растения Пшеница яровая и озимая Пшеница озимая Ячмень Картофель Горох Томат защищенного грунта Томат | + |

| | | | |
|-----------|-----------------------|--|---|
| | | <p>открытого грунта Огурец защищенного грунта Огурец защищенного грунта Баклажан защищенного грунта Перец защищенного грунта Лук Яблоня Груша Виноград Смородина Капуста Розы открытого грунта Розы защищенного грунта Горшечные цветочные растения Цветочные культуры открытого и защищенного грунта, цветочная рассада Картофель Смородина Горшечные цветочные растения Цветочные и декоративные растения Горшечные цветочные растения Картофель Яблоня Груша Смородина Виноград Рапс, горчица Подсолнечник Пшеница, ячмень Свекла сахарная Кукуруза</p> | |
| 80 | Тиофанат-метил | Соя, пшеница, ячмень, огурцы, яблони, груши, сосны, вишни | + |
| 81 | Тирам | Пшеница яровая и озимая Рожь озимая Кукуруза Подсолнечник Лен-долгунец Свекла сахарная, столовая, кормовая Горох, люцерна | + |

| | | | |
|----|------------------------------|---|---|
| | | Соя, люпин, нут Картофель | |
| 82 | Триадимефон | Пшеница яровая и озимая Ячмень яровой и озимый Виноград Кукуруза (семенные посевы) Яблоня Огурец открытого грунта Огурец защищенного грунта Томат защищенного Грунта | + |
| 83 | Триадименол | Пшеница яровая и озимая Ячмень яровой и озимый Рожь озимая Виноград Свекла сахарная | + |
| 84 | Триасульфурон | Пшеница и ячмень яровые, овес Пшеница и ячмень озимые, рожь Газоны злаковых трав | + |
| 85 | Трибенурон метил | Пшеница, ячмень | + |
| 86 | Трифлусульфурон-метил | Сахарная свекла | + |
| 87 | Тритиконазол | Пшеница яровая Ячмень яровой и озимый Пшеница озимая | + |
| 88 | зета-Циперметрин | Пшеница Ячмень Рапс, горчица (кроме горчицы на масло) Пастбища, участки заселенные саранчовыми Смородина Малина Земляника | + |
| 89 | Цигалотрин | Пшеница яровая, озимая Ячмень яровой Рапс Виноград | + |
| 90 | Этабоксам | Картофель, виноград | + |
| 91 | Метазахлор | Капуста белокочанная (кроме раннеспелых сортов) Рапс яровой и озимый Рапс яровой и озимый | + |
| 92 | Метсульфурон-метил | Паровые поля и поля, предназначенные под посев пшеницы яровой Паровые поля и поля, предназначенные под посев пшеницы озимой Земли несельскохозяйственного назначения, засоренные горчаком ползучим (охранные зоны линий электропередач и просеки, | + |

| | | | |
|-----|-------------------------|--|---|
| | | трассы газо- и нефтепроводов, насыпи и полосы отчуждения железных и шоссейных дорог, аэродромы и промышленные территории) Пшеница и ячмень яровые и озимые | |
| 93 | Напропамид | Рапс, томаты | + |
| 94 | Никосульфурон | Кукуруза | + |
| 95 | Пенконазола | Огурцы, персики, земляника, малина | + |
| 96 | Пиримифосметил | Пшеница. Многолетние травы, чай, клюква, шампиньоны | + |
| 97 | Пиридабен | Яблоня | + |
| 98 | Пенфлорфен | Яблоня, огурцы, персики, малина, земляника | + |
| 99 | Метазахлор | Капуста белокочанная (кроме раннеспелых сортов) Капуста белокочанная (кроме раннеспелых сортов) Рапс яровой и озимый Рапс яровой и озимый | + |
| 100 | Магния фосфид | Зерно продовольственное, семенное, фуражное, насыпью в вагонах в пути следования Мука в складах или под пленкой Крупа в складах или под пленкой Древесина под пленкой или в других герметичных емкостях Зерноперера-батывающие предприятия | + |
| 101 | Прокуиназид | Виноград | + |
| 102 | Хлоратринилипрол | Яблоня | + |
| 103 | Хлорфлуазурон | Яблоня | + |
| 104 | Глифосат | Поля, предназначенные для посева льна-долгунца Поля, предназначенные под посев различных культур (яровые зерновые, овощные, картофель, технические, масличные, бахчевые), а также однолетних цветочных (семенные посевы) картофель, технические, масличные, бахчевые), а также однолетних цветочных (семенные посевы) Пары Плодовые, виноградники Плодовые Виноградники Земли несельскохозяйственного назначения (охранные зоны линий электро-передач и просеки, трассы газо- и нефте-проводов, насыпи и полосы отчуждения железных и шоссейных дорог, аэродромы и другие промышленные территории) | + |

