



## **Взгляды IPEN на вопросы повестки дня девятой Конференции Сторон Роттердамской конвенции (КС9)**

**Апрель 2019**

Ниже приводится краткое изложение мнений IPEN по вопросам, которые будут обсуждаться на КС9:

### **Соблюдение**

- Конвенция вступила в силу 15 лет назад, но, по-прежнему, не имеет механизма соблюдения, как того требует статья 17. КС9 следует принять предложение и по соблюдению в форме нового приложения VII.
- Поправка, представленная группой стран<sup>1</sup>, предлагает текст нового Приложения VII для процедур и механизмов по соблюдению, который по существу идентичен тексту приложения к решению RC-7/6, который воспроизводится в Приложении I к документу UNEP/FAO/RC/COP.9/14.
- Если все усилия по достижению консенсуса по приложению VII по соблюдению потерпят неудачу, он может быть принят большинством в три четверти голосов Сторон Конвенции, присутствующих и участвующих в голосовании на КС9.
- Все Стороны должны одобрить Приложение VII по соблюдению. Любые Стороны, которые откажутся от выполнения обязательств, будут публично уведомлены Депозитарием для всех Сторон. Новое приложение VII по соблюдению вступит в силу по истечении одного года с даты сообщения Депозитарием о принятии дополнительного приложения.
- Уровень реагирования на импорт нуждается в срочном улучшении. Пока 117 Сторон еще не представили отчеты об импорте одного или нескольких химических веществ, перечисленных в приложении III к Конвенции, а 11 Сторон не представили никаких ответов об импорте<sup>2</sup>.

### **Повышение эффективности**

- Для облегчения доступности и обмена информацией было бы полезно, чтобы Всемирная таможенная организация присвоила специальный код химическим веществам и смесям (если таковых еще не существует), которые в настоящее время не перечислены в Приложении III и для которых были получены и проверены уведомления, как содержащая информацию, требуемую Приложением I.
- КС9 следует обратиться к Секретариату с просьбой разработать подход к обеспечению финансовых ресурсов для рассмотрения на КС-10.

---

<sup>1</sup> UNEP/FAO/RC/COP.9/14/Add.1; Канада, Колумбия, Коста-Рика, Европейский союз и его государства-члены, Гана, Иордания, Мали, Нигерия, Перу, Швейцария, Таиланд, Объединенная Республика Танзания и Замбия

<sup>2</sup> UNEP / FAO / RC / COP.9 / INF / 6; Афганистан, Ботсвана, Джибути, Мальдивы, Маршалловы острова, Черногория, Намибия, Сент-Винсент и Гренадины, Сьерра-Леоне, Сомали и Государство Палестина

### **Предложение о внесении поправок в статью 16**

- Предлагаемая поправка<sup>3</sup>, представленная Ботсваной, Камеруном, Ганой, Кенией, Лесото, Малави, Мозамбиком, Намибией, Нигерией, Южной Африкой, Свазилендом, Объединенной Республикой Танзанией, Замбией и Зимбабве, будет способствовать осуществлению Конвенции и должна быть принята на КС9.
- Стороны, которые не ратифицируют поправку, не будут связаны ею. Поэтому важно, чтобы все Стороны ратифицировали поправку.

