

Краткое изложение позиции IPEN на РГОС 2

Декабрь 2014 г.

Ниже приводится краткое изложение позиции по некоторым вопросам на РГОС 2:

Период после 2020 г.

После 2020 г. основным направлением для СПМРХВ должна стать реализация: т.е. инициативы, основывающиеся на уже достигнутом, но в большей степени направленные на сокращение и минимизацию реальных токсичных воздействий в значительных масштабах. На РГОС 2:

- Для включения в повестку дня МКРХВ 4 следует рекомендовать вопрос о будущем СПМРХВ, в соответствии с запросом Африканского региона
- Бюро и Секретариату СПМРХВ следует разработать документ по возможным вариантам, включая элементы процесса для определения будущего СПМРХВ и межправительственного сотрудничества по надлежащему регулированию химических веществ на период после 2020 г. для рассмотрения на МКРХВ 4, включающий, в частности:
 - Продление СПМРХВ и проведение дальнейших сессий Международной конференции по регулированию химических веществ после 2020 г.;
 - Необходимость возможной встречи (встреч) РГОС в период между 2015 и 2020 гг.
 - Другие возможные варианты для продвижения надлежащего регулирования химических веществ в период после 2020 г.;
 - Обсуждение финансирования надлежащего регулирования химических веществ, включая действия, которые важны для обеспечения химической безопасности, но не охватываются Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, основываясь на результатах *Консультативного процесса по возможным вариантам финансирования для сферы химических веществ и отходов* Исполнительного директора ЮНЕП;
 - Обсуждение вопроса о возможном включении СПМРХВ в более широкий синергичный процесс Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; и
 - Обсуждение вопроса о возможном укреплении политической приверженности СПМРХВ всех заинтересованных сторон.

Общая ориентация и указания (ООУ)

- Прогресс в реализации Всеобъемлющей политической стратегии должен включать сообщения о пробелах, поскольку связанные с СПМРХВ действия по реализации, которые могут дать эффект для реальной минимизации токсичного воздействия, все еще только начинаются;
- Отсутствие значительного прогресса в области незаконной торговли следует отметить как существенный пробел;
- Финансирование и связанные с ним последствия должны стать новой основной деятельностью для продвижения вперед, и должны включать вопрос о том, получит ли СПМРХВ свой собственный механизм финансирования до 2020 г., чтобы заменить Программу быстрого старта;
- Основная деятельность (b) должна включать создание перечней безопасных заменителей и альтернативных методов, включая нехимические альтернативы и экологическое сельское хозяйство;
- Основная деятельность (c) должна включать передачу экологически благоприятных технологий, отвечающих требованиям химических конвенций и соответствующих СПМРХВ;

- Конкретные меры для реализации возникающих политических вопросов следует включить в основную деятельность (d);
- Национальные координаторы СПМРХВ должны проактивно работать с НПО - координаторами СПМРХВ в стране; и
- Основным достижением СПМРХВ в области сокращения риска к 2020 г. является введение в действие контрольного инструмента во всех странах, запрещающих производство, импорт, продажу и применение свинцовых красок.

Подготовка к МКРХВ 4

Повестка дня МКРХВ 4 должна включать следующие пункты:

- Обсуждение и принятие решения по процессу для будущего СПМРХВ и межправительственного сотрудничества надлежащему регулированию химических веществ на период после 2020 г. ;
- Как можно использовать ООУ для направления реализации СПМРХВ в период до 2020 г.;
- Соглашение по созданию глобального альянса для поэтапного отказа от особо опасных пестицидов; и
- Обсуждение и принятие решений по практическим вопросам, связанным с реализацией Стратегического подхода, которые оказываются проблематичными для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Особо опасные пестициды (ООП)

РГОС 2 следует запросить ФАО, в рамках консультаций с заинтересованными сторонами, подготовить предложение по Глобальному альянсу для поэтапного отказа от особо опасных пестицидов со следующими целями:

- Повышать уровень информированности об опасности ООП и о доступности более безопасных альтернатив;
- Предоставлять указания и способствовать оказанию помощи для выявления особо опасных пестицидов (например, помощь в подготовке национальных перечней ООП) и для сокращения экспозиции по ООП;
- Предоставлять указания по более безопасным альтернативам для ООП, в первую очередь по нехимическим альтернативам и экосистемным подходам к устойчивому производству продуктов питания и волокон;
- Способствовать созданию адекватных национальных систем регулирования для прекращения производства, импорта, продажи и применения особо опасных пестицидов; и
- Оказывать помощь фермерам, чтобы позволить им отказаться от применения особо опасных пестицидов, не утрачивая при этом своих сельскохозяйственных источников дохода.