| | | | |
|-----|---------------|---|---|
| 105 | Фенпироксимат | Яблоня Виноград Соя Сахарная свекла | + |
| 106 | 2,4-Д | Пшеница озимая, рожь Пшеница яровая, ячмень Кукуруза Тимофеевка луговая, райграс высокий, овсяница луговая Кострец безостый, лисохвост луговой | + |

Аналогичное сравнение используемых в России ООП со списком PAN от 2009 года²⁹ показало, что **в России в то время использовались 29 ООП из списка PAN.**

2.3 Общие данные по объему использования ООП в сельском хозяйстве в России

В 2018 г. В России было использовано в обработках наибольшее количество **гербицидов** на основе глифосата, производных хлорфеноксиуксусной кислоты (соли и эфиры 2,4-Д), метамитрона, феноксапроп-П-этила, МЦПА, клопиралида; **инсектицидов** – имидаклоприда, диметоата, альфа-циперметрина; **фунгицидов** – тебуконазола, пропиконазола, спироксамина, трибендазима³⁰.

По данным **на начало 2019 года**, на территории Российской Федерации **было использовано 65,05 тыс. тонн пестицидов**, из них 63,48 тыс. тонн химических средств защиты растений, что составило 97,6 % от общего объема использованных пестицидов.

Больше всего было использовано, как и в предыдущие годы, гербицидов. В 2018 году объем использованных **гербицидов** составил **36,2 тыс. тонн**, или 55,6 % от общего объема пестицидов.

Наиболее применяемыми препаратами были **2,4-Д (сложный 2-этилгексилловый эфир) + флорасулам** - «Балерина» (1,59 тыс. тонн), **Бентазон** – «Базагран» (1,27 тыс. тонн), **Глифосат** (изопропиламинная соль) - «Торнадо 500» (1,18 тыс. тонн), «Тотал» (1,1 тыс. тонн), «Спрут Экстра» (0,84 тыс. тонн).

Было применено **12,7 тыс. тонн фунгицидов**, или 19,5 % от общего объема пестицидов. В число наиболее расходуемых вошли **спироксамин + тебуконазол + триадименол** «Фалькон» (1,1 тыс. тонн), **пираклостробин + эпоксиконазол** – «Абакус Ультра» (0,93 тыс. тонн), **пропиконазол + тебуконазол** - «Колосаль Про» (0,73 тыс. тонн), **пропиконазол + ципроконазол** – «Альто Супер» (0,56 тыс. тонн), **спироксамин + тебуконазол + протиоконазол** – «Солигор» (0,47 тыс. тонн), **азоксистробин + ципроконазол** – «Амистар Экстра» (0,34 тыс. тонн).

²⁹ http://www.rapaluruaguay.org/agrotoxicos/Prensa/PAN_HHP-List_090116.pdf

³⁰ <https://yadi.sk/i/XIKbu6To0hXCVw>

Из биологических фунгицидов наиболее востребованными были «БФТИМ КС-2» (0,36 тыс. тонн), «Псевдобактерин-2» (0,18 тыс. тонн), «Ризоплан» (0,18 тыс. тонн), «Алирин-Б» (0,16 тыс. тонн), «Фитоспорин-М» (0,14 тыс. тонн).

Инсектицидов было израсходовано **5,1 тыс. тонн**, или 7,8 % от общего объема пестицидов. Наиболее применяемыми препаратами были **имидаклоприд + лямбда-цигалотрин** -«Борей» (0,3 тыс. тонн), **диметоат + бета-циперметрин** – «Кинфос» (0,29 тыс. тонн), **вазелиновое масло** – «Препарат 30 Плюс» (0,25 тыс. тонн), **лямбда-цигалотрин + тиаметоксам** – «Эфория» (0,21 тыс. тонн), **альфа-циперметрин** – «Фаскорд» (0,16 тыс. тонн), **лямбда-цигалотрин + ацетамиприд** – «Декстер» (0,13 тыс. тонн).

