



НПО ЭкоСПЭС, г.Дзержинск, Нижегородская область

**Изменение экологического законодательства
в Российской Федерации
в период COVID-19**

2021 год

Содержание	
COVID-19 в Российской Федерации в 2020 году.....	3
Изменение экологического законодательства России в 2020 году	4
Изменения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления	6
Поправки в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»	6
Наилучшие доступные технологии	8
Отходы лечебно-профилактических медицинских учреждений в России и обращение с ними	11
Изменение Водного кодекса Российской Федерации	14
Изменение Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Градостроительного кодекса Российской Федерации.....	16
Принятие закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».....	17
Нарушения прав граждан на получение информации о состоянии окружающей среды, проведение экологической экспертизы.....	18
Выводы	20
Условные сокращения	22
Источники	22

COVID-19 в Российской Федерации в 2020 году

По данным Роспотребнадзора на 31.01.2020г. в России было выявлено 2 случая COVID-19 [1]. По состоянию на 15.08.2020 г. в Российской Федерации было проведено 31.903.055 лабораторных исследований (тестов) на COVID-19. На 15.08.2020 в Российской Федерации за сутки выявлялось – 5065 случаев заболевания COVID-19 в 83 субъектах РФ. Всего в РФ с 02.03.2020 по 15.08.2020 выявлено 912.823 случаев заболевания в 85 субъектах РФ. Случаев смерти в России с 02.03.2020 по 15.08.2020 выявлено 15.498 в 83 субъектах РФ. Заболеваемость на 100 тыс. населения составляет – 622 случая. За сутки выявлено 114 смертельных случаев в 43 субъектах РФ [2].

По состоянию на 16.10.2020 г. на территории России было проведено 52.279.734 лабораторных исследований (тестов) на COVID-19. На 16.10.2020 в Российской Федерации за сутки выявлялось – 13.754 случаев заболевания COVID-19 в 85 субъектах РФ. Всего в РФ с 02.03.2020 по 16.10.2020 выявлено 1.354.163 случая заболевания в 85 субъектах РФ. Случаев смерти в России с 02.03.2020 по 16.10.2020 выявлено 23.491 в 85 субъектах РФ. Заболеваемость на 100 тыс. населения составляет – 923 случая. За сутки выявлено 286 смертельных случаев в 55 субъектах РФ [3].

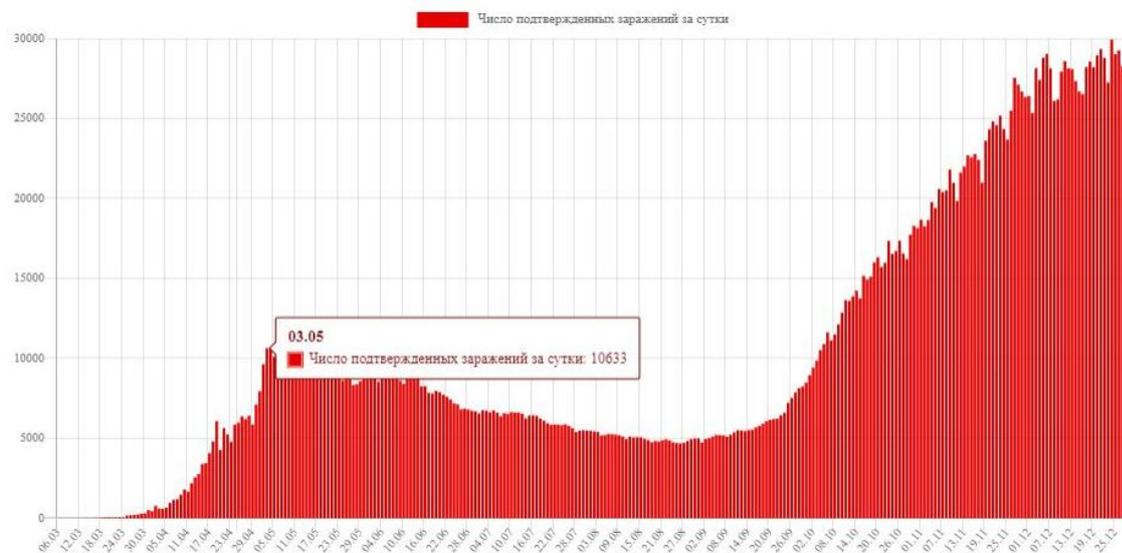


КОРОНАВИРУС

Тип:

Статистика заражений коронавирусом Covid-19 в России

График выявленных случаев заражения коронавирусом Covid-19 в России по датам.



* Нулевые значения означают отсутствие данных

Рисунок 1. Статистика заболеваемости COVID-19 в России в 2020 году [34].

23.11.2020 за сутки выявлено 24.581 случаев заболевания в 85 субъектах РФ, 401 случай смерти в 50 субъектах РФ.

24.11.2020 за сутки выявлено 25.173 случая заболевания в 85 субъектах РФ, 361 случай смерти в 51 субъекте РФ.

С 25.11.2020 на официальном сайте Роспотребнадзора статистическая информация о количестве смертельных случаев от COVID-19 на территории Российской Федерации перестала публиковаться.

Статистика смертей от коронавируса Covid-19 в России

График официально зарегистрированных смертей с подтвержденным диагнозом коронавируса Covid-19 в России по датам.

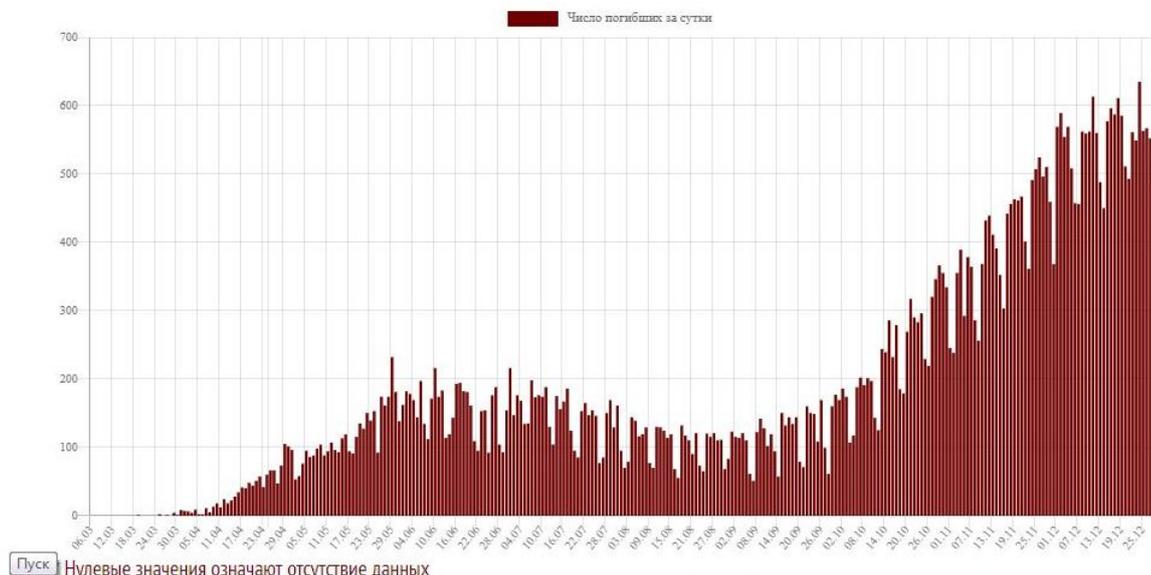


Рисунок 2. Статистика смертельных случаев от COVID-19 в России в 2020 году [34].

