



a toxics-free future

www.ipen.org | ipen@ipen.org | @ToxicsFree

International Mercury Treaty Enabling Activities Program (IMEAP)

Following the signing of the Minamata Convention on Mercury (the 'Mercury Treaty') in 2013 and the release of the IPEN Minamata Declaration on Toxic Metals, IPEN expanded its Mercury-Free Campaign and developed a broad program of treaty-enabling activities to be implemented in conjunction with IPEN Participating Organizations (POs). The International Mercury Treaty Enabling Activities Program (IMEAP) is geared toward raising awareness about the mercury treaty while generating data on key thematic elements of mercury pollution to help enable countries to implement the Minamata Convention.

IPEN launched IMEAP in early 2014 and continues to mobilise resources for IPEN POs to conduct activities that support implementation of the mercury treaty.

The key objectives of the IPEN IMEAP are:

1. *Preparing for Treaty Ratification & Implementation:* Creating synergies between NGOs in developing countries with ongoing UN agency or government-led mercury activities and NGO priority-setting.
2. *Enabling Activities to Prepare Countries for Treaty Ratification & Implementation:* Support to NGOs to carry out national and thematic mercury treaty activities.
3. *Communication of Issues Related to Mercury and Treaty Ratification & Implementation:* Global dissemination of project results & south-south collaboration.

The following project forms part of the overall IMEAP activities and contributes to the greater global understanding of mercury pollution issues while providing information that may contribute to Minamata Initial Assessments (MIA) and raise public awareness in preparation for early ratification of the Minamata Convention on Mercury.

IPEN Mercury Treaty Enabling project - PARAGUAY

Name and address of the NGO: Alter Vida Centro de Estudios y Formación para el Ecodesarrollo

Date: 27 April 2015 (IMEAP 2014 Phase)

Title of project: “Mercury in energy-saving lamps”

Summary (English)

The project undertaken by Alter Vida was implemented in Asunción, the capital city of Paraguay, with the objective to raise awareness about mercury releases from energy saving compact fluorescent lamps (CFL) and fluorescent tubes, and to promote the ratification of the Minamata Convention. An agreement was signed between Alter Vida and the authorities of the Ministry of Health (General Director of Environmental Health, DIGESA) for the production and distribution of educational materials on this source of mercury-containing products, and promote the ratification of the Minamata Convention. A working group was also established with an action plan on electrical equipment with low mercury content, with the participation of Alter Vida, the municipal authorities of Asunción, DIGESA, Commerce and Environmental National Authorities (SEAM), industry involved in mercury recycling and research institutes.

A basic document on the hazards of mercury releases in CFL and fluorescent tubes was produced that was used as a basis to publish a brochure and a poster (1,000 copies each), containing information related to the environmental and health risks of mercury exposure. These materials also described the situation of mercury releases in Paraguay, the Minamata Convention, the releases of mercury from broken equipment and how to manage a spill, and the use of LED technology as an alternative to CFLs. These materials were distributed to the private sector, to members of the Rural Network of Private Development Organizations and to the NGO Association of Paraguay (Pojoaju). In addition, the information was disseminated in digital format through social networks, mainly on the Facebook page of Alter Vida.

The Municipal Working Group work plan of activities now includes, in the near future, the elaboration of a municipal regulation with a mercury content limit for lighting equipment, as well as to lobby the Congress for the ratification of the Minamata Convention and adoption of best practices for mercury waste disposal.

Describir el producto (s) específico relacionado con la actividad:

En el presente proyecto se pretende tratar el tema de la contaminación por mercurio a través de equipos eléctricos de bajo consumo, en especial en el manipuleo doméstico y de disposición final de

residuos. Se logró instalar el tema en el legislativo municipal para su tratamiento y búsqueda de alternativas, además de difundir a nivel de la sociedad civil los riesgos que implican los equipos. Igualmente se prevén gestiones a través de una mesa interinstitucional para la petición de la ratificación del Convenio de Minamata.

Describe the toxic effects of the mercury contained in the product(s).

¿Cuáles son los efectos tóxicos del mercurio contenido en el producto (s) .

El mercurio contenido en los tubos fluorescentes puede ser hasta 20 mlgrs. y en lámparas alrededor de 5 mlgrs., al quebrarse y ser liberado al ambiente pone en riesgo la salud de las personas, pues es neurotóxico. Afecta también los pulmones, riñones, el sistema cardiovascular, gastrointestinal, inmunitario, la piel, el riñón, es su vía de eliminación más importante.

Describe how consumers are exposed to these toxic chemicals:

Describe cómo los consumidores están expuestos a estas sustancias químicas tóxicas

Los consumidores están expuestos a esta sustancia tóxica cuando los mismos se quiebran durante el manipuleo, casos que son muy frecuentes por la fragilidad del vidrio con que se fabrican los equipos eléctricos. No existe información disponible que alerte sobre los riesgos que implican el contacto con el mercurio contenido en los equipos razón por la cual no se toman medidas de precaución pertinentes.