### **Предложение о внесении поправок в статью 22**

- Предложение (UNEP / FAO / RC / COP.9 / 13 / Add.1) о внесении поправки в статью 22<sup>4</sup> Роттердамской конвенции, представленное группой стран, дает Сторонам возможность внедрить процедуру ПОС, особенно когда небольшое стран<sup>5</sup> заблокировали перечень веществ и составов, которые соответствуют всем критериям Конвенции.
- Предложение о внесении поправки позволит проголосовать за поправку к Приложению III в качестве крайней возможности, если все усилия по достижению консенсуса потерпят неудачу. Однако возможны и другие непреднамеренные воздействия предложения в его текущей форме.
- Исключение пункта 5 статьи 22 исключает ссылку на процедурные этапы, описанные в статьях 5–9 для включения вещества или состава в приложение III. Это может привести к удалению Комитета по рассмотрению химических вещества (КРХВ) из процедуры внесения в список, что нежелательно и, вероятно, не является целью инициаторов этого предложения. Следовательно, было бы целесообразно переформулировать поправку, включив в нее конкретную ссылку на процедуру, изложенную в статьях 5–9.
- Как отмечается секретариатом, поправка вступит в силу после ратификации, принятия или одобрения не менее чем тремя четвертями Сторон. Только Стороны, которые ратифицировали / приняли / одобрили поправку, будут связаны обязательствами по ней. Это означает, что только эти Стороны могут приступить к принятию решения путем голосования, и если будет принято решение о включении химического вещества в список путем голосования, то только эти Стороны будут связаны обязательствами по этому списку. Стороны, не связанные обязательствами по этой поправке, также не будут связаны обязательствами, изложенными в статьях 10 и 11. Это создаст две группы обязательств в Конвенции.

---

<sup>3</sup> «Статья 16 Техническая и финансовая помощь: Стороны, принимая во внимание, в частности, потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, сотрудничают с целью оказания содействия в оказании технической и финансовой помощи в целях развития инфраструктуры и потенциала, необходимого для регулирования химических веществ, с тем чтобы обеспечить возможность осуществления настоящей Конвенции посредством Целевого фонда Глобального экологического фонда. Сторонам, являющимся развитыми странами, и другим Сторонам с более продвинутыми программами регулирования химических веществ следует оказывать техническую и финансовую помощь, включая подготовку кадров, другим Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой в целях развития их инфраструктуры и проектов, направленных на укрепление их способности управлять химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла и принятия обоснованных решений о включении химических веществ в приложение III к Конвенции ».

<sup>4</sup> Статья 22 Принятие и изменение приложений

<sup>5</sup> Ботсвана, Камерун, Гана, Кения, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания и Замбия.

- В документе UNEP / FAO / RC / COP.9 / INF / 17 содержится полезный анализ этого и других предложений о внесении поправок в Конвенцию, включая процедуру добровольного информированного согласия. Секретариат пришел к выводу, что все предложения, если они не будут ратифицированы всеми Сторонами, будут создавать разные наборы обязательств для разных стран.

### **Включение ацетохлора в приложение III**

- КС9 должна включить ацетохлор в приложение III к Конвенции.
- Ацетохлор предлагается для включения в список на основе окончательных регламентационных постановлений, принятых Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чадом, Гамбией, Гвинеей-Бисау, Мали, Мавританией, Нигером, Сенегалом, Того и Европейским союзом.
- В качестве членов Сахелианского комитета по пестицидам Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чад, Гамбия, Гвинея-Бисау, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал и Того запрещают всю продукцию, содержащую ацетохлор. ЕС запрещает любое использование средств защиты растений, содержащих ацетохлор.
- Ацетохлор отвечает всем критериям Приложения II и был рекомендован КРХВ для включения в список (CRC-13/1).
- В Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чаде, Гамбии, Гвинее-Бисау, Мали, Мавритании, Нигере, Сенегале и Того использование ацетохлора привело к неприемлемому риску для здоровья человека и окружающей среды из-за загрязнения грунтовых и поверхностных вод, используемых в качестве питьевой воды; риску для работников из-за отсутствия достаточных мер личной защиты; высокому риску для нецелевых высших (наземных) растений; долгосрочному высокому риску для травоядных птиц; высокому риску для водных организмов; и отсутствие буферных полос между обработанными полями и водотоками.
- Оценка ЕС выявила потенциальное воздействие на человека метаболита трет-норхлорацетохлора, когда поверхностная вода используется для питьевой воды и что трет-норхлорацетохлор является генотоксичным. Существует также высокий потенциал загрязнения подземных вод на значительных площадях ЕС соответствующими метаболитами т-оксаниловой кислотой, т-сульфинилуксусной кислотой, т-сульфоновой кислотой и с-сульфоновой кислотой. Регулирующие меры были также приняты из-за токсичности для водных организмов; высокого острого риска для птиц из-за загрязненной питьевой воды и долгосрочного риска для травоядных птиц; высокого риска для нецелевых наземных растений; и отсутствия эффективного метода для количественного определения остатков в пищевых продуктах растительного происхождения.
- Ацетохлор производится компаниями Dow AgroSciences и Monsanto (среди прочих) и используется в выращивании кукурузы.