По состоянию на 31.12.2020 г. на территории России было проведено 90.203.874 лабораторных исследований (тестов) на COVID-19. На 31.12.2020 в Российской Федерации за сутки выявлялось – 26.513 случаев заболевания COVID-19 в 85 субъектах РФ. Всего в РФ с 02.03.2020 по 31.12.2020 выявлено 3.131.550 случаев заболевания в 85 субъектах РФ. Заболеваемость на 100 тыс. населения составляет – 2.134 случая. Данные о выявленных смертельных случаях от COVID-19 на официальном сайте Роспотребнадзора с 25.11.2020 не публикуются [4].

В то же время, по данным Федеральной службы государственной статистики России (Росстат) за период с января по декабрь 2020 года на территории Российской Федерации составило - 2124,479 тысяч человек. Что на 323,802 тысяч человек превышает число умерших в России за аналогичный период 2019 года – 1800,677 тысяч человек [38].

Количество умерших в Российской Федерации с установленным диагнозом COVID-19 в декабре 2020 (за 1 месяц) составило – 25,980 человек [40].

По мнению независимого исследователя, экс-советника отдела демографических расчетов Росстата Алексея Ракши в 2020 году избыточная смертность в России составит около 300,000 человек, из которых 250 тысяч от Ковид [39].

Изменение экологического законодательства России в 2020 году

В 2020 году в Российской Федерации принято 86 нормативных правовых актов в сфере природопользования, охраны окружающей среды, охраны и использования биоресурсов, обращения с отходами производства и потребления.

Большинство их данных нормативных правовых актов являются постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами Министерства природных ресурсов России. В 2020 году внесены изменения в несколько федеральных законов.

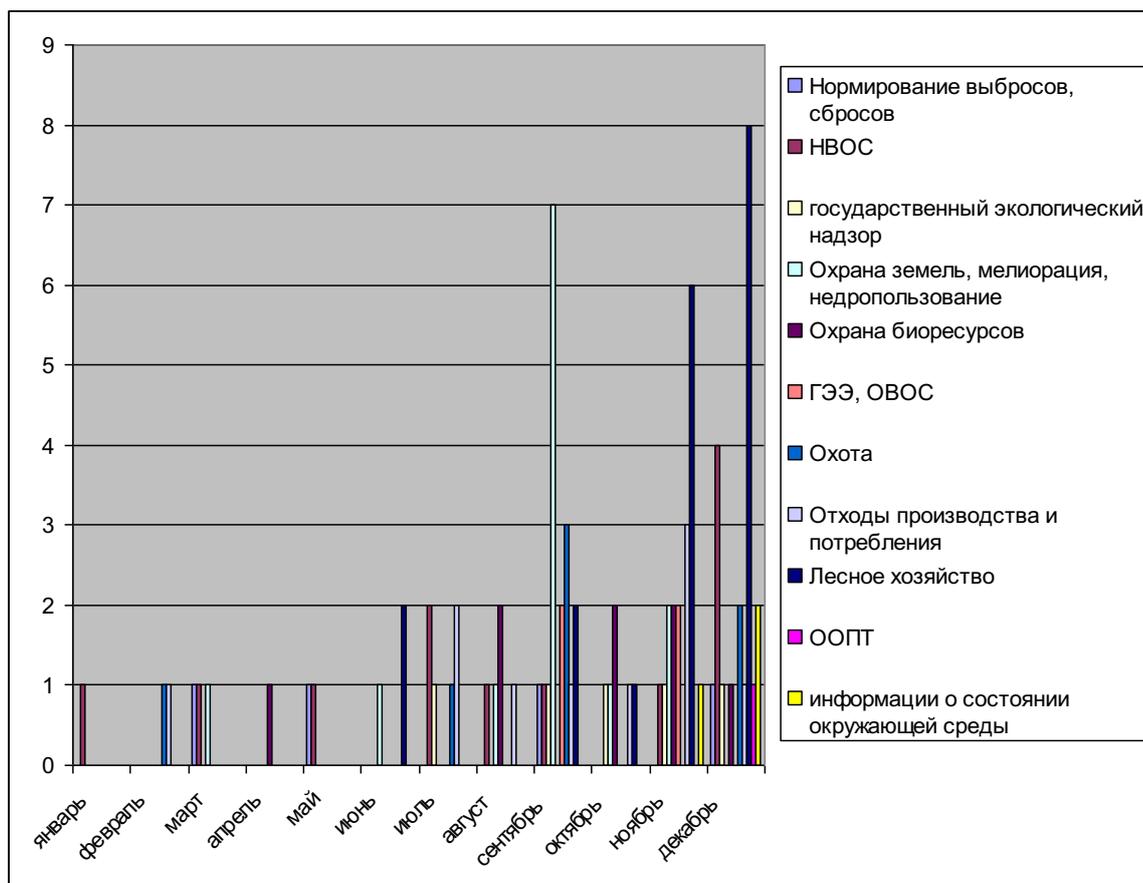


Рисунок 6. Количество принятых нормативных правовых актов в сфере природопользования и охраны окружающей среды в России в 2020 году (единиц в месяц, по категориям) на основе анализа информации на портале правовой информации «Консультант Плюс» в 2020 году.

В 2020 году в Российской Федерации принято нормативных правовых актов в сфере:

- лесного хозяйства – 19;
- нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов в водные объекты – 4;
- нормирования негативного воздействия на окружающую среду, нормирование платежей за НВОС – 12;
- информации о состоянии окружающей среды – 3;
- государственного экологического надзора – 5;
- недропользования, мелиорации – 13;
- охраны биоресурсов – 8;
- проведения государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду – 4;
- охоты – 7;
- обращения с отходами производства и потребления – 10;
- использования и охраны особо охраняемых природных территорий (ООПТ) – 1

[10].

Изменения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления

Обращение с отходами производства и потребления на территории Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» принятом, в 1998 году. А также приказами Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Федеральной службы в сфере природопользования (Росприроднадзор), санитарными правилами и нормы (СанПиН), издаваемыми Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

В 2020 году в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» были внесены следующие изменения:

- введено понятие «энергетическая утилизация»: «использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки»;

- введён «тариф на энергетическую утилизацию» [16].

Поправки в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Большой общественный резонанс в 2020 году вызвали поправки в Федеральный закон № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления», принятые 27 декабря 2019 года. Экологические неправительственные организаций (НПО), инициативные группы граждан собрали и направили в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации более 47 тысяч обращений с требованием отозвать соответствующий законопроект для доработки.

Поправки коренным образом изменили смысл некоторых важных понятий, содержащихся в российском законодательстве в области обращения с отходами производства и потребления. Так, определения терминов «утилизация отходов» и «обезвреживание отходов» в новой редакции закона оказались следующими:

- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям,

- обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду [26].