Indicate how widespread is the sale of this product(s)

¿Quiénes son los fabricantes y distribuidores de este producto (s) .

Los productos son importados de varios países entre ellos China, Alemania, Brasil. En el año 2010 se sancionó la Ley Nº 4312/10, que promueve el uso de lámparas de bajo consumo fluorescentes compactas (CFL), así como la fabricación a nivel local. Esta Ley solamente se guía por el ahorro de energía y costo para los consumidores, sin tener en cuenta el peligro que representa para la salud.

Explain the popularity of product among specific consumer groups

Explicar la popularidad de los productos entre los grupos de consumidores específicos

Es un artículo muy utilizado a todos los niveles, tanto urbanos como rurales. En los últimos años los tubos fluorescentes son de uso generalizado en el sector rural, por su bajo costo. A nivel urbano se utilizan tanto los tubos como las lámparas aunque esta última de mayor costo.

Identify the manufacturers and distributors of these products

¿Quiénes son los fabricantes y distribuidores de este producto (s)

Philips, General Electric, Westinghouse, Dayton, fábricas chinas

Describe how the mercury bearing waste from the product is handled. (Recycling/collection/recovery systems, disposal methods etc):

Describir cómo se maneja el mercurio que lleva los desechos del producto . (Reciclaje / colección / sistemas de recuperación , los métodos de eliminación , etc.) :

Son depositados en un vertedero con todos los residuos sólidos domiciliarios.

What information (or level of information) is available to consumers about the mercury in the product and its hazards?

¿Qué información (o nivel de información) está a disposición de los consumidores sobre el mercurio en el producto y sus peligros?

No existe información disponible a nivel de los consumidores.

Describe regulations (if any) that apply to this product and its mercury content including provisions for phase-out.

Qué tipo de regulación (si los hay) se aplica a este producto y su contenido de mercurio que incluya disposiciones para la eliminación .

No existe regulación específica en el país, recién se están realizando acciones muy incipientes. La Sociedad Paraguaya de Pediatría, que es una entidad privada en el año 2009 llevó a cabo un “Perfil Nacional de Mercurio” con el apoyo de la OPS/OMS; el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social dispuso en el año 2014 la elaboración de un Plan de minimización de exposición en el sector de la salud y reemplazo de equipos a base de mercurio. Por su parte la Secretaría del Ambiente se encuentra elaborando un inventario en el marco del SAICM.

What types of similar products are available on the market, including safer alternatives?

Qué tipos de productos similares están disponibles en el mercado, incluyendo alternativas más seguras ?

La alternativa a esta problemática sería la promoción de mejores prácticas de gestión de residuos de lámparas CFL, y desarrollar una estrategia a mediano plazo para promover el reciclaje y la transición a tecnologías LED, aunque el costo en la actualidad es muy alto y tampoco se encuentra muy disponible.

Project Outcomes:

Describe the activity conducted:

Resultados del proyecto: Describa la actividad realizada:

Se ha realizado contacto con Concejales Municipales de la ciudad de Asunción y a la vez enviado una nota explicativa para informarles de la problemática del mercurio en equipos de bajo consumo solicitando una reunión con la comisión de Medio Ambiente de la Junta Municipal. Los mismos acusaron recibo de la nota y quienes accedieron a recibir a las técnicas de Alter Vida y DIGESA para escuchar el planteamiento.

Se ha logrado que el Legislativo Municipal, en especial la Comisión de Medio Ambiente se informe e interiorice del tema, apropiándose de la problemática y busque alternativas de solución. Para el efecto, ha instalado preliminarmente una mesa donde participa ALTER Vida y DIGESA para la búsqueda de las mejores alternativas. Se resolvió conformar un equipo de trabajo interinstitucional donde participen todos los sectores involucrados (públicos y privados) y realizar un Plan de Trabajo que incluya la invitación a empresas que realizan el reciclado de productos tóxicos. Para concretar lo resuelto se dispuso la presentación de una “Minuta” en el Pleno de la Junta Municipal para su

aprobación y continuar con el Proceso. ALTER VIDA realizó la propuesta del contenido de la Minuta (ver Anexo) que fue aprobada en todo su contenido.

Se realizó un Convenio con DIGESA- DIRECCION GENERAL DE SALUD AMBIENTAL – del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social para abordar conjuntamente los temas de Plomo en Pinturas y Mercurio en equipos eléctricos y amalgamas dentales.

