



a toxics-free future

[www.ipen.org](http://www.ipen.org) | [ipen@ipen.org](mailto:ipen@ipen.org) | @ToxicsFree

---

## *International Mercury Treaty Enabling Activities Program (IMEAP)*

Following the signing of the Minamata Convention on Mercury (the ‘mercury treaty’) in 2013 and the release of the IPEN Minamata Declaration on Toxic Metals, IPEN expanded its Mercury-Free Campaign and developed a broad program of treaty-enabling activities to be implemented in conjunction with IPEN Participating Organizations (POs). The International Mercury Treaty Enabling Activities Program (IMEAP) is geared toward raising awareness about the mercury treaty while generating data on key thematic elements of mercury pollution to help enable countries to implement the Minamata Convention.

IPEN launched IMEAP in early 2014 and continues to mobilise resources for IPEN POs to conduct activities that support implementation of the mercury treaty<sup>1</sup>.

The key objectives of the IPEN IMEAP are:

1. *Preparing for Treaty Ratification & Implementation:* Creating synergies between NGOs in developing countries with ongoing UN agency or government-led mercury activities and NGO priority-setting.
2. *Enabling Activities to Prepare Countries for Treaty Ratification & Implementation:* Support to NGOs to carry out national and thematic mercury treaty activities.
3. *Communication of Issues Related to Mercury and Treaty Ratification & Implementation:* Global dissemination of project results & south-south collaboration.

The following project forms part of the overall IMEAP activities and contributes to the greater global understanding of mercury pollution issues while providing information that may contribute to Minamata Initial Assessments (MIA) and raise public awareness in preparation for early ratification of the Minamata Convention on Mercury.

---

<sup>1</sup> IPEN would like to acknowledge the financial contributions from the governments of Germany, Sweden and Switzerland, and the Swedish public development co-operation aid through the Swedish Society for Nature Conservation (SSNC) and other donors. The views herein shall not necessarily be taken to reflect the official opinion of any of these donors, including SSNC or its donors.

## **IPEN Mercury Treaty Enabling project: Uruguay**

**Name of the NGO:** RAPAL Uruguay

**Date:** April -8 June 2015 (IMEAP: 2014 Phase)

**Country:** Uruguay

**Title of project:** *Generate public awareness in relation to a chlor-alkali plant, products containing mercury and the use of dental amalgam.*

### **Summary**

This project by Red de Acción en Plaguicidas y sus Alternativas para América Latina (RAP-AL) includes interviews with community members and a former worker from the chlor-alkali plant of EFICE in San José Dept., Río de la Plata. Several interviews were also conducted with decision-makers from the Basel Convention Coordinating Centre for Latin America and the Caribbean Region in the Southern Cone, the National Directorate of Environment (DINAMA), and the Ministry of Housing, Land and Environment (MVOTMA). During the project a RAPAL representative also took part in two interviews for the local radio station (CX30) to raise awareness about mercury releases and its environmental and health impacts.

The main outcomes of the project are the production of a booklet on EFICE chlor-alkali plant (a significant source of mercury pollution) and RAP-AL Articles to generate national awareness among the general public and decision-makers in relation to chlor-alkali plants, products containing mercury, and the use of dental amalgam. RAP-AL Uruguay now has more visibility among the decision-makers and the general public on the mercury issue. Government engagement has also been assisted due to RAP-AL's cooperation in the development of a project under the Ministry of Environment and other health agencies, with the aim of monitoring mercury in human tissues. This project has relevance to Articles 4, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 16, 17 and 18 of the Minamata Convention on Mercury.

See mercury newsletter at <http://www.rapaluruguay.org/boletin/106abril2015.htm> (Spanish)

### **Describe which aspects of mercury pollution you have prioritized for awareness raising and why it is required:**

En Uruguay el mayor problema existente en relación a la contaminación por mercurio de uso industrial es una planta de cloro soda llamada EFICE, nuestro proyecto estuvo basado en informar y sensibilizar a la población y trabajadores cercanos a la planta.