Расход **протравителей** составил **6,2 тыс. тонн**, или 9,5 % от общего объема пестицидов. Наиболее востребованными препаратами были **тирам** – «ТМТД» (0,3 тыс. тонн), **тиаметоксам + флудиоксонил + тебуконазол** – «Селест Макс» (0,21 тыс. тонн), **дифеноконазол + флудиоксонил** – «Максим Плюс» (0,21 тыс. тонн), **имидаклоприд** – «Имидор Про» (0,2 тыс. тонн), **флудиоксонил** – «Максим» (0,2 тыс. тонн), **тиаметоксам + дифеноконазол + флудиоксонил** – «Селест Топ» (0,19 тыс. тонн), **имидаклоприд** – «Табу» (0,19 тыс. тонн), **имазалил + тебуконазол** – «Скарлет» (0,18 тыс. тонн), **флудиоксонил + тебуконазол + азоксистробин** – «Максим Форте» (0,16 тыс. тонн), **дифеноконазол + тебуконазол** – «Оплот» (0,15 тыс. тонн), **тиаметоксам** – «Кайзер» (0,15 тыс. тонн). Из биологических протравителей наибольшим спросом пользовались «Фитоспорин-М» (0,08 тыс. тонн), «Ризоплан» (0,05 тыс. тонн), «Псевдобактерин-2» (0,02 тыс. тонн), «Алирин-Б» (0,01 тыс. тонн), «Елена» (0,01 тыс. тонн), «Альбит» (0,01 тыс. тонн).

Использовано также более **3,7 тыс. тонн десикантов и дефолиантов**, около **0,6 тыс. тонн родентицидов**. Объем применения регуляторов роста растений составил **0,6 тыс. тонн**.

2.4 Список ООП, запрещенных в других странах, но используемых в России

На январь 2020 года 106 пестицидов, используемых в России, входят в список особо опасных пестицидов согласно критериям PAN. Из них 38 ООП не прошли регистрацию или запрещены в разных странах мира (см. **Таблица 2.3**) согласно консолидированному списку PAN³¹.

Таблица 2.3

Список ООП, используемый в России, но запрещенных в других странах

| Таблица 2.3 | Наименование пестицидов, разрешенных в России и включенных в Государственный | Список ООП PAN от 2019 года ³² | Международное ограничение, запрет согласно консолидированному списку запрещенных |
|-------------|--|---|--|
|-------------|--|---|--|

³¹ <http://pan-international.org/pan-international-consolidated-list-of-banned-pesticides/>

³² http://pan-international.org/wp-content/uploads/PAN_HHP_List.pdf

| | каталог пестицидов и агрохимикатов от января 2020 года | | пестицидов PAN ³³ |
|----|--|---|--|
| 1 | Абамектин | + | |
| 2 | Азоксистробин | + | |
| 3 | Бентазон | + | |
| 4 | Бета-цифлутрин | + | |
| 5 | Бифентрин | + | Запрет - Нидерланды, Оман |
| 6 | Боскалид | + | |
| 7 | Бродифакум | + | Запрет в 30 странах, в т.ч. в Палестине, Папуа-Новой Гвинее, Великобритании, не одобрен в ЕС |
| 8 | Бромадиолон | + | Запрет - Бенин, Саудовская Аравия |
| 9 | Бромоксинил | + | Запрет - Индия, Палестина |
| 10 | Бупрофезин | + | |
| 11 | Хлороталонил | + | |
| 12 | Хлоротолурон | + | |
| 13 | Хлорпирифос | + | Запрет – Палестина, Саудовская Аравия, ЮАР, Вьетнам |
| 14 | Клодинафоп-пропаргил | + | |
| 15 | Клофентезин | + | |
| 16 | Клотианидин | + | |
| 17 | Цифлутрин | + | Запрет – в 29 странах, в т.ч. Колумбии, не одобрен - в 27 странах ЕС и в Великобритании |
| 18 | Циперметрин | + | |
| 19 | Циперметрин, альфа | + | Запрет - в 28 странах, не одобрен - в 27 странах ЕС и в Великобритании |
| 20 | Ципроконазол | + | |
| 21 | Дельтаметрин | + | |
| 22 | Диазинон | + | Запрет - в 32 странах, включая Аргентину, в 27 странах ЕС, в Индии, Мозамбике, Палестине, Великобритании |
| 23 | Дифеноконазол | + | Запрет - в Норвегии |
| 24 | Диметенамид | + | Запрет - в 28 странах, В 27 странах ЕС, |