Se elaboraron cartas para ser presentados en forma conjunta a la ADMINISTRACION NACIONAL DE ELECTRICIDAD – ANDE referida al planteamiento de la problemática de Mercurio en los equipos eléctricos, solicitando que dicha entidad atienda el tema. También a la CONADERNA, Comisión Nacional de Recursos Naturales, organismo auxiliar del Parlamento Nacional solicitando su mediación para la ratificación del Convenio de Minamata. Ambas cartas serán entregadas una vez que la Asesoría Jurídica del Ministerio de Salud apruebe el Convenio ALTER VIDA-DIGESA.

En la mesa de trabajo conformada por la Comisión de Medio Ambiente de la Junta Municipal en el cual estarán: la Comisión de Medio Ambiente de la Junta Municipal, la Dirección de Medio Ambiente de la Municipalidad de Asunción, la DIGESA/ Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el Ministerio de Industria y Comercio, la Secretaría del Ambiente, ALTER VIDA, la Administración Nacional de Electricidad – ANDE, el Instituto Nacional de Tecnología y Normalización – INTN, el CEMIT - Centro Multidisciplinario de Investigaciones Tecnológicas /UNA, la Cámara de Importadores y la Cámara de Supermercados – CAPASU.

ALTER VIDA ha incluido – y ha sido aprobado – en el Plan de trabajo la recomendación al Parlamento Nacional de la ratificación del Convenio de Minamata. De esta manera, desde esta instancia se tendrá mayor peso en el pedido de ratificación pues la conformarán Ministerios e instituciones públicas de mucha relevancia y peso político.

Fue elaborado un documento base sobre el Peligro del Mercurio en los tubos fluorescentes y lámparas de bajo consumo que fue utilizado para la elaboración de los materiales de difusión, fueron editados 1.000 trípticos y 1.000 afiches conteniendo informaciones relacionadas a los riesgos del Mercurio en la Salud humana, la situación del Mercurio en Paraguay, el Convenio de Minamata y la problemática de la utilización de los tubos fluorescentes y lámparas de bajo consumo con Mercurio en sus estructuras. Estos materiales fueron distribuidos al sector privado, a los miembros de la Red Rural de Organizaciones privadas para el Desarrollo y los de la Asociación de Ong's del Paraguay. Estos materiales seguirán difundándose en los distintos ámbitos afectados por el Mercurio.

Además en forma digital se difundieron las informaciones por las redes sociales, principalmente por el Facebook de Alter Vida.

Se Anexan los trípticos y afiches en digital.

Impact on Target Groups: Describe the result of the activity on the target groups.

Impacto en los grupos destinatarios: Describir el resultado de la actividad de los grupos destinatarios .

Un resultado muy importante es la decisión del legislativo municipal de abordar el tema, conformar una “Mesa de trabajo” y buscar soluciones, esto redundará en forma positiva en toda la

ciudadanía.

Otro resultado en proceso es la gestión (redacción y corrección en la asesoría jurídica del Ministerio de Salud) del convenio entre ALTER VIDA y DIGESA, en los mismos se establece un vínculo de 1 año para realizar acciones en Mercurio y Plomo. Se estará trabajando para la ratificación del Convenio de Minamata y realizando seguimiento a las acciones de la Municipalidad de Asunción.

En Mesa conformada con la Municipalidad integra la CAPASU (organización que nuclea a los supermercados), para establecer mecanismos de precaución durante el proceso de ventas de artículos de bajo consumo (tubos y lámparas).

La difusión de los materiales, tanto impresos como digitales por medio de las redes sociales traerá un impacto de concienciación acerca de la problemática de la contaminación por Mercurio de los consumidores y población en general. Se seguirá difundiendo los materiales en los ámbitos afectados.

Impact on target policies: What was the result of the activity on the target policy?

Impacto en las políticas de destino: ¿Cuál fue el resultado de la actividad en la política objetivo?

Se espera que una vez que concluya el Plan que se realiza desde la Municipalidad, el mismo sea aprobado por Ordenanza y se tengan dispuestos mecanismos para la disposición final segura y el tratamiento de las lámparas por parte de una empresa recicladora de manera segura.

También se espera la ratificación del Convenio de Minamata por recomendación de la mesa interinstitucional conformada en el seno de la Junta Municipal, en cuyo Plan de Trabajo se ha incluido este tema.

Otro impacto esperado es la concienciación de la población en general respecto a los peligros del Mercurio.

Outreach to Stakeholders: What stakeholders and sectors were engaged in this activity, and is there a potential for follow-up to advance the relationships with these stakeholders?

Alcance a las partes interesadas : ¿Qué actores y sectores se dedican a esta actividad , y es que hay un potencial para el seguimiento de avanzar en las relaciones con estos grupos de interés?

