

Особо опасные пестициды

Сеть действий по пестицидам (PAN) и IPEN

Сентябрь 2015

Техническое задание для глобального альянса по поэтапному отказу от особо опасных пестицидов

1. Ниже приводится техническое задание для глобального альянса по поэтапному отказу от особо опасных пестицидов с целью поддержки реализации:
 - (а) Параграфов 84 и 86 Доклада 131-й сессии Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН,¹ в соответствии с которыми Совет утвердил СПМРХВ и признал роль ФАО в реализации СПМРХВ путем проведения деятельности по сокращению риска, включая последовательный запрет особо опасных пестицидов и продвижение лучших образцов сельскохозяйственной практики; и
 - (б) Цели устойчивого развития № 2 - *“Покончить с голодом, добиться продовольственной безопасности и улучшения питания, и продвигать устойчивое сельское хозяйство.”*² Это включает уделение особого внимания Целевому показателю 4 - *“К 2030 г., обеспечить устойчивые системы производства продовольствия и внедрить надежные практические методы сельского хозяйства, которые повышают продуктивность и производство, которые помогают в поддержании экосистем, которые укрепляют потенциал для адаптации к изменению климата, экстремальным климатическим явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям, а также последовательно повышают качество земли и почв.”*
2. Глобальный альянс создается под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ.

Общая цель

3. Общей целью является продвижение реализации параграфов 84 и 86 Доклада 131-й сессии Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН по последовательному запрету особо опасных пестицидов и продвижению лучших образцов сельскохозяйственной практики.

Цели

4. Широкие цели включают поэтапный отказ от особо опасных пестицидов. К конкретным целям относятся следующие:

¹ Report of the Council of FAO, 131st Session, 20 – 25 November, 2006, CL131/REP

² United Nations (2015) Transforming our world: The 2030 agenda for sustainable development <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/#8d796abdf942e9d1e>

- (a) Повысить уровень информированности государственных учреждений и органов регулирования, фермеров и сельского населения, частного бизнеса, потребителей, работников, профсоюзов и медицинских учреждений о связанном с особо опасными пестицидами вреде и о доступности более безопасных альтернатив;
- (b) Способствовать разработке и реализации целесообразных превентивных программ для поэтапного отказа от применения особо опасных пестицидов, их замены нехимическими альтернативами, агроэкологическими и другими экосистемными подходами к устойчивому производству продовольствия и волокон, а также в сфере здравоохранения для борьбы с переносчиками заболеваний в качестве одного из приоритетов. Когда будут введены в действие процессы для поэтапного отказа от особо опасных пестицидов, необходимо будет задействовать схемы для обеспечения справедливого и безопасного перехода, защищающие здоровье работающих и сохраняющие занятость;
- (c) Предоставлять помощь фермерам, чтобы позволить им отказаться от применения особо опасных пестицидов, но сохранить при этом свои сельскохозяйственные источники средств к существованию;
- (d) Предоставлять помощь работникам здравоохранения в выявлении случаев отравления пестицидами и предоставления соответствующе отчетности, чтобы способствовать эффективному надзору и выявлению особо опасных пестицидов;
- (e) Предоставлять помощь правительственным учреждениям в определении целесообразных альтернатив, особенно что касается борьбы с переносчиками заболеваний в секторе здравоохранения;
- (f) Способствовать созданию целесообразных национальных систем регулирования с целью прекращения производства, импорта, продажи и применения особо опасных пестицидов, а также для их безопасного удаления;
- (g) Предоставлять руководящие указания и поддерживать помощь для выявления, предотвращения и сокращения экспозиции по особо опасным пестицидам, включая местных жителей в районах размещения сельхозугодий и в городах.

Членство

5. Глобальный альянс основывается на отношениях добровольного сотрудничества различных сторон, независимо от того, являются ли они правительственными, неправительственными, частными или государственными, в рамках которых все участники договариваются проводить систематическую совместную работу для достижения общей цели поэтапного отказа от особо опасных пестицидов.

6. Глобальный альянс открыт для правительств, межправительственных организаций, научно-исследовательских организаций, представителей гражданского общества и частного сектора, которые поддерживают цель этого партнерства. Альянс открыт также и для любых других физических или юридических лиц, которые соглашаются работать для достижения цели партнерства.