То есть фактически новой редакцией данных норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления» сжигание твёрдых коммунальных отходов было

приравнено в России к утилизации отсортированных ТКО, а сами твёрдые коммунальные отходы – к возобновляемому источнику энергии.

Министр экологии и природных ресурсов Российской Федерации Дмитрий Кобылкин предлагал свою трактовку Федерального закона «Об отходах производства и потребления»: сжигать будут не весь «мусор», а лишь оставшийся после сортировки и переработки [27]. Здесь стоит отметить, что в результате внесения в федеральный закон вышеописанных изменений средства экологического сбора, введенного в России в 2014 году и уплачиваемого предприятиями, могут официально использоваться для финансирования строительства и эксплуатации как объектов по переработке отходов так и приравненных к ним в 2019 году мусоросжигательных заводов (МСЗ).

Внесение данных изменений в федеральное законодательство об отходах выгодно прежде всего «мусоросжигательному» лобби в лице – компании «РТ-Инвест» (дочерней компании Госкорпорации «Ростех»), которая планирует к 2022 году ввести в эксплуатацию 4 МСЗ в Московской области и 1 в Республике Татарстан.

«Мусоросжигание делает дотации практически некупаемыми — электроэнергия или тепловая энергия, которая будет вырабатываться, не нужна на рынке» - говорит директор Института экологии Высшей школы экономики Борис Моргунов: «Энергия получаемая на российских мусоросжигательных заводах по оценкам экспертов будет дороже минимум в 7 раз, чем энергия, получаемая из обычных источников» [27].

Стоит отметить, что, по данным аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, уровень переработки ТКО в России по состоянию на 2020 год не превышает 7 %. Более 90 % отходов, по-прежнему, направляется на полигоны и свалки, которые зачастую не отвечают требованиям экологического законодательства и отравляют воздух, воду и почву.

Согласно информации, представленной в отчете Счетной палаты Российской Федерации по данным Росприроднадзора, на момент формирования нацпроекта «Экология» на территории субъектов насчитывалось 8 323 свалки, в том числе 916 свалок на территории городских округов. При этом федеральный проект «Чистая страна» предполагает ликвидацию и рекультивацию только 191 свалки. То есть, более 700 свалок в границах городов остаются не охвачены. Таким образом, даже при успешной реализации проекта цель – ликвидировать все свалки в границах городов – достигнута не будет.

Аудиторы Счетной палаты РФ отмечают, что во многих регионах Российской Федерации места размещения отходов не отвечают требованиям природоохранного законодательства и отравляют воздух, воду, почву, а возможности по созданию новых полигонов серьезно ограничены. Действуют 2 832 объекта размещения ТКО, из них 1 153 полигона, которые внесены в Государственный реестр объектов размещения отходов.

За 2019 год органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации выявлено 27 189 несанкционированных свалок, общая площадь которых составила 12 755 га, из них ликвидировано 18 039 единиц площадью 1 613,3 га. Росприроднадзором за 2019 год, по данным отчета Счетной палаты РФ выявлено 4 664 несанкционированные свалки площадью 753,8 га, из них ликвидировано 2 709 свалок площадью 266,78 га.

При существующих темпах роста объемов ТКО (1–2 % в год) в 32 регионах мощности существующих официальных полигонов будут исчерпаны до 2024 года, а в 17 из них – до 2022 года [28].

По данным Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) в 2017 году на территории земель сельскохозяйственного назначения было выявлено 2 469 несанкционированных свалок, в 2018 году - 1 643 несанкционированных свалок [45].

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1657 от 12.10.2020 утверждены «Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов», которыми установлены требования к объектам энергетической утилизации твердых коммунальных отходов. А на удаленных

территориях объектам энергетической утилизации твердых коммунальных отходов отдан приоритет перед объектами обработки коммунальных отходов.

Пунктом 3 данного нормативного правового акта закреплён следующий вид деятельности - утилизация видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов при обработке твердых коммунальных отходов, с использованием их потенциала энергетического ресурса.

Пунктом 8 установлено, что технологические решения для объектов обработки твердых коммунальных отходов не должны допускать смешение перед обработкой твердых коммунальных отходов, совместно накопленных, с твердыми коммунальными отходами, накопленными раздельно.

Пункт 13 гласит: «Объекты энергетической утилизации твердых коммунальных отходов предназначены для использования твердых коммунальных отходов, прошедших обработку, в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов)». Объекты утилизации твердых коммунальных отходов (за исключением энергетической утилизации) предназначены для производства продукции, в том числе вторичного сырья, удобрений органических, почвогрунта или грунта, пригодного для технических целей, твердого топлива, из видов отходов, полученных при обработке твердых коммунальных отходов».

Пункт 16 закрепляет, что объекты обезвреживания твердых коммунальных отходов предназначены для уменьшения массы отходов, изменения их состава, физических и химических свойств в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду путем сжигания, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) путем обеззараживания на специализированных установках или путем компостирования, результатом которого не является получение вторичного сырья или иной продукции.

Пункт 17 устанавливает: «Расположение объектов обезвреживания твердых коммунальных отходов, на которых обезвреживание отходов осуществляется путем сжигания, определяется при разработке территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами на территориях, для которых отсутствует экономическая целесообразность обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, в случаях если строительство объектов обработки, утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов не представляется возможным в силу природно-климатических, географических особенностей таких территорий, плотности населения, проживающего на таких территориях, низкого уровня объема образования твердых коммунальных отходов» [29].

Наилучшие доступные технологии

Наилучшая доступная технология (НДТ) представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Для создания единых подходов при разработке справочников НДТ приказом Росстандарта № 1236 от 1 августа 2014 года «О создании Технического комитета по стандартизации «Наилучшие доступные технологии» создан профильный технический комитет по стандартизации «Наилучшие доступные технологии». Справочники НДТ разрабатываются в качестве документов национальной системы стандартизации, размещаются на информационных ресурсах Росстандарта [22].

Основы нормативной правовой базы в области НДТ заложил Федеральный закон № 219-ФЗ от 21 июля 2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который

ввел в российское правовое поле понятие «наилучшая доступная технология» и установил меры экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения НДТ.

Внедрение НДТ предусмотрено международными конвенциями и соглашениями, ратифицированными Российской Федерацией, в том числе Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Конвенцией по защите морской среды района Балтийского моря, Конвенцией о защите морской среды Каспийского моря, Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, Конвенцией об охране и использовании трансграничных водотоков и озер, Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и др.

Информация, содержащаяся в европейских и, соответственно, российских справочниках НДТ, предназначена для использования при намерении внедрить НДТ на конкретном предприятии; то есть в первую очередь эти справочники адресованы хозяйствующим субъектам, поскольку они содержат требования, которые могут предъявлять природоохранные органы [24].

Структура российских и зарубежных справочников НДТ состоит из обзора экологических проблем отрасли, описания применяемых в отрасли технологий, обзора перспективных технологий. В России справочники НДТ являются документами национальной системы стандартизации, которая устанавливает как обязательные требования, например, к безопасности продукции, так и требования, принимаемые производителем добровольно [23].

Стоит отметить, что механизм формирования технических рабочих групп по разработке проектов справочников НДТ не регламентирован и непрозрачен. Всего лишь 4 российских НПО представлены в рабочих группах своими экспертами, это: общественная организация «Экологический союз», Отделение международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» – ГРИНПИС, общероссийское межотраслевое объединение работодателей в сфере охраны окружающей среды «РУСРЕЦИКЛИНГ».

