

Краткое изложение позиции IPEN: 1-а встреча межсессионного процесса "После 2020 г."

Февраль 2017 г.

Примечание: политические документы, имеющие отношение к процессу "После 2020 г.", размещены на сайте: <http://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives>

Видение, охват и взгляд в будущее

- В настоящее время промышленное производство и применение химических веществ перемещаются в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой; это сопровождается продолжающимся или растущим применением пестицидов и ростом применения продуктов, содержащих опасные химические вещества.¹
- В рамках СПМРХВ рассматриваются практически все источники экспозиции по токсичным химическим веществам, которые не охватываются химическими конвенциями - и во многих случаях эти другие источники представляют непропорционально высокую опасность для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и она может быть столь же серьезной как и опасность СО₂, ртути и т.д.
- Следует сохранить широкий охват СПМРХВ, поскольку в его отсутствие не будет существовать никакой международной структуры на основе участия для разрешения большинства наиболее острых мировых проблем химической безопасности.
- Конечным сроком для ЦУР 12.4 является 2020 г., но он также дает объемное видение для целей "После 2020 г.", в полном соответствии с неразрывной связью между химической безопасностью и устойчивым развитием.²

Не юридически обязывающий межсекторальный подход с участием широкого круга заинтересованных сторон

- Межсекторальный подход СПМРХВ с участием широкого круга заинтересованных сторон позволил правительственным чиновникам, НПО защиты общественных интересов, агентствам ООН, частному сектору, сектору здравоохранения, профсоюзам и другим профильным сторонам взаимодействовать и сотрудничать между собой в поддержку целей рационального регулирования химических веществ.
- Продвигаясь вперед, следует усиливать межсекторальную работу в рамках СПМРХВ. В частности, по большей части не вовлекаются министерства здравоохранения, сельского хозяйства и труда; это также относится к финансированию.
- Межсекторальные действия с участием широкого круга заинтересованных сторон являются согласованными компонентами Повестки дня на период после 2030 г. (например, ЦУР 16).

Финансирование

- Для реализации СПМРХВ требуется конкретный финансовый механизм с достаточным предсказуемым финансированием, которое может быть доступно для профильных заинтересованных сторон СПМРХВ.
- Агентствам помощи для целей развития правительств-доноров следует существенно повысить уровень заметности вопросов химической безопасности и финансовую поддержку для этого направления, особенно в

¹ В "Глобальном химическом обзоре" ЮНЕП отмечается, что к 2020 г. на долю развивающихся стран может приходиться треть общего потребления химических веществ и что *"также повышается вероятность широко распространенной и многогранной экспозиции населения и окружающей среды по химическим веществам высокой и неустановленной опасности."*

² ЦУР 12.4: *"К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду."*

связи с тем, что СПМРХВ увязывает рациональное регулирование химических веществ с устойчивым развитием и разработает измеримые цели в поддержку Повестки дня на период до 2030 г.

- Механизму информационно-координационного центра СПМРХВ в открытом для общественности режиме следует отслеживать помощь для целей развития в области рационального регулирования химических веществ.
- Специальную программу следует дополнить, чтобы она позволяла доступ для всех профильных заинтересованных сторон СПМРХВ.
- Ключевым условием для обеспечения устойчивого финансирования для целей химической безопасности является интернализация издержек в соответствующих производственных отраслях.
- Среднегодовой оборот глобальной химической промышленности составляет около 4,1 триллионов долл. США в год; налог в 0,1% позволил бы получить 4 миллиарда долларов для целей рационального регулирования химических веществ.³
- ЮНЕП следует провести исследование по вопросам применения рыночных инструментов для интернализации соответствующими отраслями издержек правительственных структур на реализацию полномасштабных программ рационального регулирования химических веществ. Наибольшую часть полученных средств следует направить в помощь деятельности по химической безопасности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Это исследование должно включать материалы заинтересованных сторон и рассматривать глобальные или региональные подходы в соответствии с Принципом 16 Декларации Рио.

Повышение политической приоритетности СПМРХВ

- На саммите "Рио+20" правительства согласились с необходимостью *"укрепления усилий по повышению политической приоритетности рационального регулирования химических веществ и отходов."*⁴
- По мере того, как продолжает расширяться производство и применение химических веществ, следует повысить значимость СПМРХВ, чтобы это соответствовало растущим проблемам ущерба для здоровья людей, окружающей среды и для экономики, связанного с производством, применением и удалением токсичных химических веществ и отходов.
- К повышению политической приоритетности СПМРХВ могла бы привести дальнейшая формализация и финансирование координации межведомственного комитета с участием широкого круга заинтересованных сторон, как это рекомендуется в соглашении о СПМРХВ.
- Одним из путей для этого могло бы стать создание синергии с национальным уровнем за счет расширения миссии национальных групп по озону, которые могли бы выполнять обязанности групп по вопросам химической безопасности. При наличии финансирования они могли бы сыграть свою роль в координации, регулировании, финансировании/интеграции, соблюдении, в оценке потребностей и т.д.

Действия в ответ на новые и возникающие политические вопросы

- Текущие проблемные вопросы и возникающие политические вопросы следует сохранить и продвигать: свинец в красках (ЦУР 3, 16), особо опасные пестициды (ЦУР 2, 3, 8), химические вещества в продуктах (ЦУР 3, 8, 16), опасные вещества в электронике (ЦУР 3, 8, 12), вещества, поражающие эндокринную систему (ЦУР 3, 16), нанотехнологии и произведенные наноматериалы (ЦУР 3, 16) и экологически стойкие фармакологические загрязнители (ЦУР 3, 7).
- См. ссылку по измеримым индикаторам для текущих и новых инициатив СПМРХВ.⁵

Повестка дня на период до 2030 г.