³³ <http://pan-international.org/pan-international-consolidated-list-of-banned-pesticides/>

| | | | |
|----|------------------|---|--|
| | | | Великобритании |
| 25 | Диметоат | + | Запрет – Камерун, Саудовская Аравия, Шри-Ланка, Суринам |
| 26 | Дикват дибромид | + | |
| 27 | Эпоксиконазол | + | Запрет - в Норвегии |
| 28 | Эсфенвалерат | + | |
| 29 | Этофумезат | + | |
| 30 | Феназахин | + | |
| 31 | Фенитротрион | + | Запрет - в 27 странах ЕС и в Великобритании |
| 32 | Феноксикарб | + | |
| 33 | Фипронил | + | Запрет - в 37 странах, включая Кабо-Верде, Чад, не одобрен в 27 странах ЕС, в Гамбии, Мавритании, Нигере, Синегале, Того, Великобритании, Уругвае, Вьетнаме |
| 34 | Флоникамид | + | |
| 35 | Флуазифоп-бутил | + | Запрет - в Нигерии |
| 36 | Флуазинам | + | Запрет - в Нигерии |
| 37 | Флудиоксонил | + | |
| 38 | Флумиоксазин | + | |
| 39 | Флуопиколид | + | Запрет - в Норвегии |
| 40 | Галоксифоп-метил | + | Запрет - в Бразилии |
| 41 | Гекситиазокс | + | |
| 42 | Имазалил | + | |
| 43 | Имазетапир | + | |
| 44 | Имидаклоприд | + | |
| 45 | Индоксакарб | + | |
| 46 | Ипродион | + | |
| 47 | Изопротурон | + | |
| 48 | Изоксафлутол | + | Запрет - в Колумбии |
| 49 | Крезоксим-метил | + | |
| 50 | Луфенурон | + | |
| 51 | Малатион | + | |
| 52 | Манкозеп | + | Запрет - в Саудовской Аравии |
| 53 | МСРА | + | Запрет - в Камбодже, Таиланде |
| 54 | Метальдегид | + | Запрет - в Норвегии |
| 55 | Метконазол | + | |
| 56 | Метомил | + | Запрет - в 12 странах: Антигуа и Барбадосе, Камбодже, Китае, Колумбии, Гвинее, Лао ДНР, Малайзии, Мавритании, Мьянме, Никарагуа, Саудовской Аравии, Вьетнаме |

| | | | |
|----|-------------------|---|---|
| 57 | Метил бромид | + | Запрет - в 34 странах, не одобрен в 27 странах ЕС, Южной Кореи, Лао ДНР, Монголии, Непале, Палестине, Швейцарии, Великобритании |
| 58 | Метирам | + | |
| 59 | Метрафенон | + | |
| 60 | Никотин | + | Запрет - в 29 странах, не одобрен - в 27 странах ЕС, Омане, Великобритании |
| 61 | Оксадиксил | + | Запрет - в 29 странах, включая Бразилию, не одобрен - в 27 странах ЕС, Великобритании |
| 62 | Оксамил | + | Запрет – Антигуа и Барбадос, Бразилия, Камбоджа |
| 63 | Оксидеметон-метил | + | |
| 64 | Оксифлуорфен | + | Запрет - в Марокко |
| 65 | Пендиметалин | + | Запрет - в Норвегии |
| 66 | Пеноксулам | + | |
| 67 | Перметрин | + | Запрет - в 29 странах, не одобрен - в 27 странах ЕС, Сирии, Великобритании |
| 68 | Прометрин | + | Запрет - в 29 странах, не одобрен - в 27 странах ЕС, Сирии, Великобритании |
| 69 | Пропаргит | + | Запрет - в 29 странах, Запрет - в ЕС, Саудовской Аравии, Великобритании |
| 70 | Просульфокarb | + | |
| 71 | С-Метолахлор | + | |
| 72 | Спиносад | + | |
| 73 | Тебуконазол | + | Запрет - в Палестине |
| 74 | Тебуфенпирад | + | |
| 75 | Тефлутрин | + | Запрет - в Омане |
| 76 | Тетраконазол | + | |
| 77 | Тиабендазол | + | Запрет - в Норвегии |
| 78 | Тиаклоприд | + | |
| 79 | Тиаметоксам | + | |
| 80 | Тиофанат-метил | + | |
| 81 | Тирам | + | Запрет - в 28 странах, не одобрен - в 27 странах ЕС, в Великобритании |
| 82 | Триадимефон | + | |
| 83 | Триадименол | + | |
| 84 | Триасульфурон | + | |