В 2020 году под предлогом актуализации первого издания информационно-технического справочника НДТ ИТС 9–2015 «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)» подготовлен для публичного обсуждения проект нового справочника НДТ ИТС 9–2020 «Утилизация и обезвреживание отходов термическими способами». Новый проект справочника НДТ ИТС 9–2020 «Утилизация и обезвреживание отходов термическими способами» не только не исправил ошибки первого издания, но усугубил их и еще больше запутал ситуацию.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕХНИЧЕСКИЙ
СПРАВОЧНИК
ПО НАИЛУЧШИМ
ДОСТУПНЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ

Проект
Публичное
обсуждение,
2020 г.

УТИЛИЗАЦИЯ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ ОТХОДОВ ТЕРМИЧЕСКИМИ СПОСОБАМИ

*Настоящий проект справочника не подлежит применению
до его утверждения*



Москва
Бюро НДТ
2020

Рисунок 5. Титульная страница проекта справочника НДТ «Утилизация и обезвреживание отходов термическими способами», 2020 год.

По мнению экспертов природоохранных НПО, ошибки справочника НДТ «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)» в варианте 2015 года остались и в проекте справочника 2020 года:

1. Выделение сжигания отходов в отдельную область применения и полное отсутствие сравнения с другими доступными технологиями по основополагающему критерию «снижение негативного воздействия на окружающую среду (НВОС)».

2. Отсутствие оценки НВОС по жизненному циклу, что создает искаженное представление о степени экологической опасности предлагаемых НДТ по сжиганию отходов - иллюзию безопасности.

В качестве НДТ предлагается сжигание коммунальных отходов (как смешанных, так и обработанных, отсортированных) и осадков сточных вод. Секретариат Бюро НДТ закрыл доступ членам тематической рабочей группы доступ к данным анкет технологий. В результате этого эксперты были лишены возможности самостоятельно провести оценку НВОС по жизненному циклу [25].

Стоит отметить, что значения технологических показателей для выбросов загрязняющих веществ для российских предприятий, внедряющих НДТ, предлагается

установить не на уровне современных европейских, принятых в 2019 году, а на уровне предыдущих – технологических показателей 2006 года [37].

Отходы лечебно-профилактических медицинских учреждений в России и обращение с ними

Согласно нормам действующего законодательства - медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов. Данные отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания [19], на несколько классов:

- 1) класс «А» - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- 2) класс «Б» - эпидемиологически опасные отходы;
- 3) класс «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- 4) класс «Г» - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- 5) класс «Д» - радиоактивные отходы.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единая база данных информации обращения с медицинскими отходами, их транспортировки и обезвреживания. Медицинские отходы образующиеся, населением российских регионов, например, использованные одноразовые маски, централизованно не собираются и полностью вместе с не разделенными (не отсортированными по фракциям) коммунальными отходами попадают на нелегальные свалки или полигоны твердых коммунальных отходов (ТКО).



Рисунок 3. Использованные одноразовые маски в урне для ТКО на входе в медицинский центр «Эксперт», 17.07.2020г., г.Дзержинск, Нижегородская область.

Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 163 от 09 декабря 2010 года, предусмотрено наличие лицензий на осуществление деятельности в области обращения с медицинскими отходами класса «Г» - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным и класса «Д» - радиоактивные отходы.

В п. 4.29 и п. 4.31 СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» указано, что «вывоз отходов класса Г для обезвреживания или утилизации осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности, вывоз и обезвреживание отходов класса Д осуществляется специализированными организациями по обращению с радиоактивными отходами, имеющими лицензию на данный вид деятельности». Деятельность предприятий, учреждений и индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по сбору, вывозу, транспортировке и обезвреживанию медицинских отходов класса «Б» - эпидемиологически опасные отходы и класса «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» не регламентирует.

Федеральным законом № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» деятельность предприятий, учреждений и индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по сбору, вывозу, транспортировке и обезвреживанию медицинских отходов также не регламентирована. Схемы санитарной очистки территорий не содержат положений по обращению с медицинскими отходами и принимаются органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления исключительно в части организации сбора, удаления, обезвреживания ТКО и уборки территорий населенных пунктов. Есть единичные примеры, когда

территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО субъектов РФ, содержат информацию об обращении с медицинскими отходами.

Отсутствие системы учета и надзора в области обращения с медицинскими отходами, в свою очередь, приводит к недобросовестному исполнению отдельными хозяйствующими субъектами обязанностей по сбору, транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов. Это влечет за собой возможность образования несанкционированных свалок таких отходов, а также создает риск нанесения ущерба окружающей среде и санитарно-эпидемиологическому благополучию населения [18].

Таким образом, нормы российского федерального законодательства России в области обращения с отходами не распространяются на медицинские отходы. Не осуществляется паспортизация этих отходов, деятельность по обращению с ними не лицензируется ни Росприроднадзором, ни Роспотребнадзором, а также другими федеральными или региональными органами власти.

Росприроднадзор осуществляет лицензирование и лицензионный контроль в сфере обращения с отходами производства и потребления, но не с медицинскими отходами. Санитарными правилами и нормами не установлено требование о получении специальной лицензии на сбор, транспортирование, обезвреживание, утилизацию и размещение медицинских отходов классов А, Б и В [20].

Единственным регулирующим документом в сфере обращения с медицинскими отходами - «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (п. 5.12) определено, что отходы класса Б - эпидемиологически опасные отходы и класса «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы, можно захоранивать на полигонах [21].

В настоящее время, в России отсутствует единая система учета образования и транспортировки медицинских отходов, содержащая информацию об обращении с этими отходами. В результате этого, уполномоченные органы государственной власти не располагают точной информацией об объемах обезвреживания, утилизации, размещения или захоронения медицинских отходов.



Рисунок 4. Медицинские отходы (шприцы, капельницы, бинты) 24.09.2020г., на свалке пос. Воргашор, Республика Коми.

Изменение Водного кодекса Российской Федерации

Государственной Думой принят Федеральный закон № 431-ФЗ от 16 декабря 2019 года «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законом в Водный кодекс РФ была добавлена новая статья, которая определила возможность использования донного грунта.

До 2020 года донные грунты были отнесены к отходам. Согласно нормам Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий и продуктов, которые образовались в процессе производства и потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

До 2020 года донные отложения, грунты, песчано-гравийные и иные нерудные материалы, поднятые со дна водоемов в процессе производства дноуглубительных работ и не предназначенные для дальнейшего использования, подпадали под категорию отходов.

Согласно письма МПР РФ от 30 апреля 2009 года N 05-12-44/5332: «отходы, образовавшиеся в процессе производства дноуглубительных работ, могут относиться к разным классам опасности. Грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ, не загрязненный опасными веществами, относится к 5 классу опасности. За загрязнение акваторий водных объектов, являющихся федеральной собственностью Российской Федерации (исключая подземные водные объекты), при производстве работ, связанных с перемещением и изъятием донных грунтов, добычей нерудных материалов из подводных карьеров и захоронением грунтов в подводных отвалах, в случае загрязнения воды взвешенными веществами и химического загрязнения воды и донных осадков взималась плата за размещение отходов 4 класса токсичности».