- Химическая безопасность может внести свой вклад в достижение ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 и 17.

³United Nations Environment Programme (2012) Global Chemicals Outlook

⁴United Nations (2012) Resolution adopted by the General Assembly on 27 July 2012: 66/288. The Future We Want, Para 223,

A/RES/66/288 <https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

⁵<http://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives>

- Цели в поддержку Повестки дня на период до 2030 г. должны быть четко определяемыми, с адекватными качественными и количественными индикаторами, которые облегчают постоянную оценку успехов и проблем.⁵
- Следует разработать 5 новых инициатив в поддержку Повестки дня на период до 2030 г.: безотходность (ЦУР 11, 12, 13), право на информацию для работников (ЦУР 3, 8, 16), агроэкология (ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 12, 13), пластик (ЦУР 11, 12, 14), женщины и химическая безопасность (ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17).⁵

Женщины и химическая безопасность

- Утверждение вопроса женщин и химической безопасности в качестве проблемного вопроса стало бы серьезным вкладом в достижение многих ЦУР в рамках Повестки дня на период до 2030 г. (ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17).⁵
- В СПМРХВ, Стокгольмской и Минаматской конвенциях отмечается важность сокращения воздействия на женщин экспозиции по химическим веществам.
- К 2020 г. следует создать рабочую группу широкого круга заинтересованных сторон по тематике женщин и химической безопасности с целью выработки рекомендаций для действий по вопросам женщин и химической безопасности, которые включаются к рабочие планы, направляющие работу СПМРХВ по возникающим политическим вопросам и по проблемным вопросам.
- Женщинам - министрам охраны окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства, в сотрудничестве с профильными заинтересованными сторонами следует подготовить для СПМРХВ доклад по тематике женщин и химической безопасности - для выпуска в 2022 г. - который включает конкретные примеры и проблемы из всех регионов ООН, и декларацию на основе рекомендаций этого доклада.

Зеленая химия и устойчивая химия

- Как зеленая химия, так и устойчивая химия полезны для процесса "После 2020 г.", но ни одна из этих концепций не заменяет необходимости в рациональном регулировании химических веществ или в разрешении оставшихся от прошлого проблем.⁵
- Зеленая химия связана со снижением опасности⁶; а устойчивая химия чаще всего ассоциируется с усилиями для достижения ресурсоэффективности. Слабым местом обеих концепций являются нехимические альтернативы, которые весьма актуальны как для промышленного применения химических веществ, так и для внедрения агроэкологии.
- Зеленая химия должна стать обязательным компонентом устойчивой химии, чтобы в полной мере ввести снижение опасности в концепцию устойчивой химии.
- Социальные аспекты устойчивой химии должны включать достойные и безопасные условия труда, соблюдение прав человека и трудовых прав, включая основные стандарты охраны труда МОМ.

Партнерства

- Партнерства не могут заменить функционирующий финансовый механизм или необходимость интернализации издержек к промышленности, производящей химические вещества.
- Партнерства должны: служить реализации согласованных международных целей; соответствовать национальному законодательству, планам и стратегиям развития; соответствовать международному праву, согласованным принципам и ценностям; быть прозрачными и подотчетными; давать дополнительный эффект и скорее дополнять, а не заменять обязательства правительственных структур; иметь надежную финансовую базу; и руководствоваться интересами широкого круга заинтересованных сторон, с четко определенными ролями для различных партнеров.⁷
- В соответствии с принципами Генерального секретаря ООН: *"Сотрудничество с бизнес-сектором должно быть прозрачным. Информация о характере и охвате масштабных схем сотрудничества должна быть доступной для соответствующей структуры ООН и для широкой общественности."*⁸

⁶ Зеленая химия определяется как "применение комплекса принципов, которые сокращают или устраняют применение или образование опасных веществ в проектировании, производстве и применении химических продуктов."

⁷ Beisheim M, Simon N (2016) Multi-stakeholder partnerships for implementing the 2030 Agenda: Improving accountability and transparency, Analytical Paper for the 2016 ECOSOC Partnership Forum – March 11, 2016

⁸ UN Secretary General (2015) Guidelines on a principle-based approach to the Cooperation between the United Nations and the business sector. Руководство было первоначально издано в 2000 г., пересмотренное издание вышло в 2009 г., и в 2015 г. было еще раз пересмотрено в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/68/234

- В партнерстве следует работать только с предприятиями, которые отвечают Руководящим принципам ООН, включая Глобальный договор ООН и Руководящие принципы ООН по бизнесу и правам человека. Они включают такие профильные принципы химической безопасности как: *“Предприятия должны поддерживать основывающийся на предосторожности подход к экологическим проблемам”* и *“Предприятия должны поддерживать свободу объединений и реально признавать право на заключение коллективных договоров.”*
- Партнерства не должны корректировать государственную политику в соответствии с частными, а не общественными интересами.⁸
- Хорошим образцом для партнерств в рамках СПМРХВ являются партнерства национального уровня, которые реализуются Глобальным альянсом по ликвидации свинцовых красок (GAELP).⁹

Точка контакта между политикой и наукой

- Чтобы возможный вспомогательный орган оказался полезным, потребуется четко определенное техническое задание, чтобы обеспечить возможность полноценного участия всех соответствующих групп заинтересованных сторон и активного вовлечения полного спектра научных и медицинских дисциплин, связанных с химической безопасностью.
-

⁹ Характерные особенности GAELP включают: участие всех заинтересованных сторон в достижении реальных изменений за счет юридически обязывающих ограничений, а не за счет добровольных подходов; подход на основе опасности; возможности для более широкого вовлечения в ходе международной недели предотвращения свинцового отравления и региональных семинаров; некоторое финансирование для целей координации; к участию допускаются только ответственные промышленные структуры, которые удаляют свинец из своих красок.