| | | | |
|-----|-----------------------|---|---|
| 85 | Трибенурон метил | + | |
| 86 | Трифлусульфурон-метил | + | |
| 87 | Тритиконазол | + | |
| 88 | зета-Циперметрин | + | |
| 89 | Цигалотрин | + | |
| 90 | Этабоксам | + | |
| 91 | Метазахлор | + | |
| 92 | Метсульфурон-метил | + | Запрет - в Китае |
| 93 | Напропамид | + | |
| 94 | Никосульфурон | + | |
| 95 | Пенконазола | + | |
| 96 | Пиримифосметил | + | |
| 97 | Пиридабен | + | |
| 98 | Пенфлофен | + | |
| 99 | Метазахлор | + | |
| 100 | Магния фосфид | + | |
| 101 | Прокуиназид | + | |
| 102 | Хлоратринилипрол | + | |
| 103 | Хлорфлуазурон | + | |
| 104 | Глифосат | + | убран из Консолидированного списка, так как Шри-Ланка сняла запрет в июне 2018 года |
| 105 | Фенпироксимат | + | |
| 106 | 2,4-Д | + | запрещен в Норвегии, Мозамбике и Вьетнаме |

2.5 Воздействие на здоровье человека, окружающую среду или права человека в связи с применением ООП в России

Как отмечено в разделе 1.4, с 1 августа 2011 года Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». Эти изменения привели к тому, что с Россельхознадзора и Минсельхоза России были сняты полномочия по контролю за применением пестицидов, в том числе по состоянию почв сельскохозяйственных угодий после их применения. Очевидно, что отсутствие государственного надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при производстве сельскохозяйственной продукции осложняет обеспечение экологической безопасности.

В результате принятия вышеуказанных изменений в России не проводят проверки продуктов почти на 1,5 тысячи применяемых в мире пестицидов. По данным Института органического сельского хозяйства, сегодня продукты в России проверяют только на запрещенные пестициды, которые уже давно выведены из сельхозоборота, а именно - 2,4-Д, ДДТ, ГХЦГ. «Парадокс заключается в том, что весь остальной перечень из 1,5 тысяч применяемых пестицидов (500 действующих веществ) никто не проверяет и никто не знает, какой суммарный ПДК по этим химическим ядам попадает к нам с продуктами, так

как ни одна лаборатория не имеет методик по их контролю», - говорит Иван Гараев, генеральный директор Института органического сельского хозяйства.

По оценке врио директора Федерального научного центра пчеловодства Анны Брандорф, к концу июля 2019 года в 25 регионах России из-за отравления пестицидами погибло около 80 тыс. пчелосемей, а нанесенный пчеловодам ущерб превысил 2 млрд рублей.³⁴ Одной из главных причин, которая спровоцировала гибель пчел по всей стране, является отсутствие законодательных актов, регламентирующих своевременное оповещение сельхозпроизводителями пчеловодов о применении химикатов на полях.

По мнению Раиля Хисматуллина, президента компании «Тенториум», «крайне важно немедленно прекратить бесконтрольное применение ядохимикатов. Организовать через Россельхознадзор строгий контроль использования пестицидов и агрохимии в целом. Поля обрабатываются многократно, но при этом пчеловодов не оповещают о сроках и местах обработки. Кроме того, сама обработка проводится с нарушениями. Ни в коем случае нельзя распылять химикаты во время цветения растений, о чем аграрии зачастую забывают».³⁵

2.6 Компании/ассоциации, представляющие промышленность по производству пестицидов

Полный список производителей пестицидов на 2018 год включал **191** фирму³⁶. Адреса и номера телефонов 6-ти поставщиков пестицидов в России **на 2019 год** представлены на сайте <https://propestit.ru/czeny-na-pesticizidy>.

В рейтинге 2018 года организаций по виду деятельности "Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов" **указаны 144 фирмы/организации**³⁷.

Лидирующие места в производстве пестицидов в России занимают производители, указанные в **Таблице 2.7.1**³⁸.

Таблица 2.7.1.

Лидеры в производстве пестицидов в России:

<https://propestit.ru/pestitsidy-proizvoditeli>

— ЗАО «Фирма «Август»;

— АО «Щелково Агрохим»;

— ООО «Алсико-Агропром»;

³⁴ <https://www.apiworld.ru/1564653918.html>

³⁵ <https://www.apiworld.ru/1569828534.html>

³⁶ <https://propestit.ru/pestitsidy-proizvoditeli>

³⁷ https://www.testfirm.ru/rating/20_2/

³⁸ <https://propestit.ru/pestitsidy-proizvoditeli>

- ООО «АгроЭксперт Групп»;
- ООО «Агрорус»;
- ЗАО «ФМРус»;
- ООО «Кирово-чепецкая химическая компания».