Вещества, нарушающие работу эндокринной системы (EDCs)

РГОС 2 следует порекомендовать, чтобы МКРХВ 4 предложила ЮНЕП возглавить проект по EDCs со следующими компонентами:

- Определить перечень потенциальных EDCs, источников экспозиции и сделать его доступным для общественности;
- Провести мониторинговые исследования по EDCs в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой;
- Провести серьезные меры для повышения уровня информированности, включая распространение информации о применении, воздействии на здоровье, о загрязнении окружающей среды и содержании в организме человека, информации о более безопасных альтернативах, включая нехимические;
- Сбор и распространение образцов лучшей доступной практики сокращения применения EDCs, включая замещение более безопасными альтернативами, нехимические альтернативы и управление риском;

- Определить пробелы в действующем законодательстве и в политике регулирования, укреплять политические меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от воздействия EDCs;
- Использовать элементы синергичности с проектом по химическим веществам в продукции для определения потребностей заинтересованных сторон в связи с ВПЭС;
- Ситуационные исследования, указанные в резолюции III/2 F МКРХВ 3, должны включать пестициды, текстиль, продукты для детей, строительные материалы, электротехническую и электронную продукцию, устанавливать потенциальные EDCs и их воздействия на здоровье человека, документировать экспозицию для человека, выявлять пробелы в существующей политике регулирования, указывать на образцы лучшей доступной практики замещения EDCs; и
- Представить информацию о достигнутом в этой деятельности прогрессе на региональных встречах СПМРХВ; на возможных будущих заседаниях РГОС, и на МКРХВ 5.

Свинец в красках

РГОС 2 следует порекомендовать для обсуждения на МКРХВ 4 следующие действия по свинцу в красках:

- Следует интенсифицировать усилия для достижения глобального отказа от свинцовых красок к 2020 г., уделяя при этом первоочередное внимание свинцовым краскам для внутренних работ и другим видам применения, которые вероятнее всего вносят свой вклад в свинцовую экспозицию детей;
- Следует получить дополнительные данные о присутствии или отсутствии свинцовых красок на потребительском рынке, чтобы к концу 2017 г. были доступны открытые для общественности данные по меньшей мере для 80 развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- РГОС 2 следует настоятельно порекомендовать ввести национальные меры контроля для свинцовых красок в тех странах, в которых в настоящее время нет обязательных к исполнению законов, подзаконных актов и стандартов;
- Национальным координаторам СПМРХВ рекомендуется продвигать и/или инициировать национальные дискуссии с привлечением профильных правительственных чиновников, представителей лакокрасочной промышленности, представителей национального сектора здравоохранения и других заинтересованных сторон национального уровня, чтобы рассмотреть проблемы, связанные с опасностью свинцовых красок и с возможными национальными мерами контроля; и
- РГОС 2 следует порекомендовать ВОЗ вовлекать региональные и национальные представительства ВОЗ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в работы по ликвидации свинцовых красок, которые проводятся заинтересованными сторонами на региональном и национальном уровнях.

Химические вещества в продукции

РГОС 2 следует порекомендовать следующие элементы для включения в Программу по химическим веществам в продукции (ХВП):

- Требования к конфиденциальности деловой информации препятствуют сбору критически важных данных о составе продукции и могут привести к серьезным потерям для компаний, которые не раскрывают сведений об опасных химических веществах в своей продукции. Программа должна подтвердить, что информация о воздействии химических веществ на здоровье и о безопасности продукции не считается конфиденциальной. Требования к конфиденциальности не должны распространяться на химические вещества, вызывающие особую озабоченность, а это означает, что информация обо всех таких веществах обязательно должна раскрываться;
- Требования к раскрытию информации в развивающихся странах и странах с переходной экономикой не должны отличаться от стандартов в развитых странах, особенно в связи с тем, что химические вещества и продукты все шире производятся и применяются в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- Если перечень целевых химических веществ определяется законодательством, то компании в развивающихся странах со слабым/отсутствующим законодательством не будут спешить

предпринимать меры, пока их не вынудят к этому действия правительственных структур. Важную роль здесь играет проактивное регулирование химических веществ в продукции и в цепочках поставки, которое дает долгосрочный эффект, опережая действие регулирования и рыночного спроса. Компаниям следует начать выходить за пределы одного лишь соблюдения законодательных требований, устанавливать и раскрывать информацию об опасных химических веществах в своей продукции и в цепочках поставок;