7. Будет поощряться участие следующих групп:

(a) Представители национальных правительств, включая тех:

- (1) Которые уже отказались от различных особо опасных пестицидов в своих странах и хотят поделиться опытом, хотят оказать помощь тем странам, которые сейчас готовы к этому приступить;
- (2) Которые обладают опытом во внедрении нехимических альтернатив, агроэкологической практики и экосистемных подходов к устойчивому сельскому хозяйству и к борьбе с переносчиками заболеваний в секторе здравоохранения;
- (3) Где особо опасные пестициды продолжают применяться;

(b) Представители профильных межправительственных организаций (таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Всемирная организация здравоохранения, Программа ООН по окружающей среде, Международная организация труда, Организация промышленного развития ООН, Учебный и научно-исследовательский институт ООН; Комитет ООН по торговле и развитию).

(c) Представители международных и национальных компаний, которые производят пестициды, биопестициды или биологические средства борьбы с вредителями; и (возможно) их профильные торгово-промышленные ассоциации;

(d) Представители международных и национальных организаций и движений в области органического, агроэкологического и биологического земледелия;

(e) Международные и национальные организации, занимающиеся вопросами медицины, жилья и здравоохранения, центры сотрудничества ВОЗ и токсикологические центры;

(f) Квалифицированные ученые в соответствующих областях;

(h) Представители международных и национальных неправительственных организаций, которые занимаются вопросами сельского хозяйства и гигиены окружающей среды, обладают опытом проведения агитационных кампаний, кампаний повышения информированности общественности и влияния на

государственную политику, опытом разработки и реализации альтернатив или опытом реализации превентивных и мониторинговых программ на уровне местных сообществ или на национальном уровне;

- (i) Профсоюзы национального и международного уровня, чтобы повысить эффективность партнерства.

Указания по рабочему определению для “особо опасных пестицидов”

8. В качестве рабочего варианта для "особо опасных пестицидов" используется определение из Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами:

- (a) Термин “особо опасный пестицид” означает пестицид, для которого установлены особенно высокие уровни острой и хронической опасности для здоровья или для окружающей среды в соответствии с признанными на международном уровне системами классификации, такими как система ВОЗ или ГГС, или же включенный в соответствующие перечни профильных обязательных международных соглашений или конвенций. Кроме того, те пестициды, которые, как представляется, наносят серьезный или непоправимый ущерб здоровью или окружающей среде в условиях их применения в стране, могут считаться особо опасными и соответствующим образом регулироваться;
- (b) Критерии для “особо опасных пестицидов”, разработанные на совместной сессии ФАО/ВОЗ по регулированию пестицидов, включенные в Указания по особо опасным пестицидам Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами, разработанные по поручению Совета ФАО, а также любые последующие критерии, разработанные совместной сессией ФАО/ВОЗ, используются в качестве критериев для “особо опасных пестицидов”.
- (c) Страны могут рассмотреть вопрос о применении дополнительных критериев, таких как токсичность в водной среде, токсичность для пчел, поражение эндокринной системы и т.д.

Указания по рабочему описанию “экосистемных подходов к сельскому хозяйству”

9. Описание “экосистемных подходов к сельскому хозяйству” основывается на Указаниях по разработке политики в области контроля вредителей и обращения с пестицидами Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами, на оценке нехимических альтернатив для эндосульфана Комитета по рассмотрению СОЗ Стокгольмской конвенции и на публикации ФАО *Save and Grow: A Policy Maker’s Guide to the Sustainable Intensification of Smallholder Production*. Экосистемные подходы к сельскому хозяйству опираются на управление экосистемами, а не на внешние ресурсы, когда первой линией защиты от вредителей является здоровая агроэкосистема. Они являются наукоемкими, адаптированными к конкретным местным условиям системами земледелия, которые основываются на практике мелиорации, на применении целесообразных сортов семян, на подкормке растений за счет здоровых почв, на эффективном