Из иностранных компаний крупнейшими производителями являются:

- «Монсанто» (Monsanto);
- «Байер» (Bayer CropScience);
- «Сингента» (Syngenta);
- «Ду» (Dow AgroSciences);
- «Дюпон» (DuPont);
- BASF.

Выводы

Материалы предыдущих параграфов свидетельствуют, что пока Россия не рассматривает вопрос о снижении пестицидной нагрузки на сельскохозяйственные земли. Так, на Конференции «Пестициды 2014», которая была проведена в Москве 18 февраля 2014 года при поддержке Минсельхоза РФ, участники сошлись во мнении, что «пестицидная нагрузка на агроценоз в нашей стране в последние годы значительно возросла, и что эта тенденция сохранится в ближайшие годы». В ходе конференции были озвучены следующие данные о масштабах применения пестицидов в России³⁹:

- В 2013 г. российский рынок средств защиты растений достиг 1,3 млрд долл. (в США - 10 млрд долл.), что на 17% выше показателя 2012 г. По другим данным, в 2012 году на мероприятия по защите растений в России было израсходовано около 71,36 млрд руб.
- Физический объем использованных пестицидов в России в 2013 году составил 53,9 тыс. т, в том числе гербицидов - 31,1 тыс. т, фунгицидов - 8,4 тыс. т, инсектицидов - 5,5 тыс. т, протравителей - 4,9 тыс. т и десикантов - 3 тыс. т. По другим данным, за последние три года рынок средств защиты растений (СЗР) в России увеличивался на 10 - 12% в год и составляет теперь 80 тыс. т.
- Возможности химической защиты растений реализованы в России далеко не полностью. Главным препятствием является несовершенство нормативно-правового регулирования сегмента. Следствием этого является наплыв большого количества фальсифицированной и контрафактной продукции, объем которой оценивается в 85 - 100 млн долл. в год. Распространению контрафакта способствуют длительные сроки и дороговизна услуг регистрационных испытаний; монополизм в проведении экологических, токсикологических, биологических испытаний и исследований; отсутствие лицензионной деятельности по реализации пестицидов и Технического регламента относительно их обращения на территории стран Таможенного союза.
- Эффективному регулированию рынка СЗР препятствуют также разногласия между отраслевыми федеральными органами исполнительной власти, размытость и нечеткость толкования отдельных статей и определений в основном документе – федеральном законе №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19 июля 1997 г.

³⁹ <https://www.apiworld.ru/1396416504.html>

Его согласование тянется уже несколько лет. Камнем преткновения остается вопрос о государственной экологической экспертизе (ГЭЭ).

- В Россию ввозится 54 тыс. т пестицидов, «и никто не проверяет, где эти препараты были на самом деле произведены». В основном подделывают известные марки препаратов в расчете на неопытность и непринципиальность покупателей. Борьба с нелегальной продукцией упирается в проблему ее утилизации.

Отметим, что далеко не все исследовательские центры в России, которые задействованы в регистрации пестицидов, аккредитованы по стандарту GLP⁴⁰. Это приводит к тому, что результаты их лабораторных анализов не признаются регистрирующими органами Евросоюза. На июль 2019 года в реестре российского национального органа мониторинга (Росаккредитация) зарегистрировано 11 GLP-лабораторий, большая часть из которых работает в сфере лекарственных средств, химической продукции и пестицидов.⁴¹ Среди зарегистрированных GLP-лабораторий - Испытательный центр ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора⁴². Центр проводит неклинические лабораторные исследования в соответствии с принципами GLP по следующим направлениям:

- аналитические исследования: определение остаточных количеств действующих веществ пестицидов в растительной продукции при применении препаратов в сельском хозяйстве;
- полевые исследования: определение экспозиционных уровней действующих веществ пестицидов в воздушной среде и на кожных покровах работающих в натурном эксперименте при применении препаратов в сельском хозяйстве.