- Компании не должны пользоваться слабыми законами в развивающихся странах и странах с переходной экономикой для установления двойных стандартов раскрытия информации. Следует использовать максимальный уровень раскрытия информации во всех странах, чтобы защитить здоровье человека и окружающую среду, чтобы удовлетворить растущий спрос на информацию о химических веществах в продукции и в цепочках поставок, а также на раскрытие информации о химических веществах в продукции;
- Следует включить перечни SIN и TEDX в Частичный перечень официальных списков опасных химических веществ, предложенный Программой ХВП для использования компаниями для проверки на вещества, представляющие опасность для здоровья человека и для окружающей среды;
- НПО защиты общественных интересов следует привлекать к участию в проекте ЮНЕП/ГЭФ по ХВП для текстильного сектора и в других проектах, направленных на реализацию Программы ХВП;
- Следует поднять роль потребителей в раскрытии информации о химических веществах в продукции сверх требований регулирования, поскольку они требуют более устойчивых продуктов, они лучше информированы чем раньше и у них сейчас более высокие ожидания; и
- Документ МОМС INF12 (*Заинтересованность бизнеса в информации о химических веществах в продукции и цепочках поставок*) следует перевести на все языки ООН и широко распространить.

Электроника

Работы по опасным веществам в жизненном цикле электротехнической и электронной продукции в рамках СПМРХВ по большей части не завершены - особенно что касается средней и начальной частей их жизненного цикла. Последующие шаги по этому вопросу должны учитывать следующие соображения и действия:

- Как представляется, через два года после принятия резолюции МКРХВ 3 по этому вопросу, она остается преимущественно невыполненной;
- На встречу ЮНИДО по определению совместного подхода к электронным отходам не пригласили ни одного участника от НПО, защищающих общественные интересы;
- Обширные рекомендации международного семинара по этому вопросу, который проводился по решению МКРХВ 2 в Вене в 2011 г., были преимущественно проигнорированы. Эти рекомендации охватывали начальную, среднюю и конечную стадии жизненного цикла электронной продукции и были разработаны рабочей группой широкого круга заинтересованных сторон, включающей 32 представителя правительственных структур, промышленности и НПО защиты общественных интересов. Чтобы избежать дублирования усилий, эти рекомендации следует принять и использовать для дальнейшей работы по этой тематике;
- В дальнейшую работу по этой тематике следует включить право общественности на информацию о химических веществах на всех стадиях жизненного цикла электронной продукции; и
- Предстоящий глобальный семинар по опасным веществам в жизненном цикле электротехнической и электронной продукции должен включать НПО защиты общественных интересов.

Нанотехнологии и наноматериалы

Работа по вопросам нанотехнологий и наноматериалов в рамках СПМРХВ все еще ограничена. Особенно с точки зрения полного вовлечения всех организаций МОРХВ и разработки руководящих материалов для оказания помощи странам в эффективном управлении потенциальными рисками, связанными с распространением наноматериалов. В отношении вопросов, связанных с деятельностью по нано в ГПД, заинтересованные стороны в рамках СПМРХВ должны:

- Усилить вовлечение всех организаций МОРХВ, особенно связать эту работу с деятельностью ВОЗ и пригласить к участию МОТ (в дополнение к продолжающейся работе с ЮНИТАР и ОЭСР);
- Собрать существующие законодательные и технические руководства и инициативы в области управления нанотехнологиями и наноматериалами для разработки глобальных юридических и технических руководств по безопасному управлению и развитию нанотехнологий;
- Разработать глобальную инвентаризацию наноматериалов и товаров, загрязненных наноматериалами;
- Обеспечить внимание к безопасному управлению отходами, содержащими наноматериалы, и к населению, наиболее подверженному воздействию (в первую очередь, к рабочим).

Вовлечение сектора здравоохранения

Для усиления синергичности, шесть направлений деятельности в рамках стратегии можно было бы увязать с возникающими политическими вопросами СПМРХВ, например:

- Разработка и внедрение электронного медицинского инструмента отслеживания для работы по профессиональным заболеваниям в производстве наноматериалов, электроники и в секторе утилизации электронных отходов;
- Профилактика и лечение отравления свинцом;
- Разработка и реализация политики обращения с химическими веществами в медицинских учреждениях, которая обеспечивает информацию о химических веществах в продукции в качестве основы для поиска более безопасных заменителей и для проведения инвентаризации предполагаемых и установленных профессиональных вредных факторов, связанных с экспозицией по химическим веществам;
- Профессиональная подготовка и повышение квалификации должны включать вопросы отравления пестицидами, воздействие ртути и свинца; и
- Вовлечение Общества эндокринологов в работу по веществам, поражающим эндокринную систему.

Цели устойчивого развития (ЦУР)

- Поскольку цели и целевые показатели едва ли будут пересматриваться, меры разрешения проблем химической безопасности в ЦУР следует рассмотреть в ходе обсуждения индикаторов; и
- Индикаторы ЦУР должны иметь глобальный характер и все они должны сохраниться в качестве целей.