распоряжении водными ресурсами, а также на интеграции посевов, пастбищ, деревьев и скота. Основное внимание уделяется такому управлению агроэкосистемами, которое позволяет избежать распространения вредителей, с применением в возможно большей степени культурных, биологических и механических методов вместо синтетических веществ. Такая практика включает применение устойчивых сортов, разнообразие выращиваемых культур, севооборот, совмещение культур, оптимизацию времени посева и борьбы с сорняками, сбережение естественных врагов вредителей и контроль за подкормкой растений с целью ограничения размножения вредителей. Решения о применении внешних ресурсов в качестве дополнительных мер контроля принимаются на местном уровне, в ответ на критические уровни распространения вредителей и с учетом конкретных местных условий. Используется такая практика как выбор устойчивых сортов, индивидуальный подбор культур для участков, предпосевная подготовка почвы, регулирование состояния почвы, уровней питательных веществ и орошения. Внешние ресурсы могут включать применение полезных организмов, таких как питающиеся вредителями хищники, паразиты, паразитоиды или патогены (биологический контроль); ручное удаление вредителей; физические барьеры; механические ловушки с приманками и феромонами; биологические или химические пестициды. Выбор зависит от ситуации. Применение пестицидов является крайним средством в случае отсутствия экономически приемлемых нехимических методов или средств борьбы с вредителями, или же если они не могут обеспечить контроль вредителей. Такие подходы обычно называют агроэкологическими и они могут включать органическое земледелие и экосистемные методы интегрированной борьбы с вредителями. Агроэкология, которая уже давно считается основой для устойчивого сельского хозяйства - это наука и практика применения экологических концепций, принципов и знаний для исследования, разработки и управления устойчивыми агроэкосистемами.

Деятельность

10. Деятельность партнерства может включать следующее:

(а) Информация

- (1) Обмен информацией о пестицидах, которые отвечают критериям для особо опасных пестицидов;
- (2) Обмен информацией о воздействиях и потенциальных воздействиях особо опасных пестицидов на здоровье и на окружающую среду;
- (3) Обмен информацией о маршрутах экспозиции по особо опасным пестицидам для детей и взрослых;
- (4) Обмен информацией о применении особо опасных пестицидов в разных странах;
- (5) Обмен информацией о законах, подзаконных актах и стратегиях национального, провинциального и местного уровней, которые ограничивают или запрещают применение особо опасных пестицидов в различных странах;

- (6) Обмен информацией об особо опасных пестицидах, которые были выведены (или выводятся) из оборота в разных странах;
- (7) Обмен информацией о законах, подзаконных актах и стратегиях национального, провинциального и местного уровней, которые устанавливают приоритетность замещения пестицидов нехимическими альтернативами и предусматривают внедрение сельского хозяйства на основе экосистемного подхода;
- (8) Обмен информацией о нехимических альтернативах, агроэкологической практике и об экосистемных подходах;
- (9) Обмен информацией о системах маркировки и классификации в связи с присутствием и концентрациями особо опасных пестицидов в продуктах питания;
- (10) Обмен информацией о методах обеспечения безопасности полей для работы или для нахождения на них беременных женщин и детей;
- (11) Обмен информацией по предложениям о предупредительной маркировке для продуктов питания, выращенных с применением особо опасных пестицидов, предупреждающих потребителей о возможной опасности для здоровья.

(b) Мониторинг:

- (12) Поощрение стран к проведению медицинского мониторинга для определения уровней применения особо опасных пестицидов, а также их содержания в окружающей среде, продуктах питания и/или в организме человека;
- (13) Поощрение стран к проведению мониторинга для определения распространенности особо опасных пестицидов в окружающей среде (например, в воде, почвах и животных);
- (14) Поощрение стран к проведению исследования рынков для определения распространенности особо опасных пестицидов в продуктах питания.

(c) Укрепление потенциала и повышение квалификации:

- (15) Укрепление потенциала для проведения медицинского мониторинга с целью выявления случаев отравления особо опасными пестицидами;
- (16) Укрепление потенциала и проведение подготовки по нехимическим методам, агроэкологической практике и экосистемным подходам для борьбы с вредителями и управления сельхозкультурами, включая обмены для фермеров;
- (17) Укрепление потенциала, предоставление информации, знаний, кадров и лабораторного оборудования для помощи в проведении лабораторных определений особо опасных пестицидов;
- (18) Укрепление потенциала, предоставление информации и знаний, чтобы помочь сотрудникам ряда министерств в проведении аналитического определения особо опасных пестицидов;

(19) Предоставление квалифицированной технической помощи для разработки и проведения исследований с целью определения уровней особо опасных пестицидов в окружающей среде, продуктах питания и/или в организме человека;

(20) Предоставление квалифицированной помощи в области разработки политики на национальном уровне по внедрению нехимических методов и агроэкологии.