Национальные усилия по постепенной ликвидации ООП

3.1 Законодательная поддержка органического сельского хозяйства

Федеральный закон об органической продукции в России вступил в силу 1 января 2020 года⁴³. Документ формирует нормативно-правовую базу для выпуска и предложения

⁴⁰ GLP (Good Laboratory Practice — надлежащая лабораторная практика) – международный стандарт проведения неклинических лабораторных исследований безопасности для человека и окружающей среды пестицидов, косметической продукции, лекарственных средств для медицинского и ветеринарного применения, пищевых и кормовых добавок, а также химических веществ промышленного назначения. <https://certification.rosteststandart.ru/rosakkreditacia/page/2>

⁴¹ <https://certification.rosteststandart.ru/rosakkreditacia/page/2>

⁴² <https://fferisman.ru/laboratorycenter/>

⁴³ <http://mcx.ru/ministry/departments/departament-nauchno-tekhnologicheskoy-politiki-i-obrazovaniya/industry-information/info-organicheskoe-selskoe-khozyaystvo/>

в России продукции, принципы производства которой исключают использование агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста, откорма животных, гормональных препаратов, генно-модифицированных организмов и т.д.

Предусмотренная Законом маркировка органической продукции включает в себя комбинацию надписей и графического изображения органической продукции единого образца на упаковке, потребительской и транспортной таре органической продукции или на прикрепленных к ней либо помещенных в нее иных носителях информации.⁴⁴

Надписи, используемые для маркировки органической продукции, могут содержать слово «органический», а также его сокращения или слова, производные от этого слова – отдельно, либо в сочетании с наименованием органической продукции. В случае размещения маркировки, являющейся отличительным признаком органической продукции, на упаковке, потребительской, транспортной таре продукции, соответствие производства которой не подтверждено в соответствии со статьей 5 Закона или действие сертификата соответствия производства которой приостановлено либо прекращено, производитель такой продукции, разместивший указанную маркировку, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На данный момент в России действует межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства», ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения».

В стране аккредитованы три органа по сертификации органической продукции по ГОСТ 33980-2016 – филиал по Воронежской области ФГБУ «Россельхозцентр», АНО «Роскачество» и ООО «Органик эксперт». Утверждены приказы о едином графическом знаке и едином государственном реестре производителей органической продукции.

В единый государственный реестр будут внесены производители, сертифицированные по органическому стандарту ГОСТ 33980-2016. Реестр будет открытым и бесплатным как для производителей, так и для тех, кто получает из него данные.

В конце декабря 2019 Минсельхоз РФ года оценивал объем рынка органической продукции в России примерно в 180 миллионов долларов, видя в нем значительный потенциал⁴⁵. Специалисты министерства подчеркивали, что в настоящее время в России имеется более 10 млн га, которые могут быть введены в оборот. Большая часть из них - это земли, пригодные для органического земледелия, в них долгое время не вносились минеральные удобрения.



44

⁴⁵ https://ria.ru/organization_Ministerstvo_selskogo_khozajjstva_RF/

3.2 Рекомендации НПО по решению проблем производства и использования ООП

Полученные в ходе подготовки обзора данные, а также результаты дискуссий, прошедших во время региональных встреч НПО стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), позволили подготовить рекомендации по сокращению с последующим прекращением использования ООП в регионе. Рекомендации, приведенные ниже, отражают позицию более 100 НПО ВЕКЦА.

Рекомендации НПО ВЕКЦА по сокращению с последующим прекращением производства и использования ООП

Мировое сообщество все более осознает риск для здоровья человека и для окружающей среды от использования особо опасных пестицидов (ООП) в течение всего их жизненного цикла. Активная поддержка действий по особо опасным пестицидам была высказана участниками третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в 2012 году (МКРХВ 3). В ходе МКРХВ 3 большое число стран из всех регионов ООН поддержали действия по ООП, включая разработку перечня приоритетных веществ для постепенного запрета и замещения более безопасными альтернативами. Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) рекомендовала правительствам как можно скорее прекратить производства, импорт и использование особо опасных пестицидов в сельском хозяйстве. Для стран ВЕКЦА эта проблема стоит особенно актуально в связи с широким применением пестицидов, включая особо опасные пестициды, и большим числом жителей, занятых в сельском хозяйстве, а также в связи с огромными запасами устаревших и запрещенных пестицидов, накопленных в этих странах еще во времена Советского Союза.

В развивающихся странах и странах с переходной экономикой пестициды оказывают значительное воздействие на экономику и на здоровье населения. По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ),⁴⁶ применение пестицидов приводит к отравлению около миллиона человек в год. Однако это лишь часть более серьезной проблемы. Эксперты отмечают, что в реальности от отравления пестицидами страдают до 25 миллионов сельскохозяйственных рабочих.