En la actualidad se ocupa de este tema el sector público, acompañados por Alter Vida, como parte de la sociedad civil, y también serán convocados a la mesa interinstitucional la Cámara de supermercados y otros comerciantes de los equipos de bajo consumo. Se espera que se unan otras organizaciones entre las cuales serán difundidas las informaciones sobre los riesgos y la problemática del Mercurio en sus diferentes usos.

Deliverables, outputs and/or products: Entregables, los productos y / o productos:

- 1) *Elaboración de un documento base sobre el Peligro del Mercurio en tubos fluorescentes y lámparas de bajo consumo.*
- 2) *Fueron impresos 1.000 Trípticos sobre el Mercurio en tubos fluorescentes y lámparas de*

bajo consumo.

- 3) *Fueron impresos 1.000 Afiches sobre el Peligro del Mercurio en tubos fluorescentes y lámparas de bajo consumo.*

Communication Efforts: Describe efforts to communicate this activity to the media and/or general public. Please include media coverage and/or photos or visuals.

1. Los esfuerzos de comunicación: Describir las medidas para comunicar esta actividad a los medios de comunicación y / o público en general . Por favor incluya la cobertura y / o fotos o medios visuales. Nota: Si usted está proporcionando fotos con su proyecto, por favor asegúrese de proporcionar una descripción clara de lo que está sucediendo en la foto, que está en la foto y que tomó la foto (toda esta información se requiere para cada imagen).

Para difundir las informaciones relacionadas sobre el Mercurio fueron distribuidos a los miembros de la Red Rural de Organizaciones Privadas para el Desarrollo y la Asociación de Ong's del Paraguay. También a través de las redes sociales, principalmente el Facebook se difundió a la población en general.

Se Anexan fotos de las Reuniones de Presentación en la Comisión de Recursos Naturales y Medio Ambiente de la Municipalidad y en la Junta Municipal de Asunción.

Communication with National or Local Authorities: Describe your efforts to communicate, coordinate or share the results of your Activity with any national or local authority related to chemicals management. Please explain how this happened.

Describir sus esfuerzos para comunicarse , coordinar o compartir los resultados de su actividad con cualquier autoridad nacional o local relacionada con la gestión de productos químicos . Por favor, explique cómo sucedió esto.

La comunicación con las autoridades nacionales o locales : ¿Comunicó , coordinar o compartir los resultados de su actividad con cualquier autoridad nacional o local relacionada con la gestión de sustancias químicas? Si es así , por favor describa cómo sucedió esto.

En el presente proyecto se trabaja en forma coordinada con el Ministerio de Salud, también se realizó una comunicación a la responsable del SAICM de la secretaría del Ambiente- SEAM como punto focal del mismo y se le da participación en la Mesa instalada en la Municipalidad de Asunción

Identify the Minamata Convention focal point for your country.

Identificar el punto focal para el Convenio de Minamata para su país.

El Punto Focal del Convenio de Minamata es la Secretaría del Ambiente – SEAM, la Dirección de Planificación, con su representante:

*Ing Qca Gloria Beatriz León Araujo
Punto Focal Técnico*

Dirección General de Control
Secretaría del Ambiente (SEAM)
Madame Lynch 3500
Asunción, Paraguay
Tel. + 595 21 61 58 07
Tel lab: 595 21 615 803/4
Part: 0981 95 13 21
E mail: gloriabeatrizleon@yahoo.es

NGO Recommendations for next steps:

Recomendaciones de ONG para los siguientes pasos:

Se debe realizar seguimiento de todas las acciones realizadas y llegar a implementar en su totalidad el Plan de Acción de la Mesa Interinstitucional conformada por la Comisión de Medio Ambiente de la Municipalidad de Asunción. En el mismo se prevén actividades y medidas para resolver o minimizar el actual problema, así como la replicabilidad por parte de otros municipios a nivel nacional.

What, if anything, changed from the original plans and why?

Lo que, en todo caso, ser cambiados de los planos originales y por qué?

El plazo de ejecución es muy corto, y la época del año no favoreció el acercamiento al Parlamento Nacional (las sesiones se inician en abril) para solicitar la ratificación del Convenio de Minamata. No obstante se elaboró una carta de solicitud a la CONADERNA, que es un órgano auxiliar del parlamento Nacional, a ser entregada luego de la firma del Convenio ALTER VIDA -DIGESA

ANEXOS

- 1) Borrador de Convenio ALTER VIDA /DIGESA
- 2) Invitación de la Junta Municipal para exponer la Problemática de Mercurio en equipos de bajo Consumo
- 3) Registro fotográfico de la primera presentación
- 4) Artículo Periodístico
- 5) Propuesta de Plan de Acción para Minuta
- 6) Minuta de la Junta Municipal (ver punto 42)
- 7) Resumen de la Reunión del 14 de Abril
- 8) Fotos de la reunión del 14 de abril
- 9) Tríptico elaborado e impreso
- 10) Afiche elaborado e impreso