Согласно действующему в настоящее время Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом МПР РФ № 242 от 22 мая 2017 года (с изменениями на 2 ноября 2018 года), отходы, образовавшиеся при производстве дноуглубительных работ, могут относиться к разным классам опасности. А именно, «отходы грунта при проведении подводных земляных работ» (код по ФККО 81113000000) и отходы (грунты) дноочистительных работ на водных объектах обезвоженные практически неопасные (код по ФККО 81113111205) относились к 5 классу опасности [44].

Также, согласно письма МПР РФ № 05-12-44/5332 от 30 апреля 2009 года «О правовых аспектах регулирования обращения с донными отложениями» дноуглубительные работы и работы по расчистке русел водотоков не входили в Перечень природоохранных мероприятий. [30].

Федеральный закон № 431-ФЗ от 16 декабря 2019 года, также внес изменения в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 07 апреля 2020 года), следующие изменения: «К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации» [26]. Таким образом, донные грунты

В соответствии с изменениями, внесёнными в Водный кодекс РФ, вступившими в силу в 2020 году, по решению органа местного самоуправления городского или сельского поселения, муниципального района, округа, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, донный грунт может быть использован для обеспечения муниципальных нужд или в интересах физического лица, юридического лица, осуществляющих проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, при условии, что донный грунт не содержит твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым [31].

15 апреля 2020 года уполномоченным органом исполнительной власти Российской Федерации – МПР РФ, приказом № 220 был утвержден «Порядок использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов».

Данный нормативный правовой акт определил процедуру использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов.

Донный грунт, извлеченный при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, может быть использован для обеспечения муниципальных нужд или в интересах физического лица.

Донный грунт может использоваться для организации благоустройства территории, осуществления дорожной деятельности, создания условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения, создания искусственных земельных участков, для целей сельскохозяйственного производства, для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

В случае отсутствия потребности в использовании донного грунта для муниципальных нужд использование донного грунта осуществляется в интересах физического, юридического лица, осуществляющих проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов.

Обязательным приложением при рассмотрении заявления о возможности использования донного грунта для обеспечения муниципальных нужд или в интересах заявителя являются заключение территориального органа Федерального агентства по недропользованию об отсутствии твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым, а также заключение территориального органа Федерального агентства водных ресурсов об основаниях проведения дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в результате которых получен донный грунт [32].

Известно, что донные отложения аккумулируют загрязняющие вещества (тяжёлые металлы, высокотоксичные органические вещества). В случае чрезмерного и нерегулируемого извлечения донного грунта из русел рек, находящихся в собственности государства, при существующем уровне государственного экологического надзора на территории Российской Федерации можно прогнозировать ухудшение качества и загрязнение поверхностных вод, падение уровня рек, уменьшению запасов водных биоресурсов.

Самовольное изменение русел рек юридическими лицами (предприятиями) и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами для использования извлекаемых твердых полезных ископаемых в качестве строительных материалов может нанести существенный вред сельскохозяйственным угодьям, сооружениям инфраструктуры ЖКХ (водозаборные сооружения и др.) и в целом речным и прибрежным экосистемам.

Государственной Думой Российской Федерации 15 июля 2020 года принят Федеральный закон № 254-ФЗ от 31.07.2020 «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный закон дополнил Федеральный закон № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» статьей 25.1, в соответствии с которой допускаются проведение сплошных рубок для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, на землях лесного фонда, а также допускается перевод указанных земель в земли иных категорий в вышеуказанных целях.

Федеральный закон № 254-ФЗ от 31 июля 2020 года в статье 6 устанавливает, что отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной

документации объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, не является препятствием для принятия решения о предоставлении в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части для строительства, реконструкции таких объектов инфраструктуры.

Также данный федеральный закон в статье 2 определяет перечень объектов, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (объектов инфраструктуры): автомобильные дороги общего пользования или их участки, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, объекты дорожного сервиса, объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, морские порты, речные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также инфраструктура воздушного транспорта и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи, транспортно-пересадочные узлы, объекты инженерной инфраструктуры, линии связи, иные объекты капитального строительства [36].

Таким образом, после вступления в силу изменений, внесённых Федеральным законом № 254-ФЗ от 31 июля 2020 года в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» можно ожидать сокращения территорий лесных массивов возле объекта ЮНЕСКО - Байкальской природной территории из-за проведения сплошных рубок зеленых насаждений.

Федеральным законом № 416-ФЗ от 08 декабря 2020 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 6 части 15 «В границах водоохранных зон запрещаются»: статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации изложен в следующей редакции: «хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов».

Статья 65 Водного кодекса в 2020 году дополнена частью 16.3 в следующей редакции: «Строительство, реконструкция и эксплуатация специализированных хранилищ агрохимикатов допускаются при условии оборудования таких хранилищ сооружениями и системами, предотвращающими загрязнение водных объектов» [33].

Преыдушие редакции Водного кодекса РФ запрещали нахождение хранилищ пестицидов и агрохимикатов, в водоохранных зонах на территориях морских портов.

Изменение Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Градостроительного кодекса Российской Федерации

Одновременно, Федеральным законом № 416-ФЗ от 8 декабря 2020 года были внесены изменения введением в статью 11 пункта 7.10 Федерального закона «Об экологической экспертизе», а также изменен п. 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми в перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня была включена «проектная документация специализированных хранилищ агрохимикатов, если такие хранилища планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос» [33].

Федеральным законом № 494-ФЗ от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» внес множество изменений в Градостроительный кодекс РФ [49].

Согласно новым положениям Градостроительного кодекса РФ комплексное развитие территории (КРТ) устанавливается решением, принимаемым администрацией муниципального образования без участия депутатов и публичных слушаний, или региональной администрацией (пункт 10 статьи 65 Федерального закона № 494-ФЗ от 30 декабря 2020 года).

Комплексное развитие территории не учитывает ранее утверждённые: Генеральные планы населенных пунктов, проекты планировки территории (ППТ), правила землепользования и застройки (ПЗЗ) (пункт 10.2 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ) [46].

Согласно новым нормам Градостроительного кодекса РФ субъекты Российской Федерации в рамках КРТ получают право сносить не только аварийное и подлежащее сносу жилье, но и неаварийные панельные дома, а также многоквартирные дома, у которых превышающий региональные нормативы износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) или капитальный ремонт которых слишком дорог (пункт 2 статьи 65 Федерального закона № 494-ФЗ от 30 декабря 2020 года). При этом под КРТ могут попасть и частные жилые дома, с согласия собственников [47].

По мнению депутата Государственной Думы Галины Хованской: «Предполагается изъятие у граждан не только жилых помещений в МКД, но и индивидуальных домов, и садовых домиков, если пространство вокруг них не благоустроено по мнению субъекта Федерации. Проект легализует принудительное, репрессивное изъятие жилого помещения».