### **Включение ГБЦД в приложение III**

- КС9 должна включить ГБЦД в приложение III к Конвенции.
- ГБЦД предлагается для включения в список на основе окончательных регламентационных постановлений, принятых Японией и Норвегией.
- Япония запрещает производство, импорт и использование ГБЦД. Норвегия строго ограничивает производство, импорт, экспорт и продажу потребительских товаров, содержащих ГБЦД, сверх определенных пределов.

- ГБЦД соответствует всем критериям Приложения II и был рекомендован КРХВ для включения в список (CRC-13/2).
- В Японии мониторинг выявил участки с высоким экологическим риском. Профиль риска КРСОЗ документирует потенциал развития и нейротоксический потенциал ГБЦД в исследованиях на животных, которые вызывают обеспокоенность по поводу вреда для здоровья человека, особенно для неродившихся и маленьких детей. Эта проблема, наряду с исследованием мониторинга грудного молока и результатами других исследований, задокументированная в профиле риска по сыворотке пуповины, предполагает некоторый риск для неродившихся и маленьких детей в Японии.
- Оценка в Норвегии была основана на оценке риска или опасности, относящейся как к здоровью человека, так и к окружающей среде, и содержит сводную информацию о фактах воздействия на потребителей в Норвегии, его обнаружении в окружающей среде (включая отдаленные районы Арктики), биоте, рыбе, мхе, желточном мешке недавно вылупившихся птенцов наряду с тенденциями во времени. Высокие или очень высокие опасности отмечены для эффектов развития, острой водной токсичности и хронической водной токсичности. Гексабромциклододекан обладает высокой стойкостью и биоаккумулируется.
- ГБЦД был включен в Стокгольмскую конвенцию в 2013 году.
- ГБЦД производится BASF, Albemarle и Dow Chemical.

### **Включение форатов в список Приложения III**

- КС9 должна включить форат в Приложение III Конвенции. •  
Форат предлагается для включения в список на основании окончательных нормативных мер, принятых Бразилией и Канадой.
- Бразилия запрещает производство, использование, торговлю, импорт и экспорт продуктов на основе фората для защиты здоровья людей. Канада строго ограничивает использование форатов для защиты окружающей среды.
- Форит отвечает всем критериям Приложения II и был рекомендован КРХВ для включения в список (CRC-13/4).
- Исследования по Бразилии показали, что форат и его метаболиты легко всасываются через кожу и слизистые оболочки и необратимо блокируют каталитическую активность ацетилхолинэстеразы, вызывая нейротоксичность у людей. Сельскохозяйственные работники, подвергшиеся воздействию форатов, отравлены, причем токсичность действующего вещества привела к их смертям. Воздействие еще более опасно из-за трудностей, связанных с доступностью и / или неэффективностью средств индивидуальной защиты (СИЗ). Регулирующие органы пришли к выводу, что форит может вызывать гормональные нарушения у людей и является более токсичным для людей, что продемонстрировано в тестах на лабораторных животных.
- Оценка, проведенная в Канаде, показала, что форат обладает высокой токсичностью для всех протестированных наземных и водных видов. Был сделан вывод, что это вещество представляет значительный риск для птиц и диких животных. Кроме того, токсичные сульфоксидные и сульфоновые продукты превращения являются стойкими и подвижными.
- Форат производится AMVAC Chemical Corporation, BASF, Paramount Pesticides Ltd., Insecticides (India) Ltd., P. I. Industries Ltd., Gujarat Pesticides Pvt. ООО, Vimal Crop Care Pvt. Ltd., Modern Chemicals Pvt. ООО, Санова Фарма Chem Pvt. ООО "Прайм Агро Индастриз Пвт" Лтд, Инсектициды Индия Лтд, Сударшан Удобрения, Sunray Chemical Industries, Trans Yamuna