(d) Регулирование

(21) Обсуждение и предоставление технической помощи по шагам, которые можно было бы предпринять для поэтапного отказа от особо опасных пестицидов во всем мире;

(22) Поощрение применения финансовых стимулов для поддержки применения нехимических альтернатив, агроэкологии и экосистемных подходов в сельском хозяйстве и для борьбы с переносчиками заболеваний в секторе здравоохранения;

(23) Разработка руководящих указаний по установлению национальных стандартов, включая стандарты для регулирования и стимулирования применения органического сельского хозяйства;

(24) Поощрение стран к введению требований о государственной финансовой поддержке только для тех сельхозкультур, которые выращивались без применения особо опасных пестицидов;

(25) Поощрение стран к введению требований о преференциях для выращенных агроэкологическим способом сельхозкультур в государственных закупках;

(26) Предоставление руководящих указаний и информации по эффективному применению национальных стандартов, включая меры для предотвращения незаконного ввоза особо опасных пестицидов;

(27) Укрепление правоприменительного потенциала ответственных за экологическую безопасность чиновников в министерствах, местных органах власти и шахтах;

(28) Предоставление международной поддержки развивающимся странам путем разработки продвинутых методов для введения в действие всестороннего законодательства для полного отказа от особо опасных пестицидов;

(29) Обмен информацией и предоставление международной поддержки для укрепления и гармонизации существующего национального законодательства, направленного на защиту здоровья населения в связи с поэтапным отказом от особо опасных пестицидов;

(30) Усиление ликвидации особо опасных пестицидов в районах расположения школ и в других местах, где присутствуют дети, учитывая повышенную уязвимость детей к действию особо опасных пестицидов;

(31) Минимизация рисков, связанных с ранее использовавшимися особо опасными пестицидами, с применением эффективных мер для их изоляции.

(е) Исследования и расширение знаний

- (32) Распространение знаний о доступности более безопасных альтернатив для замены особо опасных пестицидов;
- (33) Разработка агроэкологических альтернатив для особо опасных пестицидов;
- (34) Разработка руководящих указаний с описанием простых аналитических методов и тест-систем для выявления особо опасных пестицидов;
- (35) Оценка опасности заменителей особо опасных пестицидов.

(ф) Охват промышленности и рынков.

- (36) Поощрение предприятий оптовой и розничной торговли к прекращению продажи особо опасных пестицидов;
- (37) Оценка возможности добровольного поэтапного отказа от особо опасных пестицидов в сотрудничестве с бизнесом и промышленностью, в том числе и на (суб) региональном уровне.

11. Глобальное партнерство разработает и реализует механизм мониторинга для отслеживания прогресса в проведении действий самим партнерством или с его участием.

Методы работы

12. Глобальное партнерство будет проводить свою работу преимущественно с применением механизмов электронной коммуникации. Будут использоваться возможности в связи с региональными встречами заинтересованных сторон Стратегического подхода, а также в связи с международными, региональными или национальными встречами по вопросам регулирования химических веществ.
13. Глобальное партнерство будет поддерживаться секретариатом Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, который будет:
- (а) Предоставлять административную поддержку и поддержку секретариата;
 - (б) Способствовать обмену информацией;
 - (с) Помогать в привлечении новых партнеров к участию в глобальном партнерстве по мере целесообразности; и способствовать представлению отчетности о прогрессе в деятельности глобального партнерства на Международной конференции по регулированию химических веществ.
14. Из числа членов будет назначен председатель для поддержки общей координации глобального партнерства.

Ресурсы

15. Каждое физическое или юридическое лицо, становящееся членом глобального партнерства, обязуется внести ресурсы (в финансовой или неденежной форме) или квалификацию для разработки и реализации деятельности партнерства. Члены партнерства будут проводить работу для определения потенциальных профильных

доноров и ресурсов, включая правительства-доноры или других институциональных доноров, заинтересованных в предоставлении ресурсов для деятельности партнерства.

16. Для каждой деятельности ведущий спонсор (спонсоры) и заинтересованные партнеры подготовят бюджет и план фандрейзинга. Странам и организациям, которые могут выделить необходимые установленные ресурсы, рекомендуется это делать. Будут стремиться подавать проектные предложения по деятельности соответствующим источникам финансирования.