Депутат Государственной Думы Олег Шеин, считает, что: «глава региона без учета мнения местных властей может заключить договор с частной фирмой о передаче под застройку целых микрорайонов, в том числе с неаварийными домами. Генплан и правила застройки при этом не учитываются, то есть парковые зоны, исторические кварталы, места будущих дорожных развязок, площадки для школ и детских садов могут быть полностью проигнорированы. Если собственники дома не провели вовремя голосование, считается, что они по умолчанию согласились, взамен собственники получают или такую же жилплощадь (например, на окраине населенного пункта) или денежную компенсацию, размер которой законом не определен». [48].

Принятие закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

31 июля 2020 года принят Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Согласно пунктам 2 и 3 статьи 15 данного Федерального закона № 247-ФЗ 31 июля 2020 года **возможно ослабление государственного экологического надзора при привлечении к ответственности нарушителей экологического законодательства на территории Российской Федерации, а именно, «Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года»** [50].

Нарушения прав граждан на получение информации о состоянии окружающей среды, проведение экологической экспертизы

Постановлением Правительства Российской Федерации № 440 от 3 апреля 2020 года введена временная дистанционная процедура участия граждан и общественности в обсуждение объектов государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности (ОВОС).

Жители 4 регионов России (Кировской, Саратовской, Курганской областей и Республике Удмуртия) в 2020 году принимали участие в дистанционном обсуждении ОВОС объектов производственно-технических комплексов (ПТК) по утилизации 200 тысяч тонн отходов 1-2 классов опасности (хлорорганические пестициды, отходы содержащие ртуть и другие токсичные металлы). Против планов строительства Госкорпорацией «Росатом» 4 объектов ПТК жители этих 4 регионов России активно выступают в течение последних 2 лет. Органы местного самоуправления в 2020 году под всяческими предлогами, в том числе по причине пандемии COVID-19 отказывали некоторым НПО в регистрации общественной экологической экспертизы проектной документации объектов ПТК, например в Саратовской области.

В июле 2020 года в этих 4 регионах Российской Федерации прошли общественные обсуждения предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) по всем производственно-техническим комплексам (ПТК). В ФЭО (подразделение Госкорпорации «Росатом») было направлено почти 400 опросных листов от общественных организаций и жителей, содержащих порядка 1000 замечаний.

Материалы окончательного варианта ОВОС всех 4 объектов ПТК, несмотря на требования законодательства, нигде не опубликованы, общественности недоступны, в том числе по запросам НПО и ряда региональных депутатов. В том виде, в каком предварительные материалы ОВОС были представлены на общественные обсуждения в июле 2020 года, по мнению экспертов-экологов и гражданских активистов, **реализация проектов всех 4 объектов ПТК недопустима ввиду возможных катастрофических последствий для окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения, демографической ситуации и сельского хозяйства районов расположения будущих ПТК.**

Органы местного самоуправления и заказчик - ФГУП ФЭО (бывшее ФГУП «РосРАО» Госкорпорации Росатома) **препятствовали проведению общественной экологической экспертизы независимыми экологическими организациями.** А именно:

- скрывалась информация о сроках проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ);
- заявления от независимых общественных организаций (НПО) о проведение общественной экологической экспертизы не регистрировались органами местного самоуправления, игнорировались или выдавались необоснованные отказы;
- документация на общественные экологические экспертизы по запросам НПО не предоставлялась даже после регистрации заявления от НПО о проведении общественной экологической экспертизы.

В Кировской области заявление региональной НПО «Союз «За химическую безопасность» о проведении общественной экологической экспертизы проекта ПТК «Марадыковский» было зарегистрировано только с 6 раза. В результате затягивания процесса регистрации заключение общественной экологической экспертизы было подготовлено после окончания ГЭЭ. Информация о сроках ГЭЭ не предоставлялась ни

центральным аппаратом Росприроднадзора, ни Управлением Росприроднадзора по Кировской области, ни Министерством экологии Кировской области.



Рисунок 7. Митинг в г.Киров против строительства ПТК «Марадыковский», 2019г.

В Саратовской области заявление о проведении НПО ВООО ИЦ «Волгоград-Экопресс» общественной экологической экспертизы так и не было зарегистрировано (были сделаны 3 попытки). На основании п.2 ст.23 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе, согласно которому при неполучении отказа в регистрации в течении 7 дней заявление о проведение общественной экологической экспертизы считается зарегистрированным, НПО «Волгоград-Экопресс» был отправлен запрос в ФГУП «ФЭО» на предоставление документации для проведения общественной экологической экспертизы. Однако ФГУП «ФЭО» соответствующую документацию предоставлять отказался. Документация для проведения общественной экологической экспертизы так и не была предоставлена.

В середине ноября 2020 года стало известно, что государственная экологическая экспертиза по каждому из 4 объектов ПТК уже завершена. Положительное заключение ГЭЭ по объекту ПТК «Марадыковский» (Кировская область) утверждено приказом Росприроднадзором № 1476 от 30 октября 2020 года. Положительное заключение ГЭЭ объекта «Производственно-технический комплекс по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности «Камбарка» утверждено приказом Росприроднадзора № 1472 от 30 октября 2020 года. Положительное заключение ГЭЭ объекта «Производственно-технический комплекс по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности «Горный» утверждено приказом Росприроднадзора № 1473 от 30 октября 2020 года. Положительное заключение ГЭЭ объекта «Производственно-технический комплекс по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности «Щучье» утверждено приказом Росприроднадзора № 1475 от 30 октября 2020 года.



Рисунок 8. Одиночный пикет возле проектируемого завода ПТК, возле г.Камбарка, Республика Удмуртия. 2020г.

Заказчиком проекта (ФГУП «ФЭО») и разработчиками проектной документации отрицается возможность диоксинового загрязнения при реализации всех 4 проектов ПТК, включая отдаленные последствия этого загрязнения для здоровья местных жителей.

Мониторинг диоксинового загрязнения и мониторинг здоровья жителей при реализации проектов этих 4 объектов ПТК не предусмотрены.

Технологии обезвреживания отходов, альтернативные сжиганию, в материалах ОВОС не рассмотрены. Заказчик (ФГУП «ФЭО»), вероятно из соображений экономии, не собирается тратиться на более совершенные технологии обезвреживания (которые уже есть) и более безопасные технологии очистки отходящих газов.

Выводы

В 2020 году экологическое законодательство Российской Федерации подверглось серьезным изменениям. Было принято 86 нормативных правовых актов в сфере природопользования, охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления и др. сферах. В 2019-2020 годах одним из наиболее значимых нововведений в экологическом законодательстве России стало изменение Федерального закона «Об отходах производства и потребления», приравнявшее сжигание отходов к их утилизации.

В то же время в России до сих пор отсутствует система контроля за образованием, транспортировкой и обезвреживанием медицинских отходов с использованием специального оборудования. Медицинские учреждения передают образующиеся медицинские отходы предприятиям-утилизаторам по договорам, не отслеживая дальнейший путь этих отходов. В России отсутствует обязательное лицензирование обращения с медицинскими отходами для предприятий и организаций, которые должны осуществлять их обезвреживание или утилизацию.

Российские НПО в 2020 году инициировали общественную кампанию в адрес Правительства России о недопустимости отмены Положения «Об ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду)». 31 декабря 2020 года в Постановлении Правительства РФ № 2467 был опубликован перечень 1275 нормативных актов, подлежащих отмене, в том числе Положение «Об ОВОС». Таким образом, данный нормативный акт, обеспечивающий гражданам и общественности доступ к экологической информации при планировании хозяйственной деятельности в России, сохранен.