### **Describe what levels of awareness exist on mercury pollution issues among the public, regulators, media, industry and government:**

Se podría decir que el grado de conocimiento de la población en general sobre la contaminación por mercurio es casi nulo, los medios de comunicación manejan el tema pero aún no le han dado la importancia que realmente tiene. No así los reguladores y tomadores de decisión por parte del estado, conocen muy bien la problemática.

Los dueños de la empresa EFICE también están en conocimiento del cambio de tecnología que deben de realizar en el marco del Convenio de Minamata, pero a su vez también saben que este cambio puede tomar varios años bajo el Convenio.

**Indicate why you have prioritized a particular group or groups in your community with which to raise awareness of mercury pollution:**

Se priorizó trabajadores y la población que vive en las cercanías a la planta por ser los más vulnerables a la contaminación por emisión de mercurio. Sin embargo, el tema de la contaminación por mercurio de la planta EFICE es mucho más amplia que esas comunidades. La planta EFICE se encuentra en el Departamento de San José, a menos de 50 kilómetros de la capital de Uruguay, Montevideo, en un predio cercano a la desembocadura del Río Santa Lucía en el Río de la Plata. Río que alimenta al 50% de la población uruguaya.

**Describe the methods that you have chosen to raise awareness among the population on mercury issues and why they are of strategic significance:**

Se utilizó una variedad de actividades con el objetivo de cada una de ellas se pudiera convocar a distintas personas involucradas en el tema y otras no tanto.

- Entrevistas en la Radio CX30 de Montevideo
- Reunión con pobladores de la zona
- Entrevistas con tomadores de decisión
- Distribución de material:

Libro: [Introducción a la contaminación por Mercurio y al Convenio de Minamata sobre mercurio para las ONG \(IPEN\)](#)

Revista: [Hacia una odontología libre de mercurio Cómo implementar con éxito medidas para reducir la amalgama dental en el Convenio de Minamata](#)

Folleto: [EFICE, planta de producción de cloro, utiliza mercurio en su fabricación](#)

**Assess the level of awareness of the Minamata Convention and the need for early ratification among the public, regulators, media, industry and government.**

Reguladores, industria y las autoridades de gobierno están en conocimiento del Convenio de Minamata, sin embargo la implementación necesita de una acción y participación más directa de la sociedad civil.

**Project Outcome:**

**Describe the activity conducted:**

- Se realizaron dos reuniones con un vecino líder y dirigente de la zona (11 de diciembre 2014 – 23 de febrero). En ambas reuniones se hizo una evaluación de la situación de la zona y la complejidad de la misma. Se planifica un taller a realizarse el día 21 marzo en uno de los poblados cerca de la

planta de EFICE, Villa River. el día 21 de marzo se realiza el taller planificado, lamentablemente a pesar de haberse anunciado por la radio CX30 e invitado personalmente a personas claves, solo vinieron 4 personas, en las que se incluye un ex trabajador de la planta EFICE.

- Dos entrevistas en la radio CX30

### **Reuniones con tomadores de decisión del Ministerio de Medio Ambiente**

- 21 de enero, reunión con las ingenieras Gabriela Medina y Virginia Santana del Centro de Basilea regional para América latina y el Caribe. Con Juan Pablo Peregalli, jefe del departamento de emisiones de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA)

- 18 de febrero reunión con Luis Reolón, jefe del departamento de control ambiental.

- 19 de marzo, reunión con Ingeniera Química Judith Torres, Ing. químico Juan Pablo Peregalli y la Ing. Verónica González de la dirección nacional de medio ambiente (DINAMA) todo ellos encargados de las emisiones atmosférica, también estuvo presente la Química/ física Gabriela Medina coordinadora del Centro coordinador de Basilea regional.

### **Engagement of and impact on Target Groups**

Provide detail on your NGOs engagement with the target groups and report the result of the activity on the target groups:

- Con los habitantes de la cercanía de la planta EFICE, existe una relación de trabajo desde hace varios años por temas ambientales, siendo uno de ellos, la planta de cloro EFICE, por contaminación por mercurio.