На предстоящей пятой сессии МКРХВ, которая состоится в 2021 году, делегаты должны принять решение о продолжении работ по обеспечению безопасного управления химическими веществами и отходами на период после 2020 года, включая деятельность, связанную с повышенными обязательствами стран, направленными на прекращение производства и использования ООП в сельском хозяйстве и на переход к безопасным альтернативам, включая нехимические альтернативы.

Мы полагаем, что имеется несколько ключевых действий, которые могли бы способствовать укреплению химической безопасности и продвижению целей Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) в этой области, включая:

⁴⁶ 1 *Acute Pesticide Poisoning: A Major Global Health Problem*, J. Jeyaratnam, World Health Statistics Quarterly, Vol. 43, No. 3, 1990, pages 139-44, <http://www.communityipm.org/toxictrail/Documents/Jeyaratnam-WHO1990.pdf>

1. Повышение информированности об опасности ООП

В странах ВЕКЦА крайне низкий уровень информированности сельскохозяйственных рабочих, включая женщин и частные фермерские хозяйства, об опасности ООП для здоровья, состояния окружающей среды и имеющихся альтернативах, включая экосистемные подходы. ООП продвигаются многими производителями и импортерами как эффективные и дешевые средства защиты растений, что приводит к серьезным последствиям для здоровья жителей и ухудшению качества сельскохозяйственной продукции, делая ее неконкурентной на международном рынке. Повышение информированности населения стран ВЕКЦА об опасности ООП для здоровья и имеющихся альтернативах позволит существенно снизить потребление этих опасных химикатов и повысить спрос на безопасные альтернативы, включая нехимические подходы к защите растений.

2. Обзоры по регистрации ООП, применению, ограничениям и запретам

Для отслеживания ООП необходимо знать, какие из них используются в стране. Исследование, проведенные силами неправительственных организаций ВЕКЦА в 2014 и в 2020 годах, продемонстрировали наличие в каталогах разрешенных пестицидов во всех странах ВЕКЦА особо опасных пестицидов. Подчеркнем, что во всех странах ВЕКЦА прослеживается тенденция к увеличению использования химических средств защиты в сельском хозяйстве, включая использование ООП.

Мы убеждены, что более детальный обзор с использованием критериев ФАО и ВОЗ помог бы определить более широкий круг ООП, включенных в регистрационные списки. Региональная координационная группа могла бы подготовить простой опросный лист, который можно было бы разослать всем национальным координаторам СПМРХВ в регионе. Национальные координаторы СПМРХВ могли бы работать с сотрудниками министерств сельского хозяйства, изучать регистрационные списки, чтобы определить, какие потенциальные ООП имеются и какие пестициды в соответствующих странах уже запрещены. В случае отсутствия данных по регистрации пестицидов вместо них можно было бы использовать данные о применении пестицидов. Для упрощения работы по анализу использования потенциальных ООП в странах Международная сеть по ликвидации загрязнителей (IPEN⁴⁷) и Сеть действий против пестицидов (PAN⁴⁸) подготовили список ООП, отобранных в соответствии с критериями, разработанными на совместной встрече экспертов ФАО/ВОЗ по обращению с пестицидами в 2008 году⁴⁹.

3. Сбор информации об успешных примерах отказа от применения ООП

Информация об успешном отказе от ООП в ВЕКЦА могла бы дать ценные сведения по заменителям ООП, по процессам отказа от применения ООП и использованию экосистемного подхода в сельском хозяйстве региона. Стороны Стокгольмской конвенции, например, уже обязаны отказаться от применения эндосульфана - одного из ООП, заменив его безопасными альтернативами и экосистемным подходом в борьбе с вредителями сельского хозяйства. Еще один пример – инициативы во многих странах по отказу от

⁴⁷ www.ipen.org

⁴⁸ www.pan.com

⁴⁹ <http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/code/hhp/en/>

использования пестицида Раундап, активным веществом в котором является глифосат. Информацию об опыте осуществления такого процесса могли бы собирать региональные координаторы, а затем ее можно было бы распространять среди национальных координаторов и сотрудников министерств сельского хозяйства, чтобы повысить эффективность действий в процессе замещения ООП.

5. Создание информационного банка данных о регистрации ООП, запретах и ограничениях по результатам обзоров

Для стран ВЕКЦА было бы весьма полезно, чтобы результаты обзоров были организованы и доступны в онлайн-режиме. Органам регулирования это помогло бы знать, какие вещества были запрещены в других странах, особенно в соседних странах или в странах, где выращиваются такие же культуры. Что еще более важно, такой информационный банк данных помог бы определить направления будущих действий по ООП, демонстрируя опыт других стран.