Постановлением Правительства России № 440 от 3 апреля 2020 г. временно введена дистанционная процедура участия граждан и общественности в обсуждение объектов

государственной экологической экспертизы и материалов ОВОС хозяйственной и иной деятельности, что привело к многочисленным нарушениям конституционного права граждан России на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, гарантированного статьей 42 Конституции Российской Федерации, а также права на участие в принятии экологически значимых решений.

Среди нарушений прав граждан на благоприятную окружающую среду и информацию о ее состоянии, можно отметить следующие эпизоды. В 2020 году жители 4 регионов России (Кировской, Саратовской, Курганской областей и Республике Удмуртия) принимали участие в дистанционном общественном обсуждении предварительных вариантов материалов ОВОС объектов производственно-технических комплексов (ПТК). Органы местного самоуправления этих регионов Российской Федерации в 2020 году под всяческими предлогами, в том числе по причине COVID-19, отказывали некоторым НПО в регистрации общественной экологической экспертизы проектной документации объектов ПТК.

Изменениями, внесёнными в Водный Кодекс РФ, донные грунты исключены из категории отходов. По решению любого органа власти муниципального района, сельского поселения, субъекта РФ донный грунт может использоваться для местных нужд, благоустройства, в интересах физического или юридического лица, осуществляющего дноуглубительные работы, по изменению дна, русел и берегов водных объектов. В перспективе можно прогнозировать увеличение количества эпизодов загрязнения окружающей среды техногенными илами и донными грунтами, содержащими тяжёлые металлы и токсиканты промышленного происхождения, из-за незаконного недропользования при извлечении донных грунтов.

В 2020 году были внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации, разрешающие строительство, реконструкцию и эксплуатацию специализированных хранилищ агрохимикатов при условии оборудования таких хранилищ сооружениями и системами, предотвращающими загрязнение водных объектов в водоохраных зонах на территориях морских портов. Ранее, российским законодательством размещение хранилищ пестицидов и агрохимикатов в водоохраных зонах было запрещено.

В соответствии с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «Об охране озера Байкал», по 31 декабря 2024 года в центральной экологической зоне Байкальской природной территории допускается осуществление видов деятельности, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в границах Байкальской природной территории. В результате изменения законодательства в границах Байкальской природной территории разрешено проведение сплошных рубок защитных лесов [35].

Федеральным законом № 494-ФЗ от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» внесено множество изменений в Градостроительный кодекс РФ. Данный закон вызывает много негативных отзывов в связи с «имущественными» проблемами, т. к. позволяет изымать дома и земельные участки у владельцев, если территория попала в программу комплексного развития. В результате возможно сокращение существующих лесопарковых территорий и водоохраных зон.

Условные сокращения

ВОО ИЦ «Волгоград-Экопресс» - Волгоградская общественная организация Информационный центр «Волгоград-Экопресс»;

Госкомприроды СССР – Государственный комитет СССР по охране природы;

Госкомэкологии РФ – Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды;

г. – год;

ИТС – информационно-технический справочник;

КРТ – комплексное развитие территории;

НПО – неправительственная организация;

МПР – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Минэкономразвития - Министерство экономического развития Российской Федерации;

МСЗ – мусоросжигательный завод;

НВОС – негативное воздействие на окружающую среду;

НДТ – наилучшие доступные технологии;

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду;

ООПТ - особо охраняемая природная территория;

ОЭЭ – общественная экологическая экспертиза;

п. – пункт;

ПЗЗ – правила землепользования и застройки;

ППТ – проекты планировки территории;

ПТК – производственно-технический комплекс;

Росатом – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

РСФСР – Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика в составе СССР;

РосРАО – Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО»;

Росстандарт – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации;

Росстат – Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации;

Россельхознадзор – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

РФ – Российская Федерация;

СССР – Союз Советских Социалистических Республик;

ТБО (ТКО) – твердые бытовые (коммунальные) отходы;

ТМ – тяжелые металлы;

тыс. – тысяча (тысяч);

ФГУП – Федеральное государственное унитарное предприятие;

ФЗ – Федеральный закон;

ФЭО – Федеральный экологический оператор.

Источники

1. Информационное сообщение на официальном сайте Роспотребнадзора. «Эпидемиологическая обстановка и распространение COVID-19 в мире по состоянию на 08.00 (МСК) от 02.03.2020» Электронный ресурс: https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php;

2. Там же, 15.08.2020;

3. Там же, 16.10.2020;

4. Там же, 25.12.2020;

5. В. Ларин, Р. Мнацакян, И. Честин, Е. Шварц. «Охрана природы России: от Горбачева до Путина». с. 96. М.- 2003. 416 стр. Электронный ресурс: <https://wwf.ru/resources/publications/booklets/okhrana-prirody-rossii-ot-gorbacheva-do-putina>;
6. М.И.Васильева. «Публичные интересы в экологическом праве». с. 314-315. Москва. Изд. Московского университета. 2003;
7. П.Ф.Агаханянц с соавт. «Оценка воздействия на окружающую среду и российская общественность: 1979-2002 годы». с. 22-23, с. 25-26. Москва: 2006, ISBN: 5-87317-323-0;
8. Там же, с. 39;
9. «РИА Новости». Справка «История экологического законодательства России». 04.06.2010. Электронный ресурс: <https://ria.ru/20100604/239700725.html>;
10. Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/t11>;
11. Заключение Минэкономразвития № 28016-АХ/Д26и от 28.08.2020 об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
12. Сайт Гринпис России. Сообщение «Российское отделение Greenpeace и ВВФ просят Правительство сохранить право граждан на общественные обсуждения экологически опасных проектов и продлить на год действие Положения об оценке намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС)». 08.12.2020. Электронный ресурс: <https://greenpeace.ru/blogs/2020/12/08/pomogite-sohranit-grazhdanam-pravo-davat-otzyvy-na-jekologicheski-opasnye-proekty>;
13. Павел Арсеньев. «Минприроды изменит процедуру оценки воздействия на окружающую среду». «Российская газета». 06.12.2019. Электронный ресурс: <https://rg.ru/2019/12/06/minprirody-izmenit-proceduru-ocenki-vozdjestviia-na-okruzhaiushchuiu-sredu.html>;
14. Пресс-релиз Росприроднадзора «Об изменениях законодательства в области экологической экспертизы». Официальный сайт Росприроднадзора. 15.12.2020. Электронный ресурс: https://rpn.gov.ru/news/ob_izmeneniyakh_zakonodatelstva_v_oblasti_ekologicheskoy_ekspertizuu;
15. «Проект положения ОВОС». Опубликовано: 20 июля 2020 года. «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации». Электронный ресурс: <https://regulation.gov.ru/projects#s...347&npa=105347>;
16. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», в редакции от 07.04.2020г. Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/;
17. Законопроект № 747607-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части правового регулирования обращения с медицинскими и биологическими отходами). Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Электронный ресурс: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/747607-7>;
18. Пояснительная записка члена Совета Федерации А.Ю. Русских к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», письмо № 53-02.167/АР от 05.07.2020г.;
19. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (в редакции от 22.12.2020) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/013253912df656b939c81359cfc01b7e63945824;