- Con las autoridades de gobierno, desde hace años que se trabaja con ellos en distintos temas ambientales. Algunas de las autoridades han sido removidos/as por los cambios de gobierno, pero la mayoría de los funcionarios siguen en sus puestos de trabajo.

El resultado fue bueno, de todas maneras la implementación de cambios lleva tiempo, estos son procesos largos, lentos y más aun, cuando el financiamiento para el cambio de tecnología en la planta está de por medio, y ni tampoco hay voluntad política por parte de las autoridades para exigir el cambio.

### **Impact on target policies**

Define the target policies and the result of the NGO activity on the target policies:

El objetivo del proyecto ha sido informar y sensibilizar a la población, este se cumplió. Sin embargo estos son procesos y por lo tanto la continuidad de difundir la información y sensibilizar es fundamental. La gente tiende a olvidar y creer que el problema se solucionó por no estar en los medios de comunicación.

**Outreach to Stakeholders:** Record the key stakeholders and sectors that were engaged in this activity, and any potential to develop further involvement with these stakeholders:

Tomadores de decisión del Ministerio del Medio Ambiente. Si, por supuesto la continuidad del trabajo con este ministerio y con el Ministerio de Salud Publica es fundamental para lograr cambio

de tecnología en la planta de EFICE, eliminación del uso de la amalgama dental y eliminación del mercurio en productos e instrumental médico.

**Deliverables, outputs and/or products:** List the types of outputs from the activity, including report or information materials.

- Folleto:

[EFICE, planta de producción de cloro, utiliza mercurio en su fabricación](#)

- 2 artículos

- [EFICE, produce cloro entre otros productos, con tecnología antigua y contaminante](#)

- [Reducir y eliminar la amalgama dental es deber de todos los países](#)

### **Communication Efforts**

Describe efforts to communicate this activity to the media and/or general public:

- Dos entrevistas en la radio CX30 (10 diciembre - 4 marzo)

- Dos artículos: planta de EFICE y amalgamas dentales.

- Boletín dedicado exclusivamente a la contaminación por mercurio y al Convenio de Minamata. Aprovechando que se llevará a cabo el taller de mercurio acá en Montevideo, el boletín de abril será dedicado a la contaminación por mercurio exclusivamente.

**Mercury Treaty Focal Point:** Provide the name and contact details of your National Mercury Treaty Focal Point.

El Convenio de Minamata, como todos los convenios internacionales en Uruguay están bajo la dirección del Ministerio de vivienda, ordenamiento territorial y medio ambiente, y específicamente bajo la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA)

El nuevo director de la DINAMA y punto focal del Convenio de Mimanama es Ing. Quim. Alejandro Nario Carvalho, [secretariadinama@mvtma.gub.uy](mailto:secretariadinama@mvtma.gub.uy)

La persona que va a las reuniones es Judith Torres JUDITH TORRES

[<judith.torres@dinama.gub.uy>](mailto:judith.torres@dinama.gub.uy) [jmtorres1426@gmail.com](mailto:jmtorres1426@gmail.com)

**Recommendations, from a public interest, NGO perspective, on reducing and eliminating human sources of mercury:**

Llevar a cabo este proyecto fue muy importante, el tema del mercurio es relativamente nuevo para la población en general, y en particular existe un desconocimiento sobre la contaminación generada por EFICE. Esta empresa por encontrarse en las márgenes del Río Santa Lucía, río que alimenta la mitad de la población del país, el cincuenta por ciento de la población del país se encuentra afectada por esta.

El cambio de tecnología requiere no solo de fondos económicos, sino de voluntad política, Si bien el Estado en el marco del Convenio de Minamata, no puede obligar a la empresa a cambiar de tecnología, ya que tiene hasta el 2025 para seguir contaminando, el Estado puede apelar a una implementación temprana del Convenio.

Tal vez si se contara con elementos concretos, como por ejemplo, muestras de suelo de la empresa y que estas fuesen catalogadas como sitio contaminado, u otro tipo de muestras biológicas, el Estado tendría elementos concretos para determinar si existe contaminación o no, y exigir un cambio de tecnología a la brevedad.