Fertilizers Pvt. Ltd., PI Industries Limited, Balaa Pesticides, Jai Chemicals (источник: e-World Trade Fair), American Cyanamid Co. One Cyanamid Plaza (источник: Toxnet, 2017), United Phosphorus, Cequisa, Dhanuka, Ramcides, Voltas и Searle Индия среди других.

### **Включение карбосульфана в приложение III**

- КС9 должна включить карбосульфан в приложение III к Конвенции.
- Карбосульфан предлагается для включения в список на основании окончательных регламентационных постановлений, принятых Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чадом, Гамбией, Мавританией, Нигером, Сенегалом, Того и ЕС.
- ЕС запрещает любое использование средств защиты растений, содержащих карбосульфан. Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чад, Гамбия, Мавритания, Нигер, Сенегал и Того запрещают все продукты, содержащие карбосульфан, из-за их чрезвычайно высокой токсичности для здоровья человека и особенно для окружающей среды.
- Карбосульфан соответствует всем критериям Приложения II и был рекомендован КРХВ для включения в список (CRC-11/4).
- На КС8 правительства согласились с тем, что все это вещество соответствует всем критериям Конвенции, но небольшое количество стран заблокировали этот список.<sup>6</sup>
- Оценка ситуации в Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чаде, Гамбии, Гвинее-Бисау, Мали, Мавритании, Нигере, Сенегале и Того показала низкий коэффициент использования защитного снаряжения производителями, а также то, что большинство водоисточников было расположено в 100 м от полей, вызывающих опасения по поводу загрязнения воды, используемой для питья в 50% случаев и для животных в 27% случаев. Оценка также отметила токсичность для птиц, водных беспозвоночных и пчел. • Оценка ситуации в ЕС выявила возможное превышение допустимого суточного потребления малышами и острый риск для детей и взрослых от потребления ряда культур. Оценка ЕС также вызвала обеспокоенность по поводу возможного загрязнения грунтовых вод исходным веществом и рядом соответствующих метаболитов; токсичность для пчел и риск для птиц и млекопитающих в результате поглощения остатков в загрязненных продуктах питания.
- Карбосульфан производится Белхимом, Фаргро и Агриноон Энтерпрайз Лимитед.

### **Включение хризотилового асбеста в Приложение III**

- КС9 должна включить хризотилковый асбест в приложение III к Конвенции.
- Хризотилковый асбест предлагается для включения в список на основании окончательных регламентационных постановлений, принятых Австралией, Чили и ЕС.
- Австралия запрещает любое использование хризотилового асбеста с несколькими исключениями, которые ограничены по объему и времени. Чили запрещает производство, импорт, распространение, продажу и использование строительных материалов, содержащих любой тип асбеста. Кроме того, запрещено производство, импорт, распространение, продажа и использование хризотила и любого другого типа асбеста или смеси для любого предмета, компонента или продукта, который не является строительным материалом, за некоторыми конкретными исключениями. ЕС запрещает все формы асбеста, включая хризотил, и продукты,

---

<sup>6</sup> Индонезия и Филиппины: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15252e.html>

содержащие эти волокна, добавляются преднамеренно с одним ограниченным исключением в случае хризотила.

- Хризотиловый асбест соответствует всем критериям Приложения II и был рекомендован КРХВ для включения в список (UNEP / FAO / RC / CRC.1 / 28, приложение I, раздел B).
- На КСЗ правительства согласились с тем, что это вещество соответствует всем критериям Конвенции, но небольшое количество стран заблокировало этот список<sup>7</sup>. Небольшое число стран также заблокировало включение этого вещества в список на КС4<sup>8</sup>, КС5<sup>9</sup>, КС6<sup>10</sup>, КС7<sup>11</sup> и КС8.<sup>12</sup>
- В Австралии оценка показала, что воздействие хризотила на человека связано с повышенным риском асбестоза, рака легких и мезотелиомы.
- Оценка в Чили показала неблагоприятные хронические последствия для рабочих в асбестоцементной промышленности.
- В ЕС оценка риска подтвердила, что все формы асбеста могут вызывать рак легких, мезотелиому и асбестоз; и что не может быть установлено порогового уровня воздействия, ниже которого асбест не представляет канцерогенного риска.
- Среди крупных компаний по добыче хризотилового асбеста - Оренбургские минералы, Ураласбест, Этернит, Китайская национальная нерудная промышленная корпорация и Костанайские минералы.
- Асбестовая индустрия платила K2 Intelligence, чтобы шпионить за активистами, которые проводят кампанию за запрет на использование асбеста путем найма кого-либо для проникновения в группы в качестве режиссера-документалиста.<sup>13 14 15 16 17 18</sup> Заказчиком K2 была компания по производству хризотилового цемента в Казахстане, в которую входят Kostanai Minerals.

### **Включение составов фентиона в приложение III**

- КС9 должна перечислить составы фентиона в Приложении III к Конвенции.
- Особо опасные пестицидные составы фентиона (составы сверхмалого объема (ULV) с содержанием не менее 640 г / л активного ингредиента) предложены для включения в список на основании окончательных нормативных мер, принятых Чадом.

---

<sup>7</sup> Канада, Индия, Иран, Кыргызстан, Перу, Россия и Украина: <https://enb.iisd.org/vol15/enb15147e.html>

<sup>8</sup> Казахстан, Кыргызстан, Россия, Украина, Вьетнам и Зимбабве:  
<http://enb.iisd.org/vol15/enb15168e.html#COOPERATION>

<sup>9</sup> Канада, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Украина, Мьетнам и Зимбабве:  
<http://enb.iisd.org/vol15/enb15188e.html>

<sup>10</sup> Индия, Казахстан, Россия, Зимбабве: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15210e.html>

<sup>11</sup> Куба, Индия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Зимбабве: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15230e.html>

<sup>12</sup> Беларусь, Индия, Кыргызстан, Казахстан, Россия, Сирия и Зимбабве:  
<http://enb.iisd.org/vol15/enb15252e.html>

<sup>13</sup> <https://www.nytimes.com/2018/04/27/business/corporate-spy-double-agent.html>

<sup>14</sup> <https://newmatilda.com/2017/03/05/lethal-lies-how-a-corporate-spy-for-a-kazakhstan-company-infiltrated-the-global-anti-asbestos-network/>

<sup>15</sup> <https://newmatilda.com/2017/04/23/lethal-lies-part-two-unmasking-the-men-behind-the-global-spying-ring/>

<sup>16</sup> <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/08/k2-corporate-spy-infiltrated-anti-asbestos-campaign-court-tol>

<sup>17</sup> <http://www.hazards.org/asbestos/ispy.htm>

<sup>18</sup> <http://ibasecretariat.org/lka-corporate-deceit-asbestos-espionage-at-home-and-abroad.php>

- Чад ограничивает использование состава фентиона для контроля над птицами исключительно Управлением по защите растений и кондиционированию (DPVC).
- фентиона Составы соответствует всем критериям Приложения II и были рекомендованы КРХВ для включения список (CRC-9/4).
- На КС8 правительства согласились с тем, что вещество соответствует всем критериям Конвенции, но небольшое количество стран заблокировали включение список.<sup>19</sup>
- Оценка ситуации в Чаде показала, что фентион является ингибитором холинэстеразы, влияет на центральную нервную, сердечно-сосудистую и дыхательную системы и может раздражать глаза и слизистые оболочки и, как и другие органофосфаты, фентион легко всасывается через кожу. Чад задокументировал инциденты с отравлением фентионом, в том числе две смерти и заболевание одного работника, который находился в коме в течение недели.
- Фентион производится компанией Arysta Life Science.

### **Включение составов параквата в приложение III**

- КС9 должна включить составы параквата в Приложении III к Конвенции • Особо опасные пестицидные составы параквата (эмульгируемый концентрат и растворимый концентрат, содержащий дихлорид параквата в количестве не менее 276 г / л, что соответствует содержанию не менее 200 г / л иона параквата), предлагается для включения в список на основе окончательных регламентационных мер, принятых Буркина-Фасо, Кейп Верде, Чад, Гамбией, Гвинеей-Бисау, Мали, Мавританией, Нигером и Сенегалом.
- Через Сахельский комитет по пестицидам, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чад, Гамбия, Гвинея-Бисау, Мали, Мавритания, Нигер и Сенегал запрещают любые препараты, содержащие паракват.
- Составы параквата соответствует всем критериям Приложения II и были рекомендованы КРХВ для включения в список (CRC-8/7).
- На КС6 правительства согласились с тем, что вещество соответствует всем критериям Конвенции, но небольшое количество стран заблокировало его включение в список.<sup>20</sup> Небольшое число стран также заблокировали включение этого вещества в список на КС7.<sup>21</sup> и КС8.<sup>22</sup>
- Оценка Сахельского комитета по пестицидам показала, что пестицидный состав параквата, как было установлено, вызывает проблемы со здоровьем у людей, которые связаны с его использованием. Только в Буркина-Фасо зафиксировано 296 случаев отравления. Оценка показала, что во многих случаях средств индивидуальной защиты (СИЗ) было мало или не было вовсе из-за различных факторов, таких как отсутствие финансовых средств для их приобретения, несоответствие средств индивидуальной защиты для местных климатических условий и недооценка опасности пестицидов. Побочные эффекты работников включали головную боль, чрезмерное потоотделение, зуд, покалывание, ожоги кожи, сыпь и язвы,

<sup>19</sup> Эфиопия, Судан, Уганда и Кения <http://enb.iisd.org/vol15/enb15252e.html> Индия, Гватемала и Гондурас: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15210e.html>

<sup>20</sup> Индия, Гватемала и Гондурас: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15210e.html>

<sup>21</sup> Гватемала, Индия и Индонезия: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15230e.html>

<sup>22</sup> Чили, Гватемала, Индия и Индонезия: <http://enb.iisd.org/vol15/enb15252e.html>

полное разрушение загрязненных участков, лихорадку, головокружение, боли в костях, обмороки, проблемы с дыханием, кашель, помутнение зрения, боль в глазах, жужжание, боль в животе, тошноту, рвоту и тризм (сведение) челюстей.

- Paraquat производится компанией Syngenta, которая была приобретена ChemChina в 2017 году.

### **Правила процедуры**

- Сторонам следует поддерживать эффективное функционирование Конвенции, сняв квадратные скобки в Правиле 45.1, чтобы разрешить голосование, когда все усилия по достижению консенсуса исчерпаны.

### **Статус осуществления**

- КС9 следует настоятельно призвать Стороны предоставить информацию об осуществлении статей 11, 12 и 14, ответив на вопросник.
- КС9 следует настоятельно призвать Стороны представлять уведомления об окончательных регламентационных постановлениях, предложения по включению в список особо опасных пестицидных составов и отчетов об импорте перечисленных химических веществ.