20. Н.Р. Соколова, Л.А. Ерошкина. Журнал «Справочник эколога» № 5, 2020. Электронный ресурс: https://www.profiz.ru/eco/5_2020/covid-19_medothody/?utm_campaign=eco_actual-news_2020-05&utm_source=eco_actual-news&utm_medium=email;
21. «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»;
22. Официальный сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт). Электронный ресурс: <https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/NDT>;
23. Презентация «О вступлении в силу Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и утверждении справочников НДТ 2016 года» Алексей Кулешов Заместитель Руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Электронный ресурс НДТ: <http://burondt.ru/informacziya/tk113/zasedaniya.html>;
24. ГОСТ Р 56828.15-2016 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения». Электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/1200140738>;
25. «Минпромторг протаскивает непригодный справочник НДТ по мусоросжиганию». REGNUM 24.10.2020. Семен Гордышевский. Электронный ресурс: <https://regnum.ru/news/polit/3098172.html>;
26. Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 07.04.2020, с изменениями с 14.06.2020);
27. Яна Лубнина, Анна Никитина. Информационное сообщение «Мусор переработают огнем». «Коммерсантъ FM» от 18.12.2019. электронный ресурс: <https://www.kommersant.ru/doc/4198069>;
28. Отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность Российской Федерации, в части ликвидации объектов накопленного вреда и формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» с. 2, 8. Официальный сайт Счетной палаты России. 2020. Электронный ресурс: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/41b/41b02dc50697e6fc57ec2f389a8b68f0.pdf>;
29. Постановление Правительства Российской Федерации № 1657 от 12 октября 2020 года «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов». Официальный портал Правительства Российской Федерации. Электронный ресурс: <http://government.ru/docs/all/130404>;
30. Письмо Минприроды России № 05-12-44/5332 от 30.04.2009. «О правовых аспектах регулирования обращения с донными отложениями». Электронный фонд правовой и научно-технической документации. Электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/902342898>;
31. «Водный кодекс Российской Федерации» в редакции от 08 декабря 2020 года. Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/35d6018e7aa5d7b9733b900694573ba052622294;
32. ПриказМПП РФ № 22 от 15 апреля 2020 года «Об утверждении порядка использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов». Электронный ресурс: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minprirody-Rossii-ot-15.04.2020-N-220>;
33. Федеральный закон № 416-ФЗ от 08.12.2020. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370087/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad;

34. «Коронавирус-монитор» интерактивная карта распространения и статистика Covid-19. Электронный ресурс: <https://coronavirus-monitor.info>.
35. Информационное сообщение «Президент РФ Владимир Путин подписал закон, разрешающий сплошные рубки леса в районе Байкала для расширения БАМа и Транссиба». 31.07.2020. «REGNUM». Электронный ресурс: <https://regnum.ru/news/3025585.html>;
36. Федеральный закон № 254-ФЗ 15 июля 2020 года «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Электронный ресурс: «Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации» <http://publication.pravo.gov.ru/Document/Text/0001202007310026>;
37. 27.10.2020. Онлайн конференция НПО «Сжигание отходов как наилучшая доступная технология? Риски и альтернативы». Презентация «Технологические показатели НДТ для термических способов». Елена Васильева, Российское отделение Гринпис. Электронный ресурс: <http://envirights.tilda.ws/stopmsz>;
38. Официальный сайт Росстата. «Общие итоги естественного движения населения Российской Федерации». (Файл Excel, размер 11 Кб; размещено 08.02.2021. Электронный ресурс: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/TwbjciZH/edn12-2020.html>;
39. Информационное сообщение: «Алексей Ракша: «Роспотребнадзор сам себе рисует отчеты и сам себя контролирует». 07.12.2020. Электронный ресурс: <https://www.business-gazeta.ru/article/491270>;
40. Официальный сайт Росстата. «Сведения о числе зарегистрированных умерших с установленным диагнозом коронавирусной инфекции за декабрь 2020 года». (Файл Excel, размер 17 Кб; размещено 08.02.2021. Электронный ресурс: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/TwbjciZH/edn12-2020.html>;
41. «Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2019 год». с. 241 Environmental conditions review of the Russian Federation for 2019. УДК 504.5:502.2(470+571)(058)«2019». Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). Москва. 2020. Электронный ресурс: <http://www.meteorf.ru/product/infomaterials/90>;
42. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2019 году». с. 118, 119, 124, 128. – М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2020. Электронный ресурс: https://www.rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=14933;
43. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году». с. 297. УДК 304.064.2 М.: Минприроды России; МГУ имени М.В. Ломоносова, 2020. - 1000 с. Электронный ресурс: https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/proekt_gosudarstvennogo_doklada_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federat2019 дата 30.12.2020;
44. Федеральный классификационный каталог отходов, утвержден приказом МПР РФ № 242 от 22 мая 2017 года «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (с изменениями на 2 ноября 2018 года). Электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/542600531>;
45. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году». с. 195. УДК 304.064.2 М.: Минприроды России; МГУ имени М.В. Ломоносова, 2020. - 1000 с. Электронный ресурс: https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/proekt_gosudarstvennogo_doklada_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federat2019 дата 30.12.2020;
46. Информационное сообщение «Комплексное развитие территорий поселений: КРТ вместо КУРТ, КОТ и РЗТ – 2021». Электронный ресурс: https://www.zemvopros.ru/page_12868.htm?__cf_chl_jschl_tk__=47458b6da149849276

522344650a9579a063499a-1611646259-0-
ASHULGo3JiE4o_6sWevka18Hf5CQUC7tYf7An4qnbK0ejuq4uxerkbcBh2X2e69rwFfm-
hLLJo4SQcdlGsxLTMDZLifNXrOeWYSD6YpMceLbgdYv15OtIsYGIZK0nDQ4JB8cX0RrV
AmBcmxa3lzW2LDRVlbGHvRHRKh79gywI_89Fpcx13tGLX1bXh-6vUteiTMMrHzTw-
2SpOWW_UrbosxBY96XwTkYUQ7GwWEFZyGS12hwk7K2ybI34rOsRKhUIOHBTeg5xLFb
_6PjE8J4MFTTrMiUtauX1W1QgAJHUxeHqE0WtXI1Q5vqUp4-m4AaC48CQkmQYtnsyk0-
iQlrKAdgGbXLH9X_6_jk5hE0EcCYW5XhozHbaTIZHONpcAwYaA;

47. Информационное сообщение «Госдума приняла закон о комплексном развитии территорий». 23 декабря 2020. Электронный ресурс: <https://tass.ru/nedvizhimost/10330819>;

48. Информационное сообщение «Это право на захват ваших домов». 23 декабря 2020. Служба новостей ЯмалPRO. Электронный ресурс: <https://www.yamalpro.ru/2020/12/23/eto-pravo-na-zahvat-vashih-domov-gosduma-odobrila-skandalnyiy-zakon-o-kompleksnom-razvitiiterritorii>;

49. Федеральный закон № 494-ФЗ от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий». Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372677;

50. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Портал правовой информации «Консультант Плюс». Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/095fef444b1da28e664ab10ba8974ade32e754de.