### **What, if anything, changed from the original plans and why?**

Lamentablemente el proyecto no se realizó en la mejor época del año; tuvimos dos elecciones presidenciales, octubre, después balotaje, noviembre 2014. Situación que generó poco interés en la población sobre un tema tan puntual e importante. Después de las elecciones vinieron las fiestas de fin de año, para conseguir entrevistas con las autoridades fue bastante complicado y la población en general estuvo concentrada en las fiestas de fin de año y las vacaciones del verano.

Afortunadamente se logró tener entrevistas con tomadores de decisión en enero, pleno verano e incluso en los primeros días de febrero previo a la semana de carnaval, eso fue todo un logro. Otro impedimento para acceder a las entrevistas fue el cambio de gobierno el primero de marzo, este generó una inestabilidad entre los funcionarios, implicando esto no querer comprometerse sin tener claro si seguirían en sus cargos o no, sin embargo a pesar de todos los impedimentos se logró reunir con los tomadores de decisión y avanzar en los objetivos del proyecto, informar sensibilizar e impulsar cambios de tecnologías y reducción del uso del mercurio en el ámbito de la salud, básicamente en la eliminación de la amalgama dental.

A pesar de todos los intentos, no fue posible acceder a entrevistas con el Ministerio de Salud Pública, a pesar de ello la directora de Salud ocupacional contestó a nuestra solicitud el día 24 de marzo anunciando que dará una entrevista con la presencia de su equipo, después de semana santa. Cabe acotar que en Uruguay a partir del sábado 28 de marzo al lunes 6 de abril, las oficinas públicas están cerradas..

Por otro lado, inmediatamente de haber asumido el nuevo presidente y el cambio de autoridades, Uruguay ha comenzado el trabajo para las elecciones departamentales, este último ha sido muy importante para el proyecto, ya que una de las personas con la que hemos trabajado se postula a alcalde en la zona donde se encuentra la planta EFICE. El ha utilizado su campaña para denunciar la contaminación de mercurio en la zona y dar a conocer la importancia del cambio de tecnología de EFICE y si llega a ser elegido alcalde, él será un muy buen aliado para empujar el cambio de tecnología en la planta.

Si bien es cierto este proyecto ha llegado a su término, el trabajo continuará hasta que haya un cambio de tecnología en la planta de EFICE, eliminación del uso de la amalgama dental y eliminación del mercurio en productos e instrumental médico.

**Resources on mercury:** Please list websites, databases, reports, academic researchers, laboratories, etc. that you are familiar with.

### **Páginas electrónicas ONGs**

- <http://www.ipen.org/>  
**NGO Introduction to Mercury Pollution**  
<http://www.rapaluruaguay.org/agrotoxicos/COPs/Prensa/index.html>
- [Hacia una odontología libre de mercurio Cómo implementar con éxito medidas para reducir la amalgama dental en el Convenio de Minamata](#)
- <http://www.toxicteeth.org/>
- [Mercury Policy Project](#)
- [Zero mercury](#)

- **Páginas electrónicas gubernamentales de las autoridades**

1.- a. Sección Sustancias químicas

<http://www.mvotma.gub.uy/ambiente-territorio-y-agua/conoce/sustancias-quimicas.html>

2.- Ministerio de relaciones exteriores. Dirección General para Asuntos Técnico Administrativos

<http://www.mrree.gub.uy/frontend/page?1,inicio,ampliacion-ppal2,O,es,0,PAG;CONC;49;15;D;direccion-general-para-asuntos-tecnico-administrativos;48;PAG;>

3.- Ministerio de salud pública. División Salud Ambiental y Ocupacional

<http://www.msp.gub.uy/publicaciones/direcci%C3%B3n-general-de-la-salud/divisi%C3%B3n-salud-ambiental-y-ocupacional>

4.- EFICE

[http://www.efice.com.uy/index.php?option=com\\_content&task=view&id=16&Itemid=61](http://www.efice.com.uy/index.php?option=com_content&task=view&id=16&Itemid=61)

Informe redactado por María Cárcamo

Abril 2015 y revisado en